

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	IV
กิตติกรรมประกาศ	VI
สารบัญ	VII
บทที่	
1 บทนำ.....	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา	11
1.3 สมมติฐานของการศึกษา	11
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	12
1.5 วิธีการดำเนินการศึกษา	12
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	13
2 หลักทั่วไป แนวความคิด ทฤษฎี ความหมายเกี่ยวกับสิทธิและเสรีภาพของ ประชาชนกับอำนาจรัฐในสถานการณ์ภัยพิบัติฉุกเฉิน	14
2.1 หลักทั่วไปเกี่ยวกับสิทธิและเสรีภาพ.....	14
2.1.1 ความหมายของสิทธิและเสรีภาพ.....	15
2.1.2 ความเป็นมา แนวความคิด ทฤษฎีเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพ	21
2.1.3 พัฒนาการของสิทธิและเสรีภาพ	32
2.1.4 ประเภทของสิทธิและเสรีภาพ.....	33
2.2 สิทธิและเสรีภาพของประชาชนกับการใช้อำนาจรัฐ.....	37
2.2.1 การใช้อำนาจรัฐต้องอยู่ภายใต้กฎเกณฑ์ของกฎหมาย.....	38
2.2.2 การใช้อำนาจรัฐทุกประเภท.....	41

บทที่	หน้า
2.3 สิทธิและเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญ	42
2.3.1 หลักการใช้สิทธิและเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญ	46
2.3.2 แนวความคิดทั่วไปเกี่ยวกับการจำกัดอำนาจรัฐ	50
2.3.2.1 หลักนิติรัฐกับการจำกัดการใช้อำนาจรัฐ.....	50
1) หลักประกันในการรับรอง คุ่มครองสิทธิและเสรีภาพ	
ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย	55
2) หลักความเป็นกฎหมายสูงสุดของรัฐธรรมนูญ.....	60
2.3.3 หลักการจำกัดสิทธิและเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญ.....	61
2.3.3.1 หลักความพอสมควรแก่เหตุ	62
2.3.3.2 หลักการคุ้มครองสารัตถะแห่งสิทธิและเสรีภาพ	63
2.3.3.3 หลักการเยียวยาความเสียหาย.....	64
2.1.3.4 หลักการมีส่วนร่วมของประชาชน	65
2.1.3.5 หลักสวัสดิภาพของประชาชน	67
2.3.3.6 หลักการมีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไปของกฎหมาย	68
2.3.3.7 หลักการอ้างบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญที่ให้อำนาจ	
ในการตรากฎหมาย.....	69
2.4 อำนาจรัฐในสถานการณ์ฉุกเฉิน	70
2.4.1 ความเป็นมาในสถานการณ์ฉุกเฉิน	70
2.4.2 แนวคิดและทฤษฎีว่าด้วยสถานการณ์ไม่ปกติ.....	76
2.4.3 ความหมายของอำนาจรัฐในสถานการณ์ฉุกเฉิน	78
2.4.4 ลักษณะของอำนาจรัฐในสถานการณ์ฉุกเฉิน	81
2.4.5 ประเภทของอำนาจรัฐในสถานการณ์ฉุกเฉิน	83
3 ความรับผิดชอบของรัฐในความเสียหายจากการจัดการภัยพิบัติตาม	
กฎหมายป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	87
3.1 หลักความรับผิดชอบของรัฐในระบบกฎหมายไทย.....	87
3.1.1 พัฒนาการของหลักความรับผิดชอบของรัฐในระบบกฎหมายไทย.....	86
3.1.1.1 ในสมัยสมบูรณาญาสิทธิราชย์.....	86

บทที่	หน้า
3.1.1.2 หลังการเปลี่ยนแปลงการปกครอง พ.ศ. 2475 จนถึง พ.ศ. 2539 ...	88
3.1.1.3 ก่อนการประกาศใช้พระราชบัญญัติความรับผิดชอบทางละเมิด ของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539.....	89
3.1.1.4 หลังการประกาศใช้พระราชบัญญัติความรับผิดชอบทางละเมิด ของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539.....	93
3.1.2 ประเภทความรับผิดของรัฐในระบบกฎหมายไทย.....	100
3.1.2.1 ความรับผิดชอบทางละเมิด	100
3.1.2.2 ความรับผิดอย่างอื่น	103
3.2 พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2550	105
3.2.1 การให้นิยามของสาธารณภัย.....	108
3.2.2 หน่วยงานที่รับผิดชอบในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	118
3.3 ความรับผิดในความเสียหายจากภัยพิบัติทางธรรมชาติในประเทศไทย	123
3.3.1 ความรับผิดของรัฐในความเสียหายจากภัยพิบัติทางธรรมชาติตาม หลักความรับผิดชอบทางละเมิด.....	124
3.3.1.1 กรณีที่ศาลปกครองมีคำพิพากษาว่าเป็นการทำละเมิด	124
3.3.1.2 กรณีที่ศาลปกครองมีคำพิพากษาว่าไม่เป็นการทำละเมิด.....	125
3.3.2 ความรับผิดของรัฐในความเสียหายจากภัยพิบัติทางธรรมชาติตามหลัก ความรับผิดอย่างอื่น	127
3.3.2.1 ความรับผิดจากการจัดการภัยพิบัติตามพระราชบัญญัติป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2550 กำหนด	127
3.3.2.2 ความรับผิดในกรณีที่ไม่มีการกำหนด.....	139
4 วิเคราะห์ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับสิทธิและเสรีภาพของประชาชนกับ การจัดการของรัฐในสถานการณ์ภัยพิบัติฉุกเฉิน.....	142
4.1 นิยามคำว่า ภัยพิบัติ และ สาธารณภัย	142
4.2 ภัยพิบัติทางธรรมชาติที่เป็นเหตุสุดวิสัย	147
4.3 หน้าที่ของรัฐในการจัดการภัยพิบัติทางธรรมชาติ	149

บทที่	หน้า
4.4 ความจำเป็นของรัฐกับสถานการณ์ฉุกเฉินตามความหมายของ กฎหมายระหว่างประเทศ	155
4.5 ความจำเป็นที่กฎหมายยอมรับในกฎหมายไทย.....	156
4.6 ความรับผิดชอบของรัฐในความเสี่ยงจากภัยพิบัติทางธรรมชาติ ตามแนวคำพิพากษาของศาลไทย	168
4.7 นิยามและขอบเขตหรือหลักเกณฑ์ในกรณีจำเป็นอันมิอาจหลีกเลี่ยงได้	171
5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	189
5.1 บทสรุป	189
5.2 ข้อเสนอแนะ	196
บรรณานุกรม.....	201
ประวัติผู้เขียน	209