

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	III
กิตติกรรมประกาศ.....	V
สารบัญ.....	VII
บทที่	
1 บทนำ.....	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	10
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	10
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	12
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา.....	12
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	12
2 แนวคิด ทฤษฎีและหลักการเกี่ยวกับการคุ้มครองคนไร้ที่พึ่ง.....	13
2.1 ความหมายและสาเหตุของการไร้ที่พึ่ง	15
2.1.1 ความหมายของคนไร้ที่พึ่ง.....	16
2.1.1.1 ความหมายของคนไร้ที่พึ่งในเชิงกว้าง	16
2.1.1.2 ความหมายของคนไร้ที่พึ่งในเชิงแคบ	17
2.1.2 สาเหตุของการเข้าสู่สถานะไร้ที่พึ่ง.....	18
2.1.2.1 ทฤษฎีลำดับขั้นของความต้องการของมนุษย์.....	22
2.1.2.2 ปัจจัยที่ส่งผลให้เกิดความยากจน	24
2.1.2.3 แนวคิดในการพึ่งตนเอง.....	26
2.1.2.4 สาเหตุของการเป็นคนขอทาน.....	27

2.2 แนวคิดในการอยู่ร่วมกันของมนุษย์และการจัดระเบียบสังคมเพื่อการคุ้มครอง คนไร้ที่พึ่ง	28
2.2.1 ความหมายและลักษณะของกฎหมายที่ใช้เป็นเครื่องมือในการจัดระเบียบสังคม	29
2.2.1.1 วัตถุประสงค์ของกฎหมาย	30
2.2.1.2 การอยู่ร่วมกันและการรักษาความยุติธรรมในสังคม....	31
2.2.2 หลักการของกฎหมายที่ใช้ในการจัดระเบียบสังคม	32
2.2.2.1 หลักการหรือขั้นตอนตามกฎหมายอันถูกต้องดีงาม.....	33
2.2.2.2 หลักธรรมาภิบาล	35
2.3 แนวคิดเกี่ยวกับสิทธิ เสรีภาพ และหลักสิทธิมนุษยชนในการให้ความคุ้มครอง คนไร้ที่พึ่ง	37
2.3.1 ความหมายของสิทธิ เสรีภาพ ที่เกี่ยวกับการให้ความคุ้มครองคน ไร้ที่พึ่ง	37
2.3.1.1 เทคนิคการคุ้มครองสิทธิ เสรีภาพของคน ไร้ที่พึ่ง.....	41
2.3.1.2 กฎเกณฑ์การจำกัดสิทธิเสรีภาพของคน ไร้ที่พึ่ง	42
2.3.2 พัฒนาการของสิทธิมนุษยชนเกี่ยวกับคน ไร้ที่พึ่ง	44
2.3.2.1 ปณิญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ	46
2.3.2.2 ความหมายของศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์	49
2.3.2.3 การยอมรับศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์	50
2.4 บทบาทของรัฐในการจัดสวัสดิการเพื่อคน ไร้ที่พึ่ง	53
2.4.1 ภารกิจพื้นฐานของรัฐ	54
2.4.1.1 หลักการบริการสาธารณะ	55
2.4.1.2 หลักความเสมอภาค	56
2.4.2 แนวคิดรัฐสวัสดิการ	62
2.4.2.1 ความเป็นมาของรัฐสวัสดิการ	63
2.4.2.2 หลักการสำคัญของรัฐสวัสดิการ	66
2.4.2.3 การดำเนินงานของรัฐสวัสดิการ	67
2.4.3 แนวคิดเกี่ยวกับสวัสดิการสังคม	67
2.4.3.1 หลักการของสวัสดิการสังคม	68
2.4.3.2 รูปแบบการจัดสวัสดิการสังคม.....	69
2.4.3.3 องค์ประกอบของงานสวัสดิการสังคม.....	70

3	มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการคุ้มครองคนไร้ที่พึ่งในประเทศไทยและต่างประเทศ	72
3.1	หลักรัฐธรรมนูญในการคุ้มครองคนไร้ที่พึ่งในประเทศไทย	72
3.1.1	หลักรัฐธรรมนูญในการรับรองศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ของคนเร่ร่อน	73
3.1.2	ความเสมอภาค เท่าเทียม ตามกฎหมายรัฐธรรมนูญ	75
3.2	มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมการขอทาน	78
3.2.1	การเร่ร่อนขอทานในที่สาธารณะตามกฎหมายเกี่ยวกับการรักษา... ความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง	80
3.2.2	มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับคนเร่ร่อนที่มีปัญหาสุขภาพจิต	87
3.2.3	การส่งตัวบุคคลเข้ารับการรักษาพยาบาลตามระเบียบคณะกรรมการ... สุขภาพจิตแห่งชาติ ว่าด้วยการส่งตัวบุคคลเพื่อรับการตรวจวินิจฉัย และประเมินอาการเบื้องต้นในกรณีฉุกเฉิน	91
3.3	มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการคุ้มครองคนไร้ที่พึ่ง	93
3.3.1	การคุ้มครองคนไร้ที่พึ่งตามพระราชบัญญัติคุ้มครองคนไร้ที่พึ่ง พ.ศ.2557	94
3.3.2	มาตรการช่วยเหลือเกี่ยวกับที่พักอาศัย	100
3.3.3	การสงเคราะห์คนไร้ที่พึ่งตามระเบียบกรมประชาสงเคราะห์ว่าด้วยการ สงเคราะห์ครอบครัวผู้มีรายได้น้อยและผู้ไร้ที่พึ่ง	102
3.3.4	ระยะเวลาการให้การคุ้มครองคนไร้ที่พึ่ง	104
3.4	มาตรการทางกฎหมายในการคุ้มครองคนไร้ที่พึ่งของต่างประเทศ	105
3.4.1	การดำเนินการเพื่อผู้ที่ถูกกีดกันออกจากสังคมในสาธารณรัฐฝรั่งเศส	105
3.4.1.1	รัฐในฐานะผู้จัดการเพื่อการศรัทธาแห่งชาติ.....	106
3.4.1.2	กฎหมายระดับท้องถิ่น	108
3.4.1.3	สมาคมและภาคเอกชนที่ร่วมกับรัฐในการช่วยเหลือผู้ไร้บ้าน	109
3.4.2	มาตรการสร้างความมั่นคงเพื่อป้องกันการเกิดคนเร่ร่อนในราชอาณาจักรสวีเดน109	
3.4.2.1	กฎหมายเกี่ยวกับสวัสดิการและการบริการสังคม	
	Social Welfare Act 710/1982.....	110
3.4.2.2	การจัดการหลักประกันทางสังคมให้กับคนไร้ที่พึ่ง	112
3.4.2.3	เงินสวัสดิการสังคม	112
3.4.3	กฎหมายเกี่ยวกับคนไร้ที่พึ่งในสาธารณรัฐสิงคโปร์	113
3.4.3.1	กองทุนสำรองเลี้ยงชีพกลาง.....	115
3.4.3.2	โครงการช่วยเหลือทางสังคม	116

3.4.3.3 กองทุนช่วยเหลือคนยากจนที่ไม่สามารถจ่ายค่ารักษาพยาบาล ในโรงพยาบาล	116
3.4.3.4 หลักประกันด้านการเข้าถึงบริการพื้นฐานที่จำเป็น	117
4 วิเคราะห์ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับการคุ้มครองคนไร้ที่พึ่ง.....	119
4.1 ปัญหาของบทบัญญัติว่าด้วยการให้ความหมายของคนไร้ที่พึ่ง	
ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองคนไร้ที่พึ่ง พ.ศ.2557	122
4.2 ปัญหาการนำมาตรการทางอาญามาใช้บังคับในการคุ้มครองคนไร้ที่พึ่ง...	127
4.3 ปัญหาทางกฎหมายในการตรวจสอบการดำเนินการของสถานคุ้มครอง คนไร้ที่พึ่ง และองค์กรที่ให้การคุ้มครองคนไร้ที่พึ่ง	130
5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	138
5.1 บทสรุป	139
5.2 ข้อเสนอแนะ	142
บรรณานุกรม	146
ภาคผนวก	153
พระราชบัญญัติคุ้มครองคนไร้ที่พึ่ง พ.ศ.2557	154
ประกาศกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดสวัสดิการ สำหรับคนไร้ที่พึ่ง	163
ภาคผนวก ก. ตารางการนำส่งเงินสมทบเข้ากองทุนสำรองเลี้ยงชีพกลาง	
ของสาธารณรัฐสิงคโปร์.....	166
Central provident fund act (Chapter 36).....	169
ประวัติผู้เขียน	186