

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	III
กิตติกรรมประกาศ	V
สารบัญ	VI
บทที่	
1 บทนำ.....	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	9
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	9
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	10
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา	10
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	11
2 ความหมาย แนวคิดและพัฒนาการของการทบทวนและตรวจสอบคำสั่งทางปกครอง	12
2.1 ทฤษฎีว่าด้วยการออกคำสั่งทางปกครอง.....	12
2.1.1 หลักนิติรัฐที่ใช้ในการควบคุมการออกคำสั่งทางปกครอง	13
2.1.2 หลักความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครอง	14
2.2 ความหมายและเจตนารมณ์ของการทบทวนและตรวจสอบคำสั่งทางปกครอง	16
2.2.1 การทบทวนคำสั่งทางปกครอง.....	16
2.2.2 การตรวจสอบคำสั่งทางปกครอง	17
2.3 แนวคิดเกี่ยวกับการกระทำทางปกครอง.....	18
2.3.1 ความหมายของการกระทำทางปกครอง.....	18
2.3.2 รูปแบบของการกระทำทางปกครอง	19

บทที่

หน้า

2.4	องค์กรที่ควบคุมความชอบด้วยกฎหมายของคำสั่งทางปกครอง	43
2.4.1	การควบคุมโดยองค์กรภายในฝ่ายปกครอง	43
2.4.2	การควบคุมโดยองค์กรภายนอกฝ่ายปกครอง	45
2.5	การควบคุมและตรวจสอบคำสั่งทางปกครอง	47
2.5.1	การควบคุมความชอบด้วยกฎหมายของคำสั่งทางปกครอง.....	
	ก่อนการออกคำสั่งทางปกครอง หรือการควบคุมแบบป้องกัน	48
2.5.2	การควบคุมความชอบด้วยกฎหมายของคำสั่งทางปกครอง.....	
	ภายหลังการออกคำสั่งทางปกครอง หรือการควบคุมแบบแก้ไข.....	48
2.6	อำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครองในการทบทวนและตรวจสอบคำสั่ง ทางปกครอง	52
2.6.1	การยกเลิกหรือเพิกถอนคำสั่งทางปกครอง.....	52
2.6.2	การอุทธรณ์คำสั่งทางปกครอง	54
2.6.3	หลักการพิจารณาใหม่ตามกฎหมายวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง...	55
2.7	คำสั่งทางปกครองที่สามารถทบทวนและตรวจสอบ โดยเจ้าหน้าที่ ทางปกครอง	56
2.7.1	คำสั่งทางปกครองที่ชอบด้วยกฎหมาย	56
2.7.2	คำสั่งทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย	57
3	มาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการทบทวนคำสั่งทางปกครอง.....	59
3.1	มาตรการกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการทบทวนและตรวจสอบคำสั่ง ทางปกครองของเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครองในต่างประเทศ	59
3.1.1	มาตรการทางกฎหมายการควบคุมการตรวจสอบตามกฎหมาย สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี.....	60
3.1.2	การทบทวนและตรวจสอบคำสั่งทางปกครองของเจ้าหน้าที่ ฝ่ายปกครองในสาธารณรัฐฝรั่งเศส	79
3.2	กฎหมายที่เกี่ยวข้อง.....	85
3.2.1	สิทธิและเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560	85

บทที่	หน้า
3.2.2 การอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองและการขอให้พิจารณาใหม่ ตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539.....	89
3.2.3 กรณีพิพาทที่อยู่ในอำนาจพิจารณาพิพากษาของศาลปกครอง ตามพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. 2542	92
3.2.4 โครงสร้างและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตุลาการ ศาลยุติธรรม (ก.ต.) ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการ ฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม พ.ศ. 2543.....	93
3.3 หลักเกณฑ์ในการทบทวนและตรวจสอบคำสั่งทางปกครอง	96
3.3.1 แนวคิดในการอุทธรณ์คำสั่งทางปกครอง.....	97
3.3.2 วัตถุประสงค์ของการอุทธรณ์คำสั่งทางปกครอง	98
3.3.3 ประเภทของระบบอุทธรณ์คำสั่งทางปกครอง.....	99
3.3.4 หลักเกณฑ์ในการอุทธรณ์คำสั่งทางปกครอง	100
3.3.5 แนวคิดพื้นฐานของการขอให้พิจารณาใหม่	108
3.3.6 หลักเกณฑ์การขอให้พิจารณาใหม่	109
3.4 ผู้มีสิทธิในการขอให้มีการทบทวนและตรวจสอบคำสั่งทางปกครอง.....	113
3.4.1 คู่กรณี	113
3.4.2 เจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง	113
3.4.3 บุคคลภายนอกหรือบุคคลที่สาม	114
4 วิเคราะห์ปัญหากรณีมติคณะกรรมการตุลาการศาลยุติธรรม (ก.ต.) ที่ไม่รับรอง หลักสูตร นิติศาสตรมหาบัณฑิตของสถาบันอุดมศึกษา	116
4.1 ปัญหามติคณะกรรมการตุลาการศาลยุติธรรม (ก.ต.) ที่ไม่รับรอง หลักสูตรนิติศาสตรมหาบัณฑิตของสถาบันอุดมศึกษา.....	116
4.2 ปัญหาการใช้อำนาจของคณะกรรมการตุลาการศาลยุติธรรม.....	122
4.3 ปัญหาเกี่ยวกับการทบทวนตรวจสอบคำสั่งทางปกครอง ของคณะกรรมการตุลาการศาลยุติธรรม.....	127
4.4 ปัญหาเกี่ยวกับความไม่ชัดเจนกรณีที่ต้องอุทธรณ์ภายในฝ่ายปกครอง.....	128

บทที่	หน้า
4.5 ปัญหาเกี่ยวกับสิทธิในการฟ้องยกเลิก หรือเพิกถอนมติคณะกรรมการ ตุลาการศาลยุติธรรมต่อศาล	145
5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	146
5.1 บทสรุป	146
5.2 ข้อเสนอแนะ	149
บรรณานุกรม	152
ภาคผนวก	157
ประวัติผู้เขียน	158