

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	III
กิตติกรรมประกาศ	V
สารบัญ	VI
บทที่	
1 บทนำ.....	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	9
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	10
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	10
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา	11
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	11
2 ความเป็นมาและหลักทั่วไปที่เกี่ยวข้องกับการปกครองส่วนท้องถิ่น.....	12
2.1 ความเป็นมาขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่น	12
2.1.1 การจัดระเบียบราชการบริหารส่วนท้องถิ่นในประเทศ ที่มีรูปแบบของสหพันธรัฐ.....	19
2.1.2 การจัดระเบียบราชการบริหารส่วนท้องถิ่นในประเทศ ที่มีรูปแบบของรัฐเดี่ยว	20
2.2 หลักทั่วไปในการจัดการปกครองส่วนท้องถิ่น	23
2.2.1 หลักการรวมอำนาจปกครองที่เกี่ยวข้องกับการปกครองท้องถิ่น	24
2.2.2 หลักการแบ่งอำนาจปกครองเกี่ยวข้องกับการปกครองท้องถิ่น	26
2.2.3 หลักการกระจายอำนาจปกครองที่เกี่ยวข้องกับ การปกครองท้องถิ่น.....	27
2.3 หลักเกี่ยวกับนิติบุคคลในกฎหมายมหาชน	28

บทที่	หน้า
2.3.1 นิติบุคคลตามกฎหมายมหาชนฝรั่งเศส	29
2.3.2 นิติบุคคลตามกฎหมายมหาชนของไทย	31
2.4 ระบบกฎหมายของการปกครองส่วนท้องถิ่นในประเทศไทย	33
2.4.1 ประเภทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	33
2.4.2 นิติบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	35
2.4.3 การได้มาซึ่งผู้บริหารท้องถิ่น.....	40
2.5 การกระทำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	44
2.5.1 การออก กฎ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	45
2.5.2 คำสั่งทางปกครองขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	47
2.6 หลักการใช้และตีความกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับ การปกครองส่วนท้องถิ่นของต่างประเทศ	48
2.6.1 แนวคิดการใช้และการตีความกฎหมายในบทบัญญัติของ ท้องถิ่นตามระบบกฎหมายจารีตประเพณี (Common Law System) ..	50
2.6.2 การใช้และการตีความกฎหมายด้านการจัดการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระบบกฎหมายลายลักษณ์อักษร (Civil Law System).....	52
2.7 วิวัฒนาการของทางกฎหมายขององค์การบริหารส่วนตำบล ในประเทศไทย.....	53
2.7.1 ความเป็นมาและพัฒนาการขององค์การบริหารส่วนตำบล ในประเทศไทย.....	54
2.7.2 โครงสร้างและอำนาจหน้าที่องค์การบริหารส่วนตำบลตาม กฎหมายว่าด้วยสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล	64
3 มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการกำกับดูแล ความประพฤติในทางที่ จะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียและการฟื้นฟูสภาพสภาองค์การบริหาร ส่วนตำบลตามกฎหมายว่าด้วยสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล	71

3.1 ระบบการเมืองการปกครอง โครงสร้าง รูปแบบและอำนาจหน้าที่ของ องค์กรปกครองท้องถิ่นแห่งสาธารณรัฐฝรั่งเศส	71
3.1.1 ระบบการเมืองการปกครอง	71
3.1.2 โครงสร้างและรูปแบบการปกครองส่วนท้องถิ่น	72
3.1.3 อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	87
3.2 ระบบการเมืองการปกครอง โครงสร้างและอำนาจหน้าที่ขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งสหราชอาณาจักร	89
3.2.1 ระบบการเมืองการปกครอง	89
3.2.2 โครงสร้างและรูปแบบการปกครองส่วนท้องถิ่น	89
3.2.3 อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	101
3.3 การกำกับดูแลและควบคุมองค์การบริหารส่วนตำบลในประเทศไทย	103
3.3.1 การกำกับดูแลตัวบุคคลหรือองค์กร	103
3.3.2 การกำกับดูแลการกระทำ	107
3.4 การดำเนินการเกี่ยวกับจริยธรรมขององค์การบริหารส่วนตำบล	110
3.4.1 แนวคิดเกี่ยวกับจริยธรรมของสภาองค์การบริหารส่วนตำบล	112
3.4.2 การกำหนดจริยธรรมของสภาองค์การบริหารส่วนตำบล	118
3.4.3 ความสำคัญของจริยธรรมในการดำเนินการของสภา องค์การบริหารส่วนตำบล	124
3.5 ปัญหาเกี่ยวกับการให้พ้นจากสมาชิกภาพสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ...	125
3.5.1 เหตุแห่งการพ้นจากสมาชิกภาพสภาองค์การบริหารส่วนตำบล	125
3.5.2 กระบวนการในการพิจารณาการพ้นจากสมาชิกภาพ สภาองค์การบริหารส่วนตำบล	129
3.5.3 ผู้มีอำนาจออกคำสั่งให้พ้นจากสมาชิกภาพสภาองค์การบริหาร ส่วนตำบล	131

3.6 ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการสอบสวนผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น รองประธานสภาท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น เลขานุการผู้บริหารท้องถิ่น และที่ปรึกษาผู้บริหาร ท้องถิ่น พ.ศ. 2554.....	133
3.6.1 เจตนารมณ์ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการสอบสวน ผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น รองประธานสภาท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น เลขานุการผู้บริหาร ท้องถิ่น และที่ปรึกษาผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2554.....	133
3.6.2 แนวทางและหลักเกณฑ์ของระเบียบว่าด้วยการสอบสวนผู้บริหาร ท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น รองประธานสภา ท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น เลขานุการผู้บริหารท้องถิ่น และที่ปรึกษา ผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2554	135
4 วิเคราะห์ปัญหาการวินิจฉัยให้สมาชิกภาพสภาท้องถิ่นสิ้นสุดลง.....	139
4.1 ปัญหาเกี่ยวกับลักษณะหรือพฤติกรรมของการกระทำที่เป็นเหตุ ให้ถูกวินิจฉัยสิ้นสุดสมาชิกภาพ.....	140
4.2 วิเคราะห์หลักเกณฑ์หรือระเบียบที่ใช้เป็นแนวทางในการสอบสวน และวินิจฉัย	150
5 บทสรุปและเสนอแนะ	156
5.1 บทสรุป	159
5.2 ข้อเสนอแนะ	161
บรรณานุกรม	164
ภาคผนวก	168
ประวัติผู้เขียน	218