

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	III
กิตติกรรมประกาศ.....	VI
สารบัญ.....	VII
<b>บทที่</b>	
<b>1 บทนำ.....</b>	<b>1</b>
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	14
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	15
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	16
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา.....	16
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	17
<b>2 แนวความคิด ทฤษฎี และวิวัฒนาการเกี่ยวกับการส่งเสริมและพัฒนา</b>	
<b>    คุณภาพชีวิตคนพิการ ตลอดจนการรับคนพิการเข้าทำงาน.....</b>	<b>18</b>
2.1 แนวความคิดเกี่ยวกับความพิการ.....	18
2.1.1 ความหมายของคำว่า “คนพิการ” หรือ “ความพิการ” .....	24
2.1.2 สาเหตุของความพิการ.....	27
2.1.3 ประเภทของคนพิการ.....	28
2.2 แนวความคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์.....	35
2.2.1 หลักสิทธิมนุษยชน.....	35
2.2.2 หลักความเสมอภาค.....	37
2.2.3 หลักการไม่เลือกปฏิบัติ.....	38
2.2.4 หลักศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์และการรับรองสิทธิคนพิการ.....	40

บทที่	หน้า
2.3 แนวความคิดเกี่ยวกับการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ด้านการส่งเสริมอาชีพและคุ้มครองการมีงานทำของต่างประเทศ.....	43
2.3.1 กฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวกับสิทธิของคนพิการ.....	44
1) หลักการคุ้มครองศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ตามปฏิญญาสากล ว่าด้วยสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ ค.ศ. 1948 .....	44
2) หลักการคุ้มครองศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ของคนพิการตาม ปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิคนพิการ ค.ศ. 1975 .....	45
3) หลักการคุ้มครองสิทธิคนพิการตามอนุสัญญาระหว่าง ประเทศว่าด้วยสิทธิคนพิการ ค.ศ. 2006 .....	46
2.3.2 องค์การระหว่างประเทศ.....	48
1) บทบาทขององค์การสหประชาชาติในการให้หลักประกัน ด้านสิทธิแก่คนพิการ.....	48
2) บทบาทขององค์การอนามัยโลกเกี่ยวกับคนพิการ.....	49
3) บทบาทขององค์การแรงงานระหว่างประเทศเกี่ยวกับสิทธิ คนพิการด้านการประกอบอาชีพและการจ้างงาน.....	50
(3.1) ข้อแนะที่ 99 ว่าด้วยการฟื้นฟูสมรรถภาพด้านอาชีพ สำหรับคนพิการ ค.ศ. 1955 ว่าด้วยการฟื้นฟูสมรรถภาพ ด้านอาชีพสำหรับคนพิการ ค.ศ. 1955 ขององค์การ แรงงานระหว่างประเทศ.....	52
(3.2) ข้อแนะที่ 150 ว่าด้วยการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ค.ศ. 1975 ขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ.....	53
(3.3) อนุสัญญา ฉบับที่ 159 ว่าด้วยการฟื้นฟูสมรรถภาพ ด้านอาชีพและการจ้างงานสำหรับคนพิการ ค.ศ. 1983 ขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ.....	53
2.3.3 กฎหมายต่างประเทศที่เกี่ยวกับสิทธิการประกอบอาชีพของคนพิการ	55
1) กฎหมายเกี่ยวกับการพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการด้านอาชีพ ในสหรัฐอเมริกา.....	55
2) กฎหมายเกี่ยวกับการพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการด้านอาชีพ ในเครือรัฐออสเตรเลีย.....	58

บทที่	หน้า
3) กฎหมายเกี่ยวกับการพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการด้านอาชีพ ในประเทศญี่ปุ่น.....	59
2.4 วิวัฒนาการของการฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการด้านการประกอบอาชีพ ในประเทศไทย.....	61
2.4.1 องค์กรคนพิการจัดตั้งโดยหน่วยงานของรัฐ.....	62
2.4.2 องค์กรคนพิการจัดตั้งโดยเอกชน/มูลนิธิ.....	64
2.5 แนวความคิดเกี่ยวกับการจัดตั้งองค์กรเพื่อจัดทำบริการสาธารณะ ในรูปแบบองค์กรมหาชน.....	72
2.5.1 ข้อจำกัดของการจัดทำบริการสาธารณะในรูปแบบต่าง ๆ.....	72
2.5.2 แนวความคิดในการจัดทำบริการสาธารณะในรูปแบบองค์กร มหาชน.....	74
2.5.3 องค์กรมหาชนตามพระราชบัญญัติองค์กรมหาชน พ.ศ. 2542....	80
2.5.4 โครงสร้างขององค์กรมหาชนตามพระราชบัญญัติองค์กรมหาชน พ.ศ. 2542.....	86
2.5.5 ความสัมพันธ์ระหว่างรัฐกับองค์กรมหาชน.....	96
<b>3 กฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการเพื่อการมีงานทำ..</b>	<b>101</b>
3.1 พระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. 2550 .....	102
3.2 สิทธิของคนพิการตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิต คนพิการ.....	108
3.2.1 สิทธิด้านสุขภาพ.....	108
3.2.2 สิทธิด้านการศึกษา.....	109
3.2.3 สิทธิด้านการทำงาน.....	109
3.2.4 สิทธิที่จะไม่ถูกเลือกปฏิบัติในการใช้ชีวิตประจำวัน.....	110
3.3 สิทธิของคนพิการในการประกอบอาชีพ.....	111
3.3.1 มาตรการส่งเสริมการมีงานทำของคนพิการ.....	113
3.3.2 การส่งเงินเข้ากองทุน.....	115
3.3.3 มาตรการส่งเสริมด้านอาชีพคนพิการในหน่วยงานของรัฐ.....	121

บทที่	หน้า
<b>4</b>	<b>สภาพปัญหาการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ กรณีการรับ</b>
	<b>คนพิการเข้าทำงาน.....</b> 129
4.1	ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับสิทธิของคนพิการในการประกอบอาชีพตาม กฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ..... 129
4.2	ความจำเป็นในการจัดตั้งสถาบันฝึกอาชีพคนพิการเป็นองค์การมหาชน... 138
4.3	วิเคราะห์รูปแบบการจัดตั้งองค์กรของรัฐด้านการฝึกอาชีพคนพิการ..... 140
4.3.1	การดำเนินการกิจโดยจัดตั้งสถาบันฝึกอาชีพในรูปแบบส่วนราชการ 140
4.3.2	การดำเนินการกิจโดยจัดตั้งสถาบันฝึกอาชีพในรูปแบบรัฐวิสาหกิจ 141
4.3.3	การดำเนินการกิจโดยจัดตั้งสถาบันฝึกอาชีพในรูปแบบองค์การ มหาชน..... 142
<b>5</b>	<b>บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....</b> 145
5.1	บทสรุป..... 145
5.2	ข้อเสนอแนะ..... 148
	<b>บรรณานุกรม.....</b> 154
	<b>ภาคผนวก.....</b> 160
ก.	รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 (เฉพาะมาตรา ที่เกี่ยวข้องกับคนพิการ)..... 161
ข.	กฎกระทรวงกำหนดจำนวนคนพิการที่นายจ้างหรือเจ้าของสถาน ประกอบการและหน่วยงานของรัฐจะต้องรับเข้าทำงาน และจำนวนเงิน ที่นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการจะต้องนำส่งเข้ากองทุนส่งเสริม และพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. 2554..... 164
ค.	ตาราง 1 จำนวนคนพิการ..... 167
	ตาราง 2 สถิติคนพิการที่มีบัตรประจำตัวคนพิการ จำแนกตามภูมิภาค และเพศ..... 168
	ตาราง 3 การจ้างงานคนพิการในสถานประกอบการประจำปี 2553..... 169
	ตาราง 4 สถิติคนพิการที่มีบัตรประจำตัวคนพิการ จำแนกตามภูมิภาค และเพศ..... 171

	หน้า
ตาราง 5 การจ้างงานคนพิการในสถานประกอบการทั่วประเทศในปี 2556	172
ง. Americans With Disabilities Act of 1990.....	174
จ. Rehabilitation Act of 1973.....	186
ประวัติผู้เขียน.....	188