

ความรับผิดชอบทางอาญาเกี่ยวกับการเพิ่มจำนวนและความเป็นพิษของขยะมูลฝอย

ปัญหาการเพิ่มจำนวนและความเป็นพิษของขยะมูลฝอย ถือเป็นปัญหาสำคัญที่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม กับประชาชนเป็นอย่างมาก ปริมาณขยะมูลฝอยที่เพิ่มมากขึ้นในปัจจุบันก็ล้วนแล้วแต่เป็นผลสืบเนื่องมาจากความเจริญเติบโตอย่างต่อเนื่อง ทางเศรษฐกิจ สังคม และจำนวนประชากรที่เพิ่มมากขึ้น ปัญหาดังกล่าวส่งผลกระทบต่อประชาชนโดยตรงได้แก่ มลพิษทางน้ำ เช่น ปัญหาน้ำเสียอันเนื่องมาจากขยะมูลฝอยถูกทิ้งลงในแหล่งน้ำ มลพิษทางอากาศ จากกลิ่น และการเผาขยะมูลฝอย รวมทั้งการเป็นแหล่งเพาะเชื้อของพาหะนำโรค โดยปัญหาจากการเพิ่มจำนวนและความเป็นพิษของขยะมูลฝอยนี้ ยังส่งผลกระทบต่อทางอ้อมต่อประชาชนในอีกหลายๆด้าน เช่น ด้านการท่องเที่ยว ด้านสิ่งแวดล้อม ด้านการสาธารณสุข รวมไปถึง ปัญหาความไม่เป็นระเบียบเรียบร้อยของชุมชน และความไม่สงบสุขของสังคม ในขณะที่ประชาชนที่มีความเกี่ยวข้องกับปัญหาดังกล่าว ทั้งในฐานะผู้ก่อให้เกิดปัญหาขยะมูลฝอย และเป็นผู้ที่ได้รับผลกระทบในปัญหานั้น ซึ่งการแก้ไขปัญหาการเพิ่มจำนวนและความเป็นพิษของขยะมูลฝอย ประเทศไทยก็มีกฎหมายเกี่ยวข้องหลายฉบับ ที่กำหนดการป้องกันการเพิ่มจำนวนขึ้นของขยะมูลฝอย อันเป็นสาเหตุให้เกิดความเดือดร้อนของประชาชน

สำหรับประเทศไทยมีบทบัญญัติกฎหมายที่ใช้เป็นเครื่องมือในการแก้ไขปัญหาการเพิ่มจำนวนและความเป็นพิษของขยะมูลฝอย อยู่เป็นจำนวนมาก ผู้เขียนได้มุ่งเน้นทำการศึกษากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าว ได้แก่ พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. 2535 พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 และประมวลกฎหมายอาญา มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการป้องกันการเพิ่มจำนวนและความเป็นพิษของขยะมูลฝอยในสาระณะเอาไว้ อันเป็นเหตุให้เกิดการเพิ่มจำนวนของขยะมูลฝอย หากผู้ใดฝ่าฝืนก็มีบทลงโทษทางอาญา ซึ่งโทษทางอาญาของกฎหมายดังกล่าว นับว่าเป็นองค์ประกอบสำคัญที่ช่วยในการควบคุมแก้ไขปัญหาการเพิ่มจำนวนและความเป็นพิษของขยะมูลฝอย จากการศึกษาพบปัญหาสำคัญที่ทำให้การดำเนินคดีอาญาแก่ผู้กระทำความผิดไม่ประสบผลสำเร็จ คือ เรื่องการกระทำความผิดที่เกี่ยวกับการเพิ่มจำนวนของขยะมูลฝอยโดยเจตนามีบทลงโทษที่น้อยเกินไป ไม่ทำให้ผู้กระทำความผิดเกรงกลัวต่อกฎหมาย และกลับมาก่อทำความผิดในเรื่องเดิมซ้ำอีก และในกฎหมายของประเทศไทยไม่มีบทบัญญัติที่กระทำความผิดโดยประมาทในเรื่องการเพิ่มจำนวนและความเป็นพิษของขยะมูลฝอย ซึ่งการกระทำความผิดโดยประมาทนี้ ผู้กระทำความผิดรู้อยู่แล้วว่าการทิ้งขยะมูลฝอยในที่สาธารณะเป็นความผิด แต่ก็ยังกระทำโดยไม่ได้คำนึงถึงผลเสียที่ตามมา อาจจะเป็นปัญหาแก่ประชาชน ปัญหาดังกล่าว

สามารถที่จะนำมาเปรียบเทียบ และวิเคราะห์ระหว่างกฎหมายของต่างประเทศกับของประเทศไทยได้ดังต่อไปนี้

1. ปัญหาเกี่ยวกับการเพิ่มจำนวนและความเป็นพิษของขยะมูลฝอย

1.1 ปัญหาเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางอาญาในการเพิ่มจำนวนและความเป็นพิษของขยะมูลฝอยโดยเจตนาในประเทศไทย

การกระทำความผิดที่เกี่ยวกับการเพิ่มจำนวนและความเป็นพิษของขยะมูลฝอย โดยเจตนาในกฎหมายของประเทศไทยบัญญัติไว้ในกฎหมาย 3 ฉบับ ได้แก่ ประมวลกฎหมายอาญา พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. 2535 และพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 พบว่ากฎหมายมีบทบัญญัติเกี่ยวกับการกระทำความผิดโดยเจตนามีบทลงโทษที่นำมาบังคับใช้กับผู้กระทำความผิดเพียงเล็กน้อย เป็นเพียงแค่ลหุโทษเท่านั้น ทำให้ผู้กระทำความผิดไม่เกรงกลัวต่อกฎหมาย จึงเป็นสาเหตุที่ทำให้กฎหมายในประเทศไทย ขาดประสิทธิภาพ ไม่สามารถแก้ไขปัญหการเพิ่มจำนวนของขยะมูลฝอยได้ ซึ่งปัญหาการกระทำความผิดการเพิ่มจำนวนและความเป็นพิษของขยะมูลฝอยที่กระทำโดยเจตนา พบว่าปัญหาดังกล่าวยังไม่ได้รับการแก้ไขอย่างมีประสิทธิภาพ เป็นเหตุให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อนต่อสุขภาพ ร่างกาย และทรัพย์สิน ซึ่งความรับผิดชอบทางอาญาในกฎหมายไทย มีบทลงโทษที่บังคับใช้กับผู้กระทำความผิดไม่รุนแรง เป็นเพียงแค่ลหุโทษเท่านั้น ซึ่งการกระทำโดยเจตนาในความผิดที่เกี่ยวกับการเพิ่มจำนวนของขยะมูลฝอย มีเพียงโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี ปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท (ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 380) และโทษปรับไม่เกินห้าพันบาท (ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 396) และในพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับ ที่เกี่ยวข้องก็มีเพียงโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท ถือว่าบทลงโทษน้อยจนเกินไป เมื่อเทียบกับความเสียหายที่ประชาชนได้รับผลกระทบ ถึงแม้จะบังคับใช้โทษที่สูงสุดกับการกระทำความผิดนั้นแล้ว ผู้เขียนมองว่าโทษที่บังคับใช้นั้นก็ยังไม่สามารถแก้ไขปัญหการเพิ่มขึ้นของขยะมูลฝอยได้ ซึ่งผลกระทบต่อประชาชนในเรื่องการเพิ่มจำนวนและความเป็นพิษของขยะมูลฝอยนั้น ถือว่าเป็นการทำอาชญากรรมต่อประชาชน ทำให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อน อันตรายสาหัส หรือเสียชีวิต

1.2 ปัญหาเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางอาญาในการเพิ่มจำนวนและความเป็นพิษของขยะมูลฝอยโดยเจตนาในต่างประเทศ

พิจารณาในส่วนของบทบัญญัติทางกฎหมายของต่างประเทศแล้ว จะเห็นได้ว่าในต่างประเทศปัญหาขยะมูลฝอย ถือเป็นอาชญากรรมต่อประชาชนควรจะมีบทลงโทษให้เหมาะสม เพื่อป้องกันการกระทำ

ความผิด ในประเทศที่ใช้บทบัญญัติเกี่ยวกับการกระทำโดยเจตนาในปัญหาดังกล่าว ได้แก่ ประเทศสหรัฐอเมริกา ประเทศญี่ปุ่น และประเทศเกาหลีใต้ บังคับใช้บทบัญญัติเกี่ยวกับการกระทำโดยเจตนา ดังนี้

1.2.1 ประเทศสหรัฐอเมริกา ในบทบัญญัติประมวลกฎหมายอาญาของมลรัฐแคลิฟอร์เนีย มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการเพิ่มจำนวนและความเป็นพิษของขยะมูลฝอยโดยเจตนา ถือว่าปัญหาขยะมูลฝอยเป็นการก่ออาชญากรรมต่อประชาชนอนามัยและความปลอดภัย (Title 10. Of crimes against the public health and safety) ในมาตรา 374.4 - 374.8 เป็นเรื่องการห้ามทิ้งขยะมูลฝอยโดยเฉพาะ ข้อสังเกตของกฎหมายฉบับนี้ คือ เรื่องโทษทางอาญาของมาตราดังกล่าวจะมีการเพิ่มขึ้นตามเหตุที่กระทำ หมายถึง หากมีเจตนาในการทำความผิดจะต้องระวางโทษปรับบังคับไม่น้อยกว่า 250 ดอลลาร์สหรัฐ (หรือประมาณ 8,836 บาท) หรือมากกว่า 1,000 ดอลลาร์สหรัฐ (หรือประมาณ 35,347 บาท) ก็ได้ หากเป็นกรณีที่มีการพิสูจน์ว่าเป็นผู้ทำความผิดให้บังคับให้ปรับไม่น้อยกว่า 500 ดอลลาร์สหรัฐ (หรือประมาณ 17,673 บาท) หรือมากกว่า 1,500 ดอลลาร์สหรัฐ (หรือประมาณ 53,021 บาท) เมื่อเป็นการทำความผิดในครั้งที่สองให้บังคับปรับไม่น้อยกว่า 750 ดอลลาร์สหรัฐ (หรือประมาณ 26,510 บาท) หรือกว่า 3,000 ดอลลาร์สหรัฐ (หรือประมาณ 106,042 บาท) ซึ่งบทกำหนดโทษดังกล่าวถือว่าเป็นโทษที่มีการพัฒนาตามสังคมปัจจุบัน ทำให้ประชาชนหรือผู้ทำความผิดเกรงกลัวต่อกฎหมายเพราะโทษปรับสูงขึ้นตามการกระทำของผู้ทำความผิด

1.2.2 ประเทศญี่ปุ่น มีกฎหมายของประเทศญี่ปุ่นมีบทบัญญัติในเรื่องของการทำความผิดเกี่ยวกับการเพิ่มจำนวนและความเป็นพิษของขยะมูลฝอยไว้ในประมวลกฎหมายอาญาของประเทศญี่ปุ่น ในมาตรา 119 เกี่ยวกับการทิ้งขยะมูลฝอยจนก่อให้เกิดน้ำท่วมโดยเจตนามีโทษจำคุกไม่น้อยกว่า 3 ปี และในมาตรา 120 เป็นเรื่องเกี่ยวกับการทำความผิดโดยเจตนาก่อให้เกิดน้ำท่วมต่อความเสียหายวัตถุใดๆและประชาชนมีโทษจำคุกไม่น้อยกว่า 1 ปี แต่ไม่เกิน 10 ปี ซึ่งประมวลกฎหมายอาญาของประเทศญี่ปุ่นนี้มีลักษณะคล้ายคลึงกับประมวลกฎหมายอาญาของประเทศไทย เพราะไม่ได้มีการบัญญัติถึงการห้ามทิ้งขยะมูลฝอยไว้โดยตรงแต่ก็สามารถตีความตามตัวบทกฎหมายแล้วถือได้ว่าเป็นการห้ามทิ้งขยะมูลฝอยจนเป็นเหตุให้เกิดการอุดตันของท่อระบายน้ำจนเกิดปัญหาน้ำท่วมทำให้ประชาชน หรือวัตถุใดๆเสียหาย ซึ่งในประมวลกฎหมายอาญาของประเทศญี่ปุ่นจะเน้นไปที่การป้องกันมิให้ผู้ใดทำความผิดโดยมีบทกำหนดโทษที่หนักในเรื่องของปัญหาขยะมูลฝอย

1.2.3 ประเทศเกาหลีใต้ ในประมวลกฎหมายอาญาของประเทศเกาหลีใต้ก็มีได้มีบทบัญญัติที่เกี่ยวกับการเพิ่มจำนวนและความเป็นพิษของขยะมูลฝอยไว้โดยชัดแจ้ง จึงสามารถตีความตามตัวบทกฎหมายได้ว่า การกำหนดในเรื่องของการกระทำที่เป็นเหตุให้เกิดน้ำท่วมถือเป็นการกระทำในลักษณะ

เดียวกัน กรณีประมวลกฎหมายอาญาของประเทศเกาหลีใต้ก็มีความคล้ายคลึงกันกับประมวลกฎหมายอาญาของประเทศญี่ปุ่นคือ เป็นการกระทำความผิดที่เป็นต้นเหตุให้เกิดน้ำท่วม เช่น การทิ้งขยะมูลฝอยลงในที่สาธารณะเป็นเหตุให้ขยะมูลฝอยนั้นไปอุดตันทางเดินของน้ำอันเป็นสาเหตุให้เกิดน้ำท่วม ซึ่งในมาตรา 179 เป็นเรื่องของการกระทำใดๆอันให้เกิดน้ำท่วมและการกระทำนั้นทำให้ทรัพย์สินของประชาชนเสียหาย ต้องระวางโทษจำคุกไม่น้อยกว่า 1 ปี แต่ไม่เกิน 10 ปี และถ้าการกระทำความผิดกล่าวทำให้ประชาชนได้รับอันตราย ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน 3 ปี หรือปรับไม่เกิน 7,000,000 วอน (หรือประมาณ 212,458 บาท) ซึ่งถือเป็นโทษที่รุนแรงและสามารถจัดการกับปัญหาขยะมูลฝอยได้เป็นอย่างดี

จากการศึกษาในเชิงเปรียบเทียบ กับกฎหมายเกี่ยวกับบทลงโทษการกระทำความผิดในการเพิ่มจำนวนและความเป็นพิษของขยะมูลฝอยที่กระทำโดยเจตนา จะต้องเป็นการกระทำโดยรู้สำนึกในการกระทำ ผู้กระทำประสงค์ต่อผล หรือย่อมเล็งเห็นผลของการกระทำความผิดนั้น ซึ่งในกฎหมายของประเทศสหรัฐอเมริกา ประเทศญี่ปุ่น และประเทศเกาหลีใต้ ได้กำหนดความผิดที่เกี่ยวกับการกระทำความผิด การเพิ่มจำนวนและความเป็นพิษของขยะมูลฝอย เอาไว้ในประมวลกฎหมายอาญา พิจารณาจากกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เปรียบเทียบกับกฎหมายของประเทศไทย พบว่าการกำหนดบทลงโทษของต่างประเทศ มีการบัญญัติบทลงโทษทางอาญาไว้อย่างรุนแรง และเข้มงวดต่อการกระทำความผิดที่กระทำโดยเจตนา ซึ่งแตกต่างจากบทลงโทษที่ของประเทศไทย ซึ่งบัญญัติไว้เป็นเพียงแค่โทษเท่านั้น กำหนดโทษต่ำสุด คือโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท

บทลงโทษแก่ผู้กระทำความผิดที่เกี่ยวกับการทิ้งขยะมูลฝอยลงในที่สาธารณะ มีกฎหมายของต่างประเทศกำหนดความรับผิด ได้แก่ ประมวลกฎหมายอาญาของมลรัฐแคลิฟอร์เนียประเทศสหรัฐอเมริกา ประมวลกฎหมายอาญาประเทศญี่ปุ่น และประมวลกฎหมายอาญาประเทศเกาหลีใต้ กำหนดว่าการกระทำความผิดเกี่ยวกับการทิ้งขยะมูลฝอยในที่สาธารณะ โดยเจตนา อันก่อให้เกิดความเสียหายต่อประชาชน หรือก่อให้เกิดปัญหาน้ำท่วมอันเนื่องมาจากการทิ้งขยะมูลฝอย มีโทษปรับขั้นต่ำเป็นหลักหมื่นจนถึงหลักแสนบาท และโทษจำคุกไม่ต่ำกว่าหนึ่งปี แต่ไม่เกินสิบปี ซึ่งประมวลกฎหมายของมลรัฐแคลิฟอร์เนียประเทศสหรัฐอเมริกา กำหนดว่าผู้ใดกระทำความผิดหรือก่อให้เกิดการกระจัดกระจายของขยะ โดยเจตนา ปรับไม่น้อยกว่า 250 ดอลลาร์สหรัฐ (ประมาณ 8,836 บาท) หรือมากกว่า 1,000 ดอลลาร์สหรัฐ (ประมาณ 35,347 บาท) และที่สำคัญหากเป็นการกระทำโดยเจตนาในครั้งที่สองบังคับปรับไม่น้อยกว่า 750 ดอลลาร์สหรัฐ (ประมาณ 26,510 บาท) หรือกว่า 3,000 ดอลลาร์สหรัฐ (ประมาณ 106,042 บาท) และถ้าหากเป็นการทิ้งขยะมูลฝอยอันก่อให้เกิดน้ำท่วมเป็นเหตุให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อน ในประมวลกฎหมายอาญาของประเทศญี่ปุ่นก็บังคับโทษจำคุกไม่น้อยกว่า 3 ปี และในประมวลกฎหมายของประเทศเกาหลีใต้มีโทษจำคุก

ไม่เกิน 3 ปี หรือปรับไม่เกิน 7,000,000 วอน (ประมาณ 212,458 บาท)ในความผิดฐานเดียวกัน ถือเป็นโทษปรับและจำคุกที่รุนแรงมาก เพราะในต่างประเทศให้ความสำคัญกับการกระทำความผิดเกี่ยวกับการเพิ่มจำนวนของขยะมูลฝอยเป็นอาชญากรรม จะต้องมิบทลงโทษที่รุนแรงเพื่อป้องกันการกระทำความผิด บทระวางโทษของกฎหมายต่างประเทศที่สูงเช่นนี้ ทำให้ปัญหาการเพิ่มจำนวนและความเป็นพิษของขยะมูลฝอย ในต่างประเทศได้รับการแก้ไขปัญหามีประสิทธิภาพ ซึ่งแตกต่างกับโทษปรับ และโทษจำคุกในกฎหมายของประเทศไทย แม้จะบังคับใช้โทษที่สูงสุดกับการกระทำความผิดนั้นแล้ว ผู้เขียนมองว่าโทษที่บังคับนั้นก็ยังไม่เพียงพอไป ไม่สามารถแก้ไขปัญหการเพิ่มขึ้นของขยะมูลฝอย

2. แนวทางการกำหนดความรับผิดทางอาญาเกี่ยวกับการเพิ่มจำนวนและความเป็นพิษของขยะมูลฝอยที่กระทำโดยประมาท

2.1 ความรับผิดทางอาญาเกี่ยวกับการเพิ่มจำนวนและความเป็นพิษของขยะมูลฝอยโดยประมาทในประเทศไทย

พิจารณาในเรื่องของกฎหมายที่เกี่ยวกับการเพิ่มจำนวนและความเป็นพิษของขยะมูลฝอยในประเทศไทย ได้แก่ ประมวลกฎหมายอาญา พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. 2535 และพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 พบว่ายังไม่มียกเว้นโทษเฉพาะที่เกี่ยวกับการกระทำความผิดในเรื่องการเพิ่มจำนวนและความเป็นพิษของขยะมูลฝอยที่กระทำโดยประมาทไว้ในกฎหมายทั้ง 3 ฉบับ ดังนั้น จึงเกิดเป็นปัญหาว่า หากมีผู้ที่กระทำความผิดเกี่ยวกับการเพิ่มจำนวนและความเป็นพิษของขยะมูลฝอย ที่กระทำโดยประมาทในประเทศไทย จะใช้บทบัญญัติใดมาลงโทษผู้กระทำความผิด จึงจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องบัญญัติกฎหมายที่เกี่ยวกับการกระทำโดยประมาท เพื่อเป็นอุดช่องว่างของกฎหมายในการกระทำความผิด ถือว่าเป็นการป้องกันการกระทำความผิด เมื่อได้พิจารณาในส่วนบทบัญญัติกฎหมายของต่างประเทศ เห็นได้ว่าในประมวลกฎหมายอาญาของประเทศเยอรมนี มีบทบัญญัติในเรื่องนี้เอาไว้โดยชัดเจน ว่าการกระทำความผิดที่ก่อให้เกิดมลพิษทางน้ำ ทางดิน หรือทางอากาศ อันเนื่องมาจากการทิ้งขยะมูลฝอยโดยประมาท จะต้องได้รับโทษจำคุกไม่เกินสามปี และหากกระทำโดยเจตนาจะต้องรับโทษจำคุกไม่เกินห้าปี ซึ่งปัญหาการไม่มีบทบัญญัติที่กระทำโดยประมาทในการเพิ่มจำนวนของขยะมูลฝอย อาจทำให้ผู้กระทำความผิดในช่องว่างของกฎหมายมากระทำความผิดได้

กรณีนี้อาจจะทำให้ปัญหาเกี่ยวกับการเพิ่มจำนวนและความเป็นพิษของขยะมูลฝอยในประเทศไทยที่ไม่ได้รับการแก้ไขมีประสิทธิภาพ เพราะหากผู้กระทำความผิดได้กระทำความผิดในเรื่องดังกล่าวโดยประมาท แล้วก่อให้เกิดความเสียหายต่อประชาชน จะนำบทบัญญัติกฎหมายในเรื่องใดมาลงโทษผู้กระทำ

ความคิด ในกฎหมายของประเทศไทยมีเพียงบทบัญญัติที่เกี่ยวกับการกระทำความผิดการเพิ่มจำนวนและความเป็นพิษของขยะมูลฝอยโดยเจตนาเท่านั้น ทำให้ประชาชนเกิดความสับสนว่าควรจะลงโทษผู้กระทำความผิดในลักษณะใด ผู้เขียนเห็นควรที่จะต้องมีการบัญญัติแยกลักษณะ ของการกระทำความผิดออกไปว่าการกระทำแบบใดถือว่าประมาท เหมือนดังที่ประมวลกฎหมายอาญาของประเทศเยอรมนี ได้กำหนดไว้ในประมวลกฎหมายอาญาอย่างชัดเจน ก็อาจจะทำให้ปัญหาการเพิ่มจำนวนของขยะมูลฝอยในประเทศไทยได้รับการแก้ไขอย่างมีประสิทธิภาพ จึงเห็นควรที่จะมีบทบัญญัติกฎหมายให้ครอบคลุมแก่การกระทำความผิดโดยประมาทเพื่อป้องกันมิให้ผู้ใดกระทำความผิดแก่ประชาชน

2.2 ความรับผิดทางอาญาเกี่ยวกับการเพิ่มจำนวนและความเป็นพิษของขยะมูลฝอยโดยประมาทในต่างประเทศ

ประเทศเยอรมนี เป็นประเทศที่มีความเข้มงวดในการป้องกันการเพิ่มขึ้นของขยะมูลฝอยมากแห่งหนึ่งของโลก ซึ่งประมวลกฎหมายอาญาของประเทศเยอรมนีมีบทบัญญัติเกี่ยวกับการเพิ่มจำนวนและความเป็นพิษของขยะมูลฝอยทั้งโดยเจตนา และโดยประมาทไว้ ในบทที่ 29 เรื่อง อาชญากรรมสิ่งแวดล้อมของประมวลกฎหมายอาญาในมาตรา 324 มาตรา 324A และมาตรา 325

จากการศึกษาพบว่าใน มาตรา 324 มาตรา 324A และมาตรา 325 ของประมวลกฎหมายอาญาประเทศเยอรมนีนั้น ภายในบทบัญญัติของทั้ง 3 มาตรานั้นได้มีการบัญญัติในเรื่องการเพิ่มจำนวนและความเป็นพิษของขยะมูลฝอยที่กระทำโดยประมาทเอาไว้อย่างชัดเจนแยกออกจากหากจากการกระทำโดยเจตนา ในความผิดฐานกระทำให้เกิดมลพิษทางน้ำ ทางดิน และทางอากาศ อันเนื่องมาจากการทิ้งขยะมูลฝอยโดยประมาท จะต้องได้รับโทษจำคุกไม่เกินสามปี และหากกระทำโดยเจตนาจะต้องรับโทษจำคุกไม่เกินห้าปี ซึ่งการกระทำโดยประมาทนั้นจะมีโทษที่น้อยกว่าการกระทำโดยเจตนา สำหรับประเทศเยอรมนีถือว่าการกระทำความผิดโดยประมาทผู้กระทำต้องได้รับโทษเช่นเดียวกับการกระทำโดยเจตนา เพราะว่าการกระทำโดยประมาทถือเป็นการกระทำที่แสดงให้เห็นถึงจิตใจของผู้กระทำความผิดที่ละเลยต่อผลร้าย หรือต่อความเสียหายที่อาจจะเกิดขึ้นแก่บุคคลอื่น เป็นการแสดงถึงจิตใจที่ชั่วร้ายอย่างหนึ่งรองลงมาจากเจตนา ควรจะต้องปราบปรามด้วยโทษทางอาญา ซึ่งการลงโทษผู้กระทำความผิดโดยประมาทของประเทศเยอรมนีจะเป็นการปราบปรามมิให้มีการกระทำความผิดเช่นนี้ซ้ำอีก และเป็นการเตือนให้บุคคลใช้ความระมัดระวังในการกระทำของตน และบทลงโทษของประมวลกฎหมายในประเทศเยอรมนีมีความเหมาะสม และทัดเทียมกับการกระทำความผิด คือ บทลงโทษไม่เบาจนเกินไป และไม่หนักเกินไป จึงทำให้ประเทศเยอรมนีป้องกันปัญหาการเพิ่มขึ้นของขยะมูลฝอยในประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ

กล่าวโดยสรุป ผู้เขียนจึงเห็นว่าการแก้ไขปัญหาค่าเพิ่มจำนวนและความเป็นพิษของขยะมูลฝอยในประเทศไทยให้ได้ผลดี และมีประสิทธิภาพ ควรจะเพิ่มบทลงโทษในการกระทำความผิดที่เกี่ยวกับการเพิ่มจำนวนและความเป็นพิษของขยะมูลฝอยที่กระทำโดยเจตนาให้หนักขึ้นเสมือนกับการกระทำความผิดโดยเจตนาของประเทศสหรัฐอเมริกา ประเทศญี่ปุ่น และประเทศเกาหลีใต้

อีกกรณีหนึ่ง คือ ในกฎหมายของประเทศไทยไม่มีบทบัญญัติที่เกี่ยวกับการกระทำโดยประมาทในเรื่องการเพิ่มจำนวนและความเป็นพิษของขยะมูลฝอยไว้ ปัญหาดังกล่าวจึงได้ลุกลามขยายปัญหาออกไปเรื่อยๆ และไม่ได้รับการแก้ไข ควรมีการเพิ่มเติมบทบัญญัติที่เกี่ยวกับการกระทำโดยประมาท เข้าไปในประมวลกฎหมายอาญา พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. 2535 และพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 เพื่อให้ผู้กระทำความผิดได้รับโทษ เช่นเดียวกับประมวลกฎหมายอาญาของประเทศเยอรมนี ที่ได้มีบทบัญญัติในเรื่องการกระทำความผิดโดยประมาทเอาไว้ ในมาตรานั้นๆ ซึ่งการที่ประเทศไทยไม่มีบทบัญญัติที่เกี่ยวกับการกระทำโดยประมาท อาจจะเป็นปัญหาสำคัญที่ทำให้ปัญหาค่าเพิ่มขึ้นของขยะมูลฝอยในประเทศไทย ไม่ได้รับการแก้ไขอย่างมีประสิทธิภาพ เพราะเมื่อผู้กระทำความผิดได้กระทำความผิดโดยประมาทแล้วได้เกิดความเสียหายต่อชีวิตร่างกาย และทรัพย์สินอื่นๆของประชาชน ทำให้ประชาชนเกิดความสับสนว่าควรจะลงโทษผู้กระทำความผิดในลักษณะใด จึงจะเหมาะสมกับการกระทำความผิดโดยประมาทของผู้กระทำความผิด เพื่อเป็นการป้องกันการกระทำความผิด ก็อาจจะทำให้ปัญหาค่าเพิ่มขึ้นของขยะมูลฝอยในประเทศไทยได้รับการแก้ไขมากยิ่งขึ้น

ทั้งนี้หากได้มีการเพิ่มเติมบทบัญญัติต่างๆที่ได้เสนอแนะไปแล้วข้างต้น เห็นว่าย่อมจะส่งผลให้กฎหมายของประเทศไทยในเรื่องการป้องกันการเพิ่มจำนวนและความเป็นพิษของขยะมูลฝอย ได้แก่ประมวลกฎหมายอาญา พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. 2535 และพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 มีสภาพบังคับที่เหมาะสมต่อการกระทำความผิดเพื่อที่จะนำมาซึ่งการแก้ไขปัญหาค่าเพิ่มจำนวนและความเป็นพิษของขยะมูลฝอย ในประเทศไทยอย่างมีประสิทธิภาพต่อไป