

ปัญหาและอุปสรรคทางกฎหมายเกี่ยวกับการพนัน¹

นางสาวศิริพร เข้มทอง²

การพนันถูกกำหนดให้เป็นสิ่งที่ผิดกฎหมาย ตามพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ.2478 มีการควบคุม ตรวจสอบ การอนุญาต การจัดให้มีการเล่นการพนัน การเล่นต่างๆ ตลอดจนสลากกินรวบอันเป็นการผิดกฎหมาย มีบทลงโทษเพื่อเป็นทางป้องกันและปราบปรามผู้กระทำความผิด แม้กระนั้นก็ยังมีการลักลอบเล่นการพนัน ผิดกฎหมายอยู่ทั่วไป ก่อให้เกิดอาชญากรรม และเกิดความไม่สงบเรียบร้อยในสังคม ปัญหาการพนันจึงถือเป็นภัยคุกคามต่อความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงภายในรัฐ

ประเทศไทยต้องประสบปัญหาการเล่นการพนันที่ผิดกฎหมายมาโดยตลอด การเล่นการพนันที่ผิดกฎหมาย ส่วนแต่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อทรัพย์สิน ชีวิต เสรีภาพของผู้เล่น ผู้จัดให้มีการเล่นการพนัน และประชาชนอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ ปัจจุบันประเทศไทยมีพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ.2478 เป็นกฎหมายที่ควบคุม ตรวจสอบ การอนุญาต การจัดให้มีการเล่นการพนัน การเล่นต่างๆ ตลอดจนสลากกินรวบอันเป็นการผิดกฎหมาย แต่การบังคับใช้กฎหมายดังกล่าวไม่มีประสิทธิภาพ ไม่เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน ยังคงเป็นปัญหาและอุปสรรคทางกฎหมายเกี่ยวกับการพนัน หลายประการ ดังต่อไปนี้

ประการแรก ปัญหาไม่มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการควบคุมเด็กและเยาวชนเล่นการพนัน

สำหรับปัญหาไม่มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการควบคุมเด็กและเยาวชนเล่นการพนัน สรุปได้ว่า พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ.2478 มาตรา 4 ได้กำหนดห้ามมิให้อนุญาตจัดให้มีการเล่น หรือเล่น หรือเข้าพนันในการเล่นอันระบุไว้ในบัญชี ก. ท้ายพระราชบัญญัติ หรือการเล่นซึ่งมีลักษณะคล้ายกัน หรือการเล่นอันร้ายแรงอื่นใด ซึ่งรัฐมนตรีเข้าหน้าที่ได้ออกกฎกระทรวงระบุเพิ่มเติมห้ามไว้ และมาตรา 4 วรรคสาม ในการเล่นการพนันได้เฉพาะมิใบอนุญาตให้จัดมีขึ้น หรือมีกฎกระทรวงอนุญาตให้จัดขึ้นได้โดยไม่ต้องมีใบอนุญาตจะเห็นได้ว่าบทบัญญัติดังกล่าวเป็นการบัญญัติการควบคุม การอนุญาตให้มีการเล่นการพนันสำหรับบุคคลทั่วเท่านั้น แต่ไม่ได้บัญญัติเกี่ยวกับการควบคุมห้ามผู้จัดให้มีการเล่นการพนันแต่อย่างใด ถึงแม้ว่าจะมีการควบคุมเด็กและเยาวชนอายุต่ำกว่า 20 ปี ไว้ในมาตรา 7 ที่กำหนดว่า ใบอนุญาตทุกฉบับต้องกำหนด...(3)...ไม่ให้บุคคลอายุต่ำกว่า 20 ปีบริบูรณ์หรือไม่บรรลุนิติภาวะเข้าเล่นด้วย แต่ยังมีข้อยกเว้นอีกว่า อนุญาตให้เด็กและเยาวชนอายุต่ำกว่า 20 ปี สามารถซื้อสลากกินแบ่ง สลากกินรวบหรือการเล่นอย่างใดที่เสี่ยงโชคให้เงินหรือประโยชน์อย่างอื่นแก่ผู้เล่นคนใดคนหนึ่ง ตามบัญชี ข. หมายเลข 16 อันเป็นการให้เด็กและเยาวชนอายุต่ำกว่า 20 ปี เล่นการพนันดังกล่าวได้ หากประเทศไทยไม่มีบทบัญญัติกำหนดห้ามมิให้เด็กและเยาวชนเล่นการพนันจะทำให้เด็กและเยาวชนเล่นการพนันเพิ่มขึ้น การพนันดันต่อสู่อายุมุมอื่น คือ ทำให้เด็กมีโอกาสติดเหล้า ดินยาเสพติด สูบบุหรี่ ส่งผลกระทบต่อสมอง

¹เรียบเรียงจากการศึกษาอิสระเรื่อง “ปัญหาและอุปสรรคทางกฎหมายเกี่ยวกับการพนัน” หลักสูตรนิติศาสตรมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยศรีปทุม ซึ่งได้ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการสอบการศึกษาอิสระ ดังรายนามต่อไปนี้ ดร.สมจิตต์ เซอร์ชันซี อาจารย์ที่ปรึกษาการศึกษาอิสระและกรรมการ รองศาสตราจารย์ ดร.ภูมิ โชคเหมาะ ประธานกรรมการ และพันตำรวจโท ดร.สุธี เอี่ยมเจริญยิ่ง กรรมการ

²นักศึกษานิติศาสตร์บัณฑิต มหาวิทยาลัยศรีปทุม

สุดท้ายการพนันก็จะนำไปสู่การเป็นหนี้และการก่ออาชญากรรมในสังคม ส่งผลกระทบต่อประเทศทำให้ประเทศเสียหายขาดการพัฒนา เพราะเด็กและเยาวชนคือกำลังสำคัญของประเทศ ซึ่งในต่างประเทศได้กำหนดอายุห้ามมิให้เด็กและเยาวชนเล่นการพนันไว้ เช่น ประเทศสหรัฐอเมริกาที่กำหนดอายุขั้นต่ำของผู้ที่จะเข้าไปเล่นได้ต่างกันบ้างคาซิโนส่วนใหญ่จะกำหนดอายุไม่ต่ำกว่า 18 ปี แต่บางแห่งจะกำหนดอายุไว้ไม่ต่ำกว่า 21 ปี และห้ามมิให้ผู้ประกอบกิจการที่ได้รับใบอนุญาต อนุญาตให้บุคคลที่มีอายุต่ำกว่า 18 ปี เข้าเล่นพนันทายผลการแข่งขันม้าหรือเล่นพนันประเภทอื่นๆ ที่อยู่ในความควบคุม และเขตปกครองพิเศษฮ่องกง ที่ห้ามเยาวชนที่มีอายุต่ำกว่า 18 ปี เล่นการพนันทุกชนิดไม่ว่าจะเป็นการเล่นเกม การพนันที่เป็นลักษณะการทายผลกีฬาฟุตบอล การแข่งม้า การซื้อสลากกินแบ่ง และห้ามผู้ประกอบกิจการฯ รับหรืออนุญาตให้บุคคลใดๆ รับพนันจากเยาวชนอายุต่ำกว่า 18 ปี อย่างเด็ดขาด ห้ามรับแทงพนันในสถานที่ที่เด็กอายุต่ำกว่า 18 ปี สามารถเข้าไปในสถานที่นั้นได้ ห้ามดำเนินการให้เงินรางวัลแก่เยาวชนที่อ้างว่าชนะพนันหรือเล่นล็อตเตอรี่ เพราะหากปล่อยให้เด็กและเยาวชนเล่นการพนันจะทำให้เกิดปัญหาสังคมและนำไปสู่การก่ออาชญากรรมทั่วโลก

ประการที่สอง ปัญหาบทกำหนดโทษผู้จัดให้มีการเล่นหรือการพนัน หรือผู้เข้าเล่นการพนัน

สำหรับปัญหาบทกำหนดโทษผู้จัดให้มีการเล่นหรือการพนัน หรือผู้เข้าเล่นการพนัน สรุปได้ว่า แม้พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ.2478 มาตรา 12 ได้กำหนดไว้ว่า ผู้ใดจัดให้มีการเล่นพนัน หรือเข้าเล่นการพนันโดยมิได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงาน หรือได้รับอนุญาตแล้วแต่เล่นพลิกแพลง หรือเข้าเล่นการพนันขัดต่อกฎหมาย กฎกระทรวง หรือข้อความในใบอนุญาต ผู้นั้นมีความผิด (1) ถ้าเป็นความผิดในการเล่นตามบัญชี ก.หมายเลข 1-16 หรือการเล่นตามบัญชี ข.หมายเลข 16 เฉพาะสลากกินรวบ หรือการเล่นซึ่งมีลักษณะคล้ายกันนี้ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ 3 เดือนขึ้นไปจนถึง 3 ปี และปรับตั้งแต่ 500 บาท ขึ้นไปจนถึง 5,000 บาท ด้วยอีกโทษหนึ่ง เว้นแต่ผู้เข้าเล่นหรือเข้าพนันที่เรียกว่าลูกค้ำ ให้จำคุกไม่เกิน 3 ปี หรือปรับไม่เกิน 5,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ (2) ถ้าเป็นความผิดในการเล่นอื่นใดตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน 2 ปี หรือปรับไม่เกิน 2,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ เว้นแต่ความผิดตามมาตรา 4 ทวิ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน 1 ปี หรือปรับไม่เกิน 1,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ นั้น เป็นบทกำหนดโทษที่ต่ำเกินไปไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน และไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการลงโทษที่มุ่งหมายข่มขู่ยับยั้งผู้กระทำความผิดหรือผู้ใดเอาเป็นเยี่ยงอย่าง หรือก่อให้เกิดความกลัวไม่กล้ากระทำความผิดอีก ซึ่งเขตปกครองพิเศษฮ่องกงมีบทกำหนดโทษผู้จัดให้มีการเล่น โดยไม่ได้รับอนุญาตปรับไม่เกิน 5,000,000 เหยียดฮ่องกง (คิดเป็นเงินไทย 22,862,937 บาท) และโทษจำคุกไม่เกิน 2 ปี หรืออาจต้องรับโทษจำคุกไม่เกิน 7 ปี บทกำหนดโทษผู้เข้าเล่นการพนันโทษสูงสุด คือโทษปรับ 30,000 เหยียดฮ่องกง (คิดเป็นเงินไทย 137,177 บาท) และโทษจำคุกไม่เกิน 9 เดือน ประเทศฝรั่งเศสความผิดเปิดบ่อนการพนันโทษจำคุก 3 ปีและปรับ 90,000 ยูโร (คิดเป็นเงินไทย 516,526 บาท) ซึ่งเป็นโทษที่สูงกว่าประเทศไทย

ประการที่สาม ปัญหาไม่มีบทบัญญัติให้คำจำกัดความหรือนิยามที่เกี่ยวข้องกับการพนัน

สำหรับปัญหาไม่มีบทบัญญัติให้คำจำกัดความหรือนิยามที่เกี่ยวข้องกับการพนัน สรุปได้ว่า แม้พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ.2478 มาตรา 4 ทวิ วรรคสอง ได้ให้คำนิยามคำว่า “การเล่น” ให้หมายความรวมถึงตลอดถึงการทายและการทำนายด้วย ซึ่งเป็นการบัญญัติให้ความหมายเฉพาะคำว่า “การเล่น” เท่านั้น แต่ไม่ได้บัญญัติคำนิยามคำอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการเล่นการพนัน เช่น คำว่า “การพนัน” “ผู้จัดให้มีการเล่นหรือการพนัน” หมายความว่าอย่างไร จึงเกิดปัญหาเกี่ยวกับการไม่มีบทบัญญัติให้คำจำกัดความหรือนิยามที่เกี่ยวข้องกับการพนันไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของคำนิยามศัพท์ในกฎหมายที่มีความมุ่งหมายให้เกิดความชัดเจน โดยกำหนดขอบเขตหรือความหมายที่ชัดเจน เนื่องจากถ้อยคำที่ใช้ตามธรรมดาทั่วไปมีความหมายอันหาที่ยุติไม่ได้ หรือเป็น

ถ้อยคำใหม่ที่สร้างขึ้นโดยกฎหมายนั่นเอง อีกทั้งคำว่า “การเล่น” ยังมีความหมายที่ไม่ชัดเจน ซึ่งประเทศฝรั่งเศสมีบทบัญญัติความหมายของคำว่า “การเปิดบ่อนพนัน” ว่าหมายถึง “การมีส่วนร่วมในทางใดๆ รวมทั้งในฐานะผู้ให้กู้ยืมเงินกู้ ในการเปิดบ่อนการพนันที่ประชาชนทั่วไปสามารถเข้าเล่นได้อย่างเสรี แม้ในกรณีที่ผู้เข้าเล่นจะต้องแสดงบัตรสมาชิกก็ตาม” ถ้าประเทศไทยจะกำหนดคำจำกัดความหรือนิยามไว้เหมือนประเทศฝรั่งเศสน่าจะเกิดผลดีทำให้พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ.2478 มีคำจำกัดความหรือนิยามที่เกี่ยวข้องกับการพนันได้ชัดเจนและเข้าใจตรงกัน ทำให้การบังคับใช้กฎหมายไทยมีประสิทธิภาพ เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน

จากปัญหาดังกล่าวข้างต้น ผู้ศึกษาจึงเห็นควรปรับปรุงแก้ไข พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ.2478 ดังต่อไปนี้

1. ปัญหาไม่มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการควบคุมเด็กและเยาวชนเล่นการพนัน

การกำหนดบทบัญญัติเกี่ยวกับการควบคุมเด็กและเยาวชนเล่นการพนันควรนำบทบัญญัติเกี่ยวกับการควบคุมเด็กและเยาวชนเล่นการพนันของประเทศสหรัฐอเมริกา เขตปกครองพิเศษฮ่องกงประเทศฝรั่งเศส มาเป็นแนวทางในการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ.2478 สมควรกำหนดบัญญัติห้ามเด็กและเยาวชนอายุต่ำกว่า 20 ปี เล่นการพนันทุกชนิดโดยเด็ดขาด และห้ามผู้จัดให้มีการพนันยินยอมหรือปล่อยให้เด็กและเยาวชนอายุต่ำกว่า 20 ปี เข้าเล่นการพนันโดยเด็ดขาด เพื่อป้องกันมิให้เด็กมีโอกาสเล่นการพนันทุกประเภทตามเจตนารมณ์เพื่อคุ้มครองเด็กจากการพนันอย่างแท้จริง โดยการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ.2478 นั้นควรที่จะประกอบไปด้วยสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

เดิม “มาตรา 4 ห้ามมิให้อนุญาตจัดให้มี หรือเข้าเล่น หรือเข้าพนันในการเล่นอันระบุไว้ในบัญชี ก. ท้ายพระราชบัญญัตินี้ หรือการเล่นซึ่งมีลักษณะคล้ายกัน หรือการเล่นอันร้ายแรงอื่นใด ซึ่งรัฐมนตรีเจ้าหน้าที่ได้ออกกฎกระทรวงระบุเพิ่มเติมห้ามไว้ แต่เมื่อรัฐบาลพิจารณาเห็นว่า ณ สถานที่ใดสมควรจะอนุญาตภายใต้บังคับเงื่อนไขใด ๆ ให้มีการเล่นชนิดใดก็อนุญาตได้โดยออกพระราชกฤษฎีกา

การเล่นอันระบุไว้ในบัญชี ข. ท้ายพระราชบัญญัตินี้ หรือการเล่นซึ่งมีลักษณะคล้ายกัน หรือการเล่นอื่นใดซึ่งรัฐมนตรีเจ้าหน้าที่ได้ออกกฎกระทรวงระบุเพิ่มเติมไว้ จะจัดให้มีขึ้นเพื่อเป็นทางนำมาซึ่งผลประโยชน์แก่ผู้จัดโดยทางตรงหรือทางอ้อมได้ต่อเมื่อรัฐมนตรีเจ้าหน้าที่หรือเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตเห็นสมควรและออกใบอนุญาตให้ หรือมีกฎกระทรวงอนุญาตให้จัดขึ้นโดยไม่ต้องมีใบอนุญาต

ในการเล่นอันระบุไว้ในวรรค 2 ข้างต้นนั้นจะพนันกันได้เฉพาะเมื่อได้มีใบอนุญาตให้จัดมีขึ้นหรือมีกฎกระทรวงอนุญาตให้จัดขึ้นได้โดยไม่ต้องมีใบอนุญาต

การเล่นหมายเลข 5 ถึง 15 ในบัญชี ข. หรือการเล่นซึ่งมีลักษณะคล้ายกัน หรือการเล่นอื่นใดซึ่งรัฐมนตรีเจ้าหน้าที่ได้ออกกฎกระทรวงระบุเพิ่มเติมไว้ นั้น จะให้รางวัลตราเป็นเงินไม่ได้ และห้ามมิให้ผู้ใดรับรางวัลที่ให้ไปแล้วกลับคืน หรือรับซื้อหรือแลกเปลี่ยนรางวัลนั้นในสถานงานหรือการเล่นหรือบริเวณต่อเนื่องในระหว่างมีงานหรือการเล่น

เพิ่มเติม “มาตรา 4 /1 ห้ามผู้มีอายุต่ำกว่ายี่สิบปีเข้าเล่นการพนัน หรือห้ามผู้จัดให้มีการพนันยินยอมหรือปล่อยให้ผู้มีอายุต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์เข้าเล่นการพนันโดยเด็ดขาด”

เพิ่มเติม “มาตรา 4/2 ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา 4/1 ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน 3 หรือปรับไม่เกิน 50,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

เดิม “มาตรา 7 ใบอนุญาตทุกฉบับต้องกำหนด...

(3) จำนวนบุคคลผู้จะเข้าเล่นมีกำหนดหรือไม่ และไม่ให้บุคคลอายุต่ำกว่า 20 ปี บริบูรณ์หรือไม่บรรลุนิติภาวะเข้าเล่นด้วย เว้นแต่การเล่นตามบัญชี ข. หมายเลข 16”

แก้ไขเป็น “มาตรา 7 ใบอนุญาตทุกฉบับต้องกำหนด...

(3) จำนวนบุคคลผู้จะเข้าเล่นมีกำหนดหรือไม่”

2.ปัญหาบทกำหนดโทษผู้จัดให้มีการเล่นหรือการพนัน หรือผู้เข้าเล่นการพนัน

การกำหนดบทกำหนดโทษผู้จัดให้มีการเล่นหรือการพนัน หรือผู้เข้าเล่นการพนันควรนำบทบัญญัติเกี่ยวกับบทกำหนดโทษผู้จัดให้มีการเล่นหรือการพนัน หรือผู้เข้าเล่นการพนัน ของเขตปกครองพิเศษฮ่องกง และประเทศฝรั่งเศสซึ่งมีอัตราโทษที่สูงมาเป็นแนวทางในการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ.2478 ควรกำหนดโทษผู้จัดให้มีการเล่นหรือการพนัน หรือผู้เข้าเล่นการพนันให้สูงขึ้น ทั้งนี้ เพื่อเป็นการปราบปรามการกระทำความผิดดังกล่าว โดยการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ.2478 นั้นควรที่จะประกอบไปด้วยสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

เดิม “มาตรา 12 ผู้ใดจัดให้มีการเล่น หรือทำอุบายล่อ ช่วยประกาศโฆษณาหรือชักชวนโดยทางตรงหรือทางอ้อมให้ผู้อื่นเข้าเล่นหรือเข้าพนันในการเล่นซึ่งมิได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานหรือรับอนุญาตแล้วแต่เล่นพลิกแพลงหรือผู้ใดเข้าเล่นหรือเข้าพนันในการเล่นอันขัดต่อบทแห่งพระราชบัญญัตินี้ หรือกฤกระทรวง หรือข้อความในใบอนุญาต ผู้นั้นมีความผิดต่อไปนี้

(1) ถ้าเป็นความผิดในการเล่นตามบัญชี ก. หมายเลข 1 ถึงหมายเลข 16 หรือการเล่นตามบัญชี ข. หมายเลข 16 เฉพาะสลากกินรวบหรือการเล่นซึ่งมีลักษณะคล้ายกันนี้ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ 3 เดือนขึ้นไป จนถึง 3 ปี และปรับตั้งแต่ 500 บาท ขึ้นไปจนถึง 5,000 บาท ด้วยอีกโทษหนึ่งเว้นแต่ผู้เข้าเล่นหรือเข้าพนันที่เรียกว่า ลูกค้า ให้จำคุกไม่เกิน 3 ปี หรือปรับไม่เกิน 5,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

(2) ถ้าเป็นความผิดในการเล่นอื่นใดตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน 2 ปี หรือปรับไม่เกิน 2,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ เว้นแต่ความผิดตามมาตรา 4 ทวิ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน 1 ปี หรือปรับไม่เกิน 1,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

แก้ไขเป็น “มาตรา 12 ผู้ใดจัดให้มีการเล่น หรือทำอุบายล่อ ช่วยประกาศโฆษณาหรือชักชวนโดยทางตรงหรือทางอ้อมให้ผู้อื่นเข้าเล่นหรือเข้าพนันในการเล่นซึ่งมิได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานหรือรับอนุญาตแล้วแต่เล่นพลิกแพลงหรือผู้ใดเข้าเล่นหรือเข้าพนันในการเล่นอันขัดต่อบทแห่งพระราชบัญญัตินี้ หรือกฤกระทรวง หรือข้อความในใบอนุญาต ผู้นั้นมีความผิดต่อไปนี้

(1) ถ้าเป็นความผิดในการเล่นตามบัญชี ก. หมายเลข 1 ถึงหมายเลข 16 หรือการเล่นตามบัญชี ข. หมายเลข 16 เฉพาะสลากกินรวบหรือการเล่นซึ่งมีลักษณะคล้ายกันนี้ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ 1 ปีถึง 5 ปี และปรับตั้งแต่ 40,000 บาทถึง 200,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ ด้วยอีกโทษหนึ่งเว้นแต่ผู้เข้าเล่นหรือเข้าพนันที่เรียกว่า ลูกค้า ให้จำคุกไม่เกิน 5 ปี หรือปรับไม่เกิน 200,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

(2) ถ้าเป็นความผิดในการเล่นอื่นใดตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน 5 ปี หรือปรับไม่เกิน 100,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ เว้นแต่ความผิดตามมาตรา 4 ทวิ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน 3 ปี หรือปรับไม่เกิน 50,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

3.ปัญหาไม่มีบทบัญญัติให้คำจำกัดความหรือนิยามที่เกี่ยวข้องกับการพนัน

การกำหนดบทบัญญัติให้คำจำกัดความหรือนิยามที่เกี่ยวข้องกับการพนัน ควรนำบทบัญญัติเกี่ยวกับบทบัญญัติให้คำจำกัดความหรือนิยามที่เกี่ยวข้องกับการพนัน ของประเทศฝรั่งเศสมาเป็นแนวทางในการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ.2478 ควรกำหนดคำจำกัดความหรือนิยามเกี่ยวกับการพนัน ได้แก่ คำว่า “การเล่น” “การพนัน” “ผู้จัดให้มีการเล่นหรือการพนัน” ให้ชัดเจนยิ่งขึ้นควร ทั้งนี้เพื่อ อธิบายความหมายให้เข้าใจ

ตรงกันมากที่สุด โดยการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ.2478 นั้นควรที่จะประกอบไปด้วยสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

เดิม “มาตรา 4 ทวิ ในการเล่นอื่นใดนอกจากที่กล่าวในมาตรา 4 จะพนันกันหรือจะจัดให้มีเพื่อให้พนันกันได้เฉพาะการเล่นที่ระบุชื่อและเงื่อนไขไว้ในกฎกระทรวง

คำว่า การเล่น ในวรรคก่อน ให้หมายความรวมถึงตลอดถึงการทายและการทำนายด้วย

แก้ไขเป็น “ยกเลิก มาตรา 4 ทวิ วรรคสอง”

แก้ไขเป็น “มาตรา 4 ทวิ ในการเล่นอื่นใดนอกจากที่กล่าวในมาตรา 4 จะพนันกันหรือจะจัดให้มีเพื่อให้พนันกันได้เฉพาะการเล่นที่ระบุชื่อและเงื่อนไขไว้ในกฎกระทรวง

“การพนัน” หมายความว่า การเล่นที่เป็นการเสี่ยงโชคโดยอาศัยผลหรือเหตุการณ์อย่างหนึ่งอย่างใดที่ยังไม่แน่นอนเป็นข้อแพ้ชนะกันและมุ่งประสงค์เอาเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อย่างอื่นแก่กันจากการเล่นนั้น

“การเล่น ” หมายความว่า การที่บุคคลเข้าเล่น โดยไม่มีการพนัน และให้หมายความรวมถึงการทายหรือการทำนายด้วย

“ผู้จัดให้มีการเล่นหรือการพนัน” หมายความว่า รวมถึง เจ้ามือ เจ้าสำนัก ผู้ควบคุมดูแลการเล่นหรือการพนัน ผู้เดินโต๊ะ หรือผู้เป็นเจ้าของสถานที่ซึ่งรู้เห็นหรือยินยอมให้มีการจัดให้มีการเล่นหรือการพนัน”

จากข้อเสนอแนะดังกล่าวข้างต้น หากมีการแก้ไขเพิ่มเติมปัญหาและอุปสรรคทางกฎหมายเกี่ยวกับการพนันจะทำให้มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการพนันของประเทศไทย ในเรื่องมาตรการควบคุม ตรวจสอบ การจัดให้มีการเล่นการพนัน การเล่นการพนัน ตลอดจนอัตราโทษ มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน เป็นประโยชน์ต่อการป้องกันปราบปรามความผิดเกี่ยวกับการพนันของประเทศไทย

เอกสารอ้างอิง

กฎหมาย

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช 2557
 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560
 ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์
 ประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.2499
 พระราชบัญญัติพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ.2478
 พระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ.2546
 พระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ พ.ศ.2550
 พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัวและพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว
 พ.ศ.2553

กฎหมายต่างประเทศ

Casino Control Act 1991
 Gambling Regulation Act 2003
 Interactive Gambling Act 2001
 Interstate Wire Act of 1961
 Professional and Amateur Sports Protection Act of 1992
 Transportation of Gambling Devices Act of 1951
 Unlawful Internet Gambling Enforcement Act of 2006
 The Betting Duty Ordinance
 The Games of Chance Licensing Law
 Maison De Jeux รัฐบัญญัติ ฉบับที่ 83-628 ลงวันที่ 12 กรกฎาคม ค.ศ.1983
 รัฐบัญญัติ ฉบับที่ 2010-476 ลงวันที่ 12 พฤษภาคม ค.ศ.2010

หนังสือ

จิต เศรษฐบุตร, ศาสตราจารย์ ดร.. (2492). *คำบรรยายกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ว่าด้วยยืม ผักทรัพย์ เก็บของ
 ในคลังสินค้า ประณีประนอม การพนันและขั้นต่อ*. พระนคร: โรงพิมพ์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์และ
 การเมือง.
 บรรเจิด สิงคะเนติ. (2543). *หลักความเสมอภาคและหลักพื้นฐานของสิทธิเสรีภาพและศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์*.
 กรุงเทพฯ: สถาบันพระปกเกล้า.
 ผาสุก พงษ์ไพจิตร. (2543). *เศรษฐกิจการเมืองว่าด้วยห่วยใต้ดิน*. กรุงเทพฯ: กรุงเทพฯการพิมพ์.
 ประเสริฐมนูกิจ,หลวง. (2477). *กฎหมายแพ่งและพาณิชย์ว่าด้วยยืม ผักทรัพย์ เก็บของในคลังสินค้า การพนัน
 และขั้นต่อ*. กรุงเทพฯ: มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์และการเมือง.
 ผาสุก พงษ์ไพจิตร และคณะ. (2543). *อุตสาหกรรมการพนัน*. กรุงเทพฯ: สำนักพิมพ์ silkworm.

พระเทพเวที ประยูรทัต ปยุตโต. (2535). *พจนานุกรมพุทธศาสตร์ ฉบับประมวลธรรม*. กรุงเทพฯ:

มหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย.

สมพร พรหมพิตร. (2538). *คู่มือกฎหมายการพนัน*. กรุงเทพฯ: นิติธรรม.

สุป็น พูลพัฒน์. (2532). *คำอธิบายกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ว่าด้วย ยืม ฝากทรัพย์ เก็บของในคลังสินค้า*

ประณีประนอม การพนันขั้นต่อ, พิมพ์ครั้งที่ 4. กรุงเทพฯ: สำนักพิมพ์นิติบรรณาการ.

แสน วิชาชาญ. (2545). *ตำนานหอยแห่งเมืองสยาม*. กรุงเทพฯ: ว.พีเชรสกุล.

แสวง บุญเฉลิมวิภาส. (2551). *หลักกฎหมายอาญา*. พิมพ์ครั้งที่ 5. กรุงเทพฯ: บริษัทสำนักพิมพ์วิญญูชน จำกัด.

อำนาจ จงอดิเรกลาภ(2547). *การบังคับใช้พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ.2478*. กรุงเทพฯ: มหาวิทยาลัย

รามคำแหง.

วิทยานิพนธ์ สารนิพนธ์

ภคเมธี สายสนั่น, หม่อมหลวง. (2551). *การศึกษาการดำเนินงานในการนำพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ.2546*

ไปสู่การปฏิบัติ: กรณีศึกษาจังหวัดสุโขทัย. วิทยานิพนธ์ รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการปกครอง, มหาวิทยาลัยขอนแก่น.

ภาวดี ธนโชติ. (2545). *การศึกษารูปแบบการปฏิบัติงานสังคมสงเคราะห์กับเด็กเร่ร่อนของกองคุ้มครองสวัสดิภาพ*

เด็ก. วิทยานิพนธ์ สังคมสงเคราะห์ศาสตรมหาบัณฑิต, มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.

สุรเชษฐ์ รุ่งเรือง. (2555). *การใช้บังคับกฎหมายการพนันหอยเลื่อน*. การศึกษาอิสระ หลักสูตรนิติศาสตร์

มหาบัณฑิต วิชาเอกกฎหมายอาญาและกระบวนการยุติธรรม, มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช.

รายงานการวิจัย

ศุภวัฒน์ สิงห์สุวรรณ. (2552). *ภาพรวมเกี่ยวกับกฎหมายการพนันของประเทศฝรั่งเศส*. งานวิจัยศูนย์ศึกษาปัญหา

การพนัน จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.

สราวุธ ภายสะอาด. (2554). *ปัญหาทางกฎหมายการพนันออนไลน์*. งานวิจัยหลักสูตรนิติศาสตรบัณฑิต

มหาวิทยาลัยราชภัฏจันทรเกษม.

สังคีต พิริยะรังสรรค์. (2546). *ภาพรวมเศรษฐกิจการพนันที่คิดกฎหมายนัยยะต่อเศรษฐกิจเมืองไทย*.

เอกสารประกอบการรายงานผลการวิจัย เรื่อง เศรษฐกิจการพนัน : ทางเลือกเชิงนโยบาย. กรุงเทพฯ: จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.

วารสาร

รุ่งโรจน์ รื่นเรืองวงศ์. (2549). “การพนัน”. *วารสารกฎหมายจุฬาลงกรณ์* (พฤษภาคม).

อภิรัตน์ เพ็ชรศิริ และ พรทิพย์ เพ็ชรศิริ. (2521). “ขอบเขตของกฎหมายอาญา”. *วารสารนิติศาสตร์* ฉบับที่ 3

ปีที่ 9.

เอกสารอื่นๆ

- พงศธร ศรีสาคร, สุชาติพิพ ยุทธโยธิน. (2552). *การพนันบนเครือข่ายอินเทอร์เน็ต (Online Gambling): ศึกษาเปรียบเทียบระหว่างกฎหมายไทยและกฎหมายอังกฤษ*. รายงานเสนอต่อสำนักงานศาลยุติธรรม การศึกษาอบรมตามหลักสูตรกฎหมายรัฐธรรมนูญทางอิเล็กทรอนิกส์ ณ ควีนแมรี่ มหาวิทยาลัยลอนดอน.
- มาดาลักษ์ณ์อรุ้งโรจน์. (2551). *กฎหมายเบื้องต้นเกี่ยวกับการกระทำความผิดทางอาญาของเด็กและเยาวชน*. กรุงเทพฯ: โครงการตำราและเอกสารประกอบการสอน คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.
- ศูนย์ข้อมูลนโยบายสาธารณะเพื่อลดปัญหาจากการพนัน มูลนิธิสดศรี – สฤษดิ์วงศ์. (2556). *การป้องกันเด็กและเยาวชนจากการพนัน*. กรุงเทพฯ: สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.).

ฐานข้อมูลออนไลน์

- ข่าวไทยพีบีเอส. (2559). *พบสถิติเยาวชนเล่นพนันมากกว่า 2 ล้านคน เนะ สข.แผนดูแลในระยะยาว*. (ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก: <http://news.thaipbs.or.th>.
- ข้อมูลทางวิชาการประกอบการพิจารณาเพื่อประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. (2555). (ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก: www.lawamendment.go.th.
- ทีนิวส์สังคม. (2559). *อึ้ง พบเด็ก 7 ขวบ เริ่มเล่นพนัน-คดีการพนันเกือบ 4 พันคดี*. (ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก: <http://social.tnews.co.th>.
- บ้านจอมยุทธ. (2559). *ความหายของการพนันและขั้นตอน*. (ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก: <http://www.baanjommyut.com>.
- ศาลยุติธรรม. (2559). *หนังสือรายงานสถิติคดีประจำปี พ.ศ.2558*. (ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก: [Online]. Available URL: <http://www.oppb.coj.go.th>.
- ศูนย์ข้อมูลนโยบายสาธารณะเพื่อลดปัญหาการพนัน มูลนิธิสดศรี-สฤษดิ์วงศ์. (2559). *ปิดสถิติพนันเพิ่มขึ้นปีละหลายหมื่นคน ปี 2555 มีนักพนันโดนคดีกว่า 4 หมื่นราย*. (ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก: <http://thaipublica.org>.
- วิกิพีเดีย. (2560). *ผู้เยาว์*. (ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก: <https://th.wikipedia.org/wiki>.
- Playhouse88. (2559). *การพนัน*. (ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก: <http://www.playhouse99.com>.