

วิทยานิพนธ์เรื่อง	เหตุสิ้นสุดสมาชิกภาพของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ในกรณีมีความประพฤติในทางที่จะนำมาซึ่งความเสียหายของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล
คำสำคัญ	ความประพฤติในทางที่จะนำมาซึ่งความเสียหาย / การสิ้นสุดสมาชิกภาพ / องค์การบริหารส่วนตำบล / สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล
นักศึกษา	จักริน อรุณรุจิพันธุ์
อาจารย์ที่ปรึกษา	ดร.ตรีเพชร จิตรมहिมา
หลักสูตร	นิติศาสตรมหาบัณฑิต กลุ่มวิชากฎหมายมหาชน
คณะ	คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยศรีปทุม
พ.ศ.	2560

บทคัดย่อ

การสิ้นสุดสมาชิกภาพ (Termination of Membership) ของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 มาตรา 47 ตรี (8) กำหนดว่าการสิ้นสุดสมาชิกภาพของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลนั้นจะสิ้นสุดลงเมื่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลมีมติให้พ้นจากตำแหน่ง โดยมีความเห็นว่ามี ความประพฤติในทางที่จะนำมาซึ่งความเสียหายหรือก่อความไม่สงบเรียบร้อยแก่องค์การบริหารส่วนตำบล หรือกระทำการอันเสื่อมเสียประโยชน์ของสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ดังนั้น จึงควรศึกษาหลักเกณฑ์ทางกฎหมายในการวินิจฉัยหรือมีคำสั่งให้สมาชิกภาพของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลสิ้นสุดลง ในกรณีมีความประพฤติในทางที่จะนำมาซึ่งความเสียหาย เพื่อนำไปสู่การพัฒนาหลักเกณฑ์ (Rule) หรือวางแนวทาง (Guideline) ในการวินิจฉัยที่เหมาะสมและเป็นธรรมต่อไป

วิทยานิพนธ์นี้ มุ่งศึกษาปัญหาเกี่ยวกับพฤติกรรมในทางที่จะนำมาซึ่งความเสียหายของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล อันเป็นเหตุให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลพ้นจากสมาชิกภาพสภาองค์การบริหารส่วนตำบลตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 และระเบียบที่เกี่ยวข้องว่ามีหลักเกณฑ์อย่างไรบ้าง พฤติกรรมเช่นใดเป็นพฤติกรรมในทางที่จะนำมาซึ่งความเสียหาย (Detriment) รวมถึงวิเคราะห์แนวคำพิพากษาของศาล และความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อเป็นแนวทางในการวาง

หลักเกณฑ์ หรือชี้ว่าพฤติกรรมใดบ้างเป็นพฤติกรรมในทางเสื่อมเสีย เพื่อเสนอแนะแนวทางแก้ไข ปัญหาความไม่ชัดเจน (Ambiguity) ในกรณีดังกล่าว

เพื่อเป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ผู้วิจัยจึงมีข้อเสนอแนะที่ได้จากการศึกษา วิเคราะห์ โดยเห็นควรมีการปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการสอบสวน ผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น รองประธานสภาท้องถิ่น สมาชิกสภา ท้องถิ่น เลขานุการผู้บริหารท้องถิ่น และที่ปรึกษาผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2554 โดยการเพิ่มบทนิยาม ความประพฤติในทางที่จะมาซึ่งความเสื่อมเสีย หมายถึง ความประพฤติ หรือ พฤติกรรม ดังต่อไปนี้

- (1) ใช้อำนาจในตำแหน่งหน้าที่ของตน หรืออาศัยอำนาจหน้าที่ของตน แสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบสำหรับตนเองหรือผู้อื่น
- (2) กระทำความผิดตามกฎหมายอาญา
- (3) กระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน
- (4) มีพฤติกรรมเกี่ยวข้องกับยาเสพติด ไม่ว่าจะเป็นตัวการ ผู้ใช้ หรือผู้สนับสนุน
- (5) กระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการพนัน โดยเป็นผู้จัดให้มีการเล่นการพนัน
- (6) การก้าวล่วงในการบริหารกิจการขององค์การบริหารส่วนตำบลหรือของ สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลโดยไม่มีอำนาจหน้าที่

การบัญญัติไว้ในลักษณะนี้จะก่อให้เกิดความชัดเจนในดับทกฎหมายยิ่งขึ้น เพื่อให้ผู้มี อำนาจวินิจฉัยหรือคณะกรรมการสอบสวนที่ต้องอยู่ภายใต้บังคับแห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการสอบสวนผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น รองประธานสภา ท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น เลขานุการผู้บริหารท้องถิ่น และที่ปรึกษาผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2554 มีหลักเกณฑ์ หรือแนวทางในการวินิจฉัยที่ชัดเจน เพื่อเป็นบรรทัดฐานว่าพฤติกรรมอย่างใดบ้างที่เป็น พฤติกรรมในทางที่จะนำมาซึ่งความเสื่อมเสีย อันเป็นเหตุให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบล (Subdistrict Administrative Organization Council) มีมติให้สมาชิกภาพของสภาองค์การบริหาร ส่วนตำบลผู้นั้นสิ้นสุดลง

THESIS TITLE	THE TERMINATION OF THE MEMBERSHIP OF A MEMBER OF THE SUBDISTRICT ADMINISTRATIVE ORGANIZATION IN THE EVENT OF INFAMOUS CONDUCT
KEYWORDS	INFAMOUS CONDUCT / TERMINATION OF THE MEMBERSHIP / SUBDISTRICT ADMINISTRATIVE ORGANIZATION / MEMBER OF THE SUBDISTRICT ADMINISTRATIVE ORGANIZATION COUNCIL
STUDENT	JAKARIN AROONRUJIPHAN
THESIS ADVISOR	DR. TRIPETCH JITMAHUEMA
LEVEL OF STUDY	MASTER OF LAWS PUBLIC LAW
FACULTY	SCHOOL OF LAW SRIPATUM UNIVERSITY
YEAR	2017

ABSTRACT

The termination of membership of a member of the Subdistrict Administrative Organization Council under the Subdistrict Council and the Subdistrict Administrative Organization B.E. 2537 (1994) of section 47 (8) provides that the termination of membership of a member of the Subdistrict Administrative Organization Council shall be terminated when the Subdistrict Administrative Organization Council has a resolution to remove from the position with the opinion that the member is infamous conduct or to cause disorder in the Subdistrict Administrative Organization or to degrade the interest of the Subdistrict Administrative Organization Council. Therefore, it has to study of the legal rules for the decision or order to the membership of a member of the Council of the Subdistrict Administrative Organization Council shall be terminated in the case of infamous conduct for the develop the rule or guideline relating to the proper and justice decision.

This thesis is aim to study the problems of infamous conduct of a member of the Subdistrict Administrative Organization Council which the event of removal from the membership of the Council

under the Subdistrict Council and the Subdistrict Administrative Organization B.E. 2537 (1994) and the concerned rule explaining what kind of conduct that will lead to detriment as well as analysis of judgment of the court and the legal opinion of the Council of State as a guideline to provide the rule or indicate which conduct is infamous in order to give an academic advice how to resolve the ambiguity in the such cases.

To be the solution to the said problems, the researcher has proposed the analysis that the revision should be amended to the Rule of the Ministry of Interior on the Investigation to the Local Executive Officer, the Vice Local Executive Officer, the Chairman of the Local Council, the Vice Chairman of the Local Council, the member of the Local Council, the Secretary of the Local Executive Officer and the Consult of the Local Executive Officer B.E. 2554 (2011) added the definition of infamous conduct means to the following conduct or behavior:

- (1) Exercise the power in one's position or by virtue of the power and duty to acquire any advantages, for himself or herself or for other persons, to which he or she is not entitled to by the law;
- (2) Commit an offence under the criminal law;
- (3) Commit an offence under the Law on Firearm, Ammunition, Explosive, Firework and Imitation Firearm;
- (4) Be behavior relating to drug as being the principal, the instigator or the supporter;
- (5) Commit an offence under the Law on Gambling by providing the gamble;
- (6) Administer an activity of the Subdistrict Administrative Organization or of a member of the Subdistrict Administrative Organization Council without the power and duty

The provisions in the above-mentioned will make the law clear to allow the authority or the investigated commission, under the Rule of the Ministry of Interior on the Investigation to the Local Executive Officer, the Vice Local Executive Officer, the Chairman of the Local Council, the Vice Chairman of the Local Council, the member of the Local Council, the Secretary of the Local Executive Officer and the Consult of the Local Executive Officer B.E. 2554 (2011), has the rule or the guideline to clearly consider and the said provisions applied to the decision for the infamous conduct which cause to terminate the membership of the Subdistrict Administrative Organization Council.