# สารบัญ

บทคัดย่อภาษาไทย ..... **I**
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ ..... **III**
กิตติกรรมประกาศ ..... **V**
สารบัญ ..... **VI**
สารบัญตาราง ..... **IX**
สารบัญภาพ ..... **XIII**

บทที่

1 บทนำ ..... 1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา ..... 1
วัตถุประสงค์ของการวิจัย ..... 7
คำถามในการวิจัย ..... 8
กรอบแนวความคิดในการวิจัย ..... 8
สมมติฐานการวิจัย ..... 10
ขอบเขตของการวิจัย ..... 10
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ ..... 11
นิยามศัพท์เฉพาะ ..... 11

2 แนวคิด ทฤษฎีและผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ..... 14
แนวคิดเกี่ยวกับการนำนโยบายไปปฏิบัติ ..... 14
แนวคิดเกี่ยวกับธรรมาภิบาล ..... 31
แนวคิดเกี่ยวกับการบริหารงานภาครัฐแนวใหม่ ..... 44
แนวคิดเกี่ยวกับการบริหารราชการส่วนภูมิภาค ..... 56
แนวคิดเกี่ยวกับการบริหารองค์การ ..... 72
ข้อมูลพื้นฐานและนโยบายการบริหารราชการจังหวัดนครราชสีมา ..... 94
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ..... 103

3 ระเบียบวิธีวิจัย ..... 124
การวิจัยเชิงปริมาณ ..... 124
การวิจัยเชิงคุณภาพ ..... 131

# สารบัญ(ต่อ)


| บทที่ | | หน้า |
|---|---|---|
| 4 | การวิเคราะห์ข้อมูล | 135 |
| | สัญลักษณ์ที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล | 135 |
| | ตอนที่ 1 การวิเคราะห์ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม โดยการแจกแจงความถี่ และหาค่าร้อยละ ประกอบด้วย เพศ อายุ วุฒิการศึกษา อายุงานที่ได้ปฏิบัติงานในองค์การ สถานภาพในการทำงานและหน่วยงานที่สังกัด | 137 |
| | ตอนที่ 2 การวิเคราะห์ข้อมูลระดับธรรมาภิบาลในการดำเนินงานของราชการส่วนภูมิภาค ประกอบไปด้วย ระดับของการนำนโยบายไปปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาล 10 หลักการ | 141 |
| | ตอนที่ 3 การวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับระดับของปัจจัยที่มีความสัมพันธ์ต่อผลการปฏิบัติงานโดยใช้หลักธรรมาภิบาล | 152 |
| | ตอนที่ 4 การวิเคราะห์สัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์ระหว่างตัวแปรการนำนโยบายไปปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาลของราชการส่วนภูมิภาค | 157 |
| | ตอนที่ 5 การศึกษาสัมประสิทธิ์การถดถอยพหุคูณระหว่างตัวแปรที่ส่งผลต่อการนำนโยบายไปปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาลของราชการส่วนภูมิภาค | 160 |
| | ตอนที่ 6 ผลการทดสอบสมมติฐาน | 172 |
| | ตอนที่ 7 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลเชิงคุณภาพด้วยการสัมภาษณ์เชิงลึก | 173 |
| | ตอนที่ 8 การศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการนำนโยบายไปปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาลของราชการส่วนภูมิภาค | 181 |
| | ตอนที่ 9 ข้อเสนอถึงแนวทางการเพื่อส่งเสริมการนำนโยบายไปปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาลของราชการส่วนภูมิภาค | 185 |
| 5 | สรุปผลการวิจัย อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ | 187 |
| | สรุปผลการวิจัย | 188 |
| | การอภิปรายผลการวิจัย | 194 |
| | ข้อเสนอแนะ | 201 |
| บรรณานุกรม | | 204 |

# สารบัญ(ต่อ)


| บทที่ | หน้า |
|---|---|
| ภาคผนวก | 215 |
| ภาคผนวก ก | 216 |
| ภาคผนวก ข | 219 |
| ภาคผนวก ค | 231 |
| ภาคผนวก ง | 239 |
| ภาคผนวก จ | 243 |
| ภาคผนวก ฉ | 259 |
| ภาคผนวก ช | 265 |
| ภาคผนวก ซ | 282 |
| ประวัติผู้วิจัย | 286 |

# สารบัญตาราง


| ตารางที่ | | หน้า |
|---|---|---|
| 1 | สรุปตัวแปรที่ใช้ในการวิจัยเพื่อคัดเลือกตัวแปรที่มีความสัมพันธ์กับการนำนโยบายไปปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาล | 117 |
| 2 | อัตรากำลังเจ้าหน้าที่หน่วยงานราชการส่วนภูมิภาค | 125 |
| 3 | จำนวนอัตราส่วนการเก็บข้อมูลแบบสอบถาม : หน่วยงาน | 127 |
| 4 | แสดงจำนวนและร้อยละ ของผู้ตอบแบบสอบถาม จำแนกตามเพศ | 137 |
| 5 | แสดงจำนวนและร้อยละ ของผู้ตอบแบบสอบถาม จำแนกตามอายุ | 138 |
| 6 | แสดงจำนวนและร้อยละ ของผู้ตอบแบบสอบถาม จำแนกตามวุฒิการศึกษา | 138 |
| 7 | แสดงจำนวนและร้อยละ ของผู้ตอบแบบสอบถาม จำแนกตามอายุงานที่ได้ปฏิบัติงานในองค์การ | 139 |
| 8 | แสดงจำนวนและร้อยละ ของผู้ตอบแบบสอบถาม จำแนกตามสถานภาพในการทำงาน | 139 |
| 9 | แสดงจำนวนและร้อยละ ของผู้ตอบแบบสอบถาม จำแนกตามหน่วยงานที่สังกัด | 140 |
| 10 | แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน การแปลผล และการจัดอันดับของผลการปฏิบัติงานโดยใช้หลักธรรมาภิบาลในการดำเนินงานของราชการส่วนภูมิภาค | 141 |
| 11 | แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน การแปลผล และการจัดอันดับของระดับธรรมาภิบาล (หลักประสิทธิภาพ) ในการดำเนินงานของราชการส่วนภูมิภาค | 142 |
| 12 | แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน การแปลผล และการจัดอันดับของระดับธรรมาภิบาล (หลักประสิทธิผล) ในการดำเนินงานของราชการส่วนภูมิภาค | 143 |
| 13 | แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน การแปลผล และการจัดอันดับของระดับธรรมาภิบาล (หลักการตอบสนอง) ในการดำเนินงานของราชการส่วนภูมิภาค | 144 |
| 14 | แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน การแปลผล และการจัดอันดับของระดับธรรมาภิบาล (หลักความพร้อมรับผิด) ในการดำเนินงานของราชการส่วนภูมิภาค | 145 |
| 15 | แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน การแปลผล และการจัดอันดับของระดับธรรมาภิบาล (หลักเปิดเผย/โปร่งใส) ในการดำเนินงานของราชการส่วนภูมิภาค | 146 |
| 16 | แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน การแปลผล และการจัดอันดับของระดับธรรมาภิบาล (หลักนิติธรรม) ในการดำเนินงานของราชการส่วนภูมิภาค | 147 |

# สารบัญตาราง(ต่อ)


| ตารางที่ | | หน้า |
|---|---|---|
| 17 | แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน การแปลผล และการจัดอันดับของระดับธรรมาภิบาล (หลักเสมอภาค) ในการดำเนินงานของราชการส่วนภูมิภาค ..... | 148 |
| 18 | แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน การแปลผล และการจัดอันดับของระดับธรรมาภิบาล (หลักการมีส่วนร่วม/การพยายามแสวงหาฉันทามติ) ในการดำเนินงานของราชการส่วนภูมิภาค ..... | 149 |
| 19 | แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน การแปลผล และการจัดอันดับของระดับธรรมาภิบาล (หลักการกระจายอำนาจ) ในการดำเนินงานของราชการส่วนภูมิภาค | 150 |
| 20 | แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน การแปลผล และการจัดอันดับของระดับธรรมาภิบาล (หลักคุณธรรม/จริยธรรม) ในการดำเนินงานของราชการส่วนภูมิภาค | 151 |
| 21 | แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน การแปลผล และการจัดอันดับของตัวแปรปัจจัยที่มีผลต่อผลการปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาลในการดำเนินงานของราชการส่วนภูมิภาค ..... | 152 |
| 22 | แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน การแปลผล และการจัดอันดับของปัจจัยที่มีความสัมพันธ์ต่อผลการปฏิบัติงานโดยใช้หลักธรรมาภิบาล (ปัจจัยด้านภาวะผู้นำของผู้บริหาร)ในการดำเนินงานของราชการส่วนภูมิภาค ..... | 153 |
| 23 | แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน การแปลผล และการจัดอันดับของปัจจัยที่มีความสัมพันธ์ต่อผลการปฏิบัติงานโดยใช้หลักธรรมาภิบาล (ปัจจัยด้านทัศนคติของเจ้าหน้าที่) ในการดำเนินงานของราชการส่วนภูมิภาค ..... | 154 |
| 24 | แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน การแปลผล และการจัดอันดับของปัจจัยที่มีความสัมพันธ์ต่อผลการปฏิบัติงานโดยใช้หลักธรรมาภิบาล (ปัจจัยด้านการจัดหา ส่งเสริม ควบคุม ประเมินผลและการให้คุณให้โทษบุคลากร) ในการดำเนินงานของราชการส่วนภูมิภาค ..... | 155 |
| 25 | แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน การแปลผล และการจัดอันดับของปัจจัยที่มีความสัมพันธ์ต่อผลการปฏิบัติงานโดยใช้หลักธรรมาภิบาล (ปัจจัยด้านสภาพแวดล้อมภายนอกองค์การ) ในการดำเนินงานของราชการส่วนภูมิภาค .... | 156 |
| 26 | ค่าสัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์ระหว่างตัวแปรปัจจัยที่มีผลต่อการปฏิบัติงานโดยใช้หลักธรรมาภิบาลของราชการส่วนภูมิภาคในจังหวัดนครราชสีมาด้วยค่าสัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์แบบเพียร์สัน ..... | 158 |

# สารบัญตาราง(ต่อ)


| ตารางที่ | | หน้า |
|---|---|---|
| 27 | ผลการศึกษาสัมประสิทธิ์การถดถอยพหุคูณการนำค่าน้ำหนักความสำคัญอำนาจพยากรณ์ของตัวแปรปัจจัยที่ส่งผลต่อการนำนโยบายไปปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาลของราชการส่วนภูมิภาคในจังหวัดนครราชสีมาด้านผลการปฏิบัติงานโดยใช้หลักธรรมาภิบาล ..... | 160 |
| 28 | ผลการศึกษาสัมประสิทธิ์การถดถอยพหุคูณการนำค่าน้ำหนักความสำคัญอำนาจพยากรณ์ของตัวแปรปัจจัยที่ส่งผลต่อการนำนโยบายไปปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาลของราชการส่วนภูมิภาคในจังหวัดนครราชสีมาด้านหลักประสิทธิภาพ ..... | 161 |
| 29 | ผลการศึกษาสัมประสิทธิ์การถดถอยพหุคูณการนำค่าน้ำหนักความสำคัญอำนาจพยากรณ์ของตัวแปรปัจจัยที่ส่งผลต่อการนำนโยบายไปปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาลของราชการส่วนภูมิภาคในจังหวัดนครราชสีมาด้านหลักประสิทธิผล ..... | 162 |
| 30 | ผลการศึกษาสัมประสิทธิ์การถดถอยพหุคูณการนำค่าน้ำหนักความสำคัญอำนาจพยากรณ์ของตัวแปรปัจจัยที่ส่งผลต่อการนำนโยบายไปปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาลของราชการส่วนภูมิภาคในจังหวัดนครราชสีมาด้านหลักการตอบสนอง ..... | 163 |
| 31 | ผลการศึกษาสัมประสิทธิ์การถดถอยพหุคูณการนำค่าน้ำหนักความสำคัญอำนาจพยากรณ์ของตัวแปรปัจจัยที่ส่งผลต่อการนำนโยบายไปปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาลของราชการส่วนภูมิภาคในจังหวัดนครราชสีมาด้านหลักความพร้อมรับผิด ..... | 164 |
| 32 | ผลการศึกษาสัมประสิทธิ์การถดถอยพหุคูณการนำค่าน้ำหนักความสำคัญอำนาจพยากรณ์ของตัวแปรปัจจัยที่ส่งผลต่อการนำนโยบายไปปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาลของราชการส่วนภูมิภาคในจังหวัดนครราชสีมาด้านหลักเปิดเผย/โปร่งใส ..... | 164 |
| 33 | ผลการศึกษาสัมประสิทธิ์การถดถอยพหุคูณการนำค่าน้ำหนักความสำคัญอำนาจพยากรณ์ของตัวแปรปัจจัยที่ส่งผลต่อการนำนโยบายไปปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาลของราชการส่วนภูมิภาคในจังหวัดนครราชสีมาด้านหลักนิติธรรม ..... | 165 |

# สารบัญตาราง(ต่อ)


| ตารางที่ | | หน้า |
|---|---|---|
| 34 | ผลการศึกษาสัมประสิทธิ์การถดถอยพหุคูณการนำค่าน้ำหนักความสำคัญอำนาจพยากรณ์ของตัวแปรปัจจัยที่ส่งผลต่อการนำนโยบายไปปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาลของราชการส่วนภูมิภาคในจังหวัดนครราชสีมาด้านหลักความเสมอภาค | 166 |
| 35 | ผลการศึกษาสัมประสิทธิ์การถดถอยพหุคูณการนำค่าน้ำหนักความสำคัญอำนาจพยากรณ์ของตัวแปรปัจจัยที่ส่งผลต่อการนำนโยบายไปปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาลของราชการส่วนภูมิภาคในจังหวัดนครราชสีมาด้านหลักการมีส่วนร่วม/การพยายามแสวงหาฉันทามติ | 167 |
| 36 | ผลการศึกษาสัมประสิทธิ์การถดถอยพหุคูณการนำค่าน้ำหนักความสำคัญอำนาจพยากรณ์ของตัวแปรปัจจัยที่ส่งผลต่อการนำนโยบายไปปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาลของราชการส่วนภูมิภาคในจังหวัดนครราชสีมาด้านหลักการกระจายอำนาจ | 168 |
| 37 | ผลการศึกษาสัมประสิทธิ์การถดถอยพหุคูณการนำค่าน้ำหนักความสำคัญอำนาจพยากรณ์ของตัวแปรปัจจัยที่ส่งผลต่อการนำนโยบายไปปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาลของราชการส่วนภูมิภาคในจังหวัดนครราชสีมาด้านหลักคุณธรรม/จริยธรรม | 169 |
| 38 | ค่าสรุปค่าสัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์ระหว่างตัวแปรปัจจัยที่มีผลต่อการปฏิบัติงานโดยใช้หลักธรรมาภิบาลของราชการส่วนภูมิภาคในจังหวัดนครราชสีมาด้วยค่าสัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์แบบเพียร์สัน | 170 |
| 39 | แสดงการวิเคราะห์ตัวแปรที่ส่งผลต่อการนำนโยบายไปปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาลของราชการส่วนภูมิภาคในจังหวัดนครราชสีมา โดยวิธี Stepwise เพื่อทดสอบสมมติฐาน | 171 |
| 40 | สรุปผลการทดสอบสมมติฐาน | 172 |

# สารบัญภาพ


| ภาพประกอบที่ | | หน้า |
|---|---|---|
| 1 | กรอบแนวคิดในการวิจัย ..... | 9 |
| 2 | ตัวแบบสหองค์การในการนำนโยบายไปปฏิบัติ ..... | 17 |
| 3 | ตัวแบบปฏิสัมพันธ์ระหว่างปัจจัย ..... | 18 |
| 4 | กระบวนการนำนโยบายไปปฏิบัติตามตัวแบบกระจายอำนาจ ..... | 20 |
| 5 | ตัวแบบทางทฤษฎีการนำนโยบายไปปฏิบัติของ วรเดช จันทรศร : ตัวแบบที่ยึดหลักเหตุผล ..... | 22 |
| 6 | ตัวแบบทางทฤษฎีการนำนโยบายไปปฏิบัติของ วรเดช จันทรศร : ตัวแบบทางด้านการจัดการ ..... | 23 |
| 7 | ตัวแบบทางทฤษฎีการนำนโยบายไปปฏิบัติของ วรเดช จันทรศร : ตัวแบบทางด้านการพัฒนาองค์การ ..... | 24 |
| 8 | ตัวแบบทางทฤษฎีการนำนโยบายไปปฏิบัติของ วรเดช จันทรศร : ตัวแบบทางกระบวนการของระบบราชการ ..... | 25 |
| 9 | ตัวแบบทางทฤษฎีการนำนโยบายไปปฏิบัติของ วรเดช จันทรศร : ตัวแบบทางการเมือง ..... | 26 |
| 10 | ตัวแบบทางทฤษฎีการนำนโยบายไปปฏิบัติของ วรเดช จันทรศร : ตัวแบบเชิงบูรณาการ ..... | 27 |
| 11 | โครงสร้างการบริหารราชการของจังหวัด อำเภอ กิ่งอำเภอ ตำบลและหมู่บ้าน... | 58 |
| 12 | ระบบการประเมินผลการปฏิบัติงาน ..... | 87 |