

ภาคผนวก จ.

(ตารางเปรียบเทียบข้อดีและข้อเสียประเทศอังกฤษ สหรัฐอเมริกา สหภาพยุโรปและญี่ปุ่น)

ประเทศ	ข้อดี	ข้อเสีย
อังกฤษ	<p>1. มีแนวทางการส่งเสริมการใช้จักรยานที่หลากหลาย เช่น</p> <p>1.1 มาตรการ Cycling and Walking Investment Strategy เพื่อกำหนดระยะเวลาการพัฒนาแนวทางส่งเสริมการใช้จักรยาน</p> <p>1.2 แนวทางมาตรการส่งเสริมทั้งในเรื่องความปลอดภัย ความสะดวกสบาย และการพัฒนาถนน</p> <p>1.3 มาตรการ Cycle to Work Scheme implementation guidance เช่น การปรับลดภาษีให้แก่ นายจ้าง เพื่อจูงใจให้นายจ้างจัดจักรยานให้แก่ลูกจ้างในการเดินทางมาทำงาน</p> <p>2. ประมวลกฎหมายทางหลวง (The Highway Code)</p> <p>เป็นกฎหมายที่กำหนดถึงหลักปฏิบัติในการใช้จักรยานได้อย่างละเอียด ไม่ว่าจะเป็นในเรื่องการแต่งกาย การปฏิบัติตนในเวลากลางคืน การใช้เส้นทางจักรยาน การใส่หมวกนิรภัย การห้ามมิให้ผู้ขับขี่จักรยานให้บุคคลอื่นซ้อนท้ายจักรยาน ข้อควรระวังในการใช้ทางแยก หลักปฏิบัติของผู้ขับขี่จักรยานเมื่อเข้าสู่ทางวงเวียน หลักปฏิบัติในเรื่องการข้ามถนนของผู้ขับขี่จักรยาน รวม</p>	<p>1. องค์กรที่ทำหน้าที่ส่งเสริม สนับสนุนการใช้จักรยานนั้นมีจำนวนน้อยเมื่อเปรียบเทียบกับประเทศอื่นในสหภาพยุโรป หรือสหรัฐอเมริกา</p>

ประเทศ	ข้อดี	ข้อเสีย
	<p>ไปถึงการเลือกใช้จักรยานที่มีขนาดและชนิดที่ถูกต้องเหมาะสม เป็นต้น</p> <p>3. พระราชบัญญัติการจราจรทางบก พ.ศ. 2534 (the Road Traffic Acts 1991)</p> <p>เป็นกฎหมายเกี่ยวกับการขับขี่ยานพาหนะในลักษณะที่เป็นอันตราย เช่น การกำหนดข้อห้ามในซ้อนจักรยาน การขับขี่จักรยานในลักษณะที่เป็นอันตราย การขับขี่ที่ไร้ระมัดระวังและประมาทเลินเล่อ การขับขี่จักรยานในสภาพที่ไม่พร้อมอันเนื่องจากอาการมีเมมาหรือใช้ยา และ ข้อกำหนดในการแข่งจักรยานบนทางสาธารณะ</p> <p>4. การเรียกค่าเสียหาย</p> <p>การเรียกค่าเสียหายนั้น ผู้เสียหายสามารถเรียกได้ทั้งค่าเสียหายที่สามารถคำนวณเป็นตัวเงิน หรือ “pecuniary loss” รวมถึง ค่าเสียหายเพื่อความเสียหายที่เกิดขึ้นอันไม่อาจคำนวณเป็นตัวเงิน เรียกว่า “non-pecuniary loss”</p> <p>นอกจากนี้ ยังมีการชดใช้ค่าเสียหายทางจิตใจ โดยมีการวางเงื่อนไขไว้หลายประการเพื่อป้องกันการที่ผู้เสียหายจะขอให้ชดใช้ค่าเสียหายที่มากจนเกินไป (flood gate) โดยนำหลักเกณฑ์ที่ เรียกว่า “control mechanisms” มาเป็นเงื่อนไขในการประเมิน ซึ่งศาลจะเป็นผู้ใช้ดุลยพินิจในการกำหนดจำนวนค่าเสียหาย</p>	

ประเทศ	ข้อดี	ข้อเสีย
สหรัฐอเมริกา	<p>1. ประมวลกฎหมายยานพาหนะ (Uniform Vehicle Code หรือ UVC)</p> <p>กฎหมายจราจรหลายฉบับจะอยู่ภายใต้ประมวลกฎหมายยานพาหนะนี้</p> <p>2. มีการจัดตั้งองค์กรต่างๆ เพื่อสนับสนุนส่งเสริมการใช้จักรยาน</p> <p>องค์กรต่างๆ ได้สนับสนุนส่งเสริมให้เกิดความปลอดภัยต่อผู้ขับขี่จักรยาน องค์กรที่มุ่งให้กำลังใจผู้ขับขี่จักรยาน องค์กรที่ส่งเสริมด้านจริยธรรม การต่อต้านยาเสพติด การใช้สารเสพติดในนักกีฬา องค์กรที่ส่งเสริมสุขภาพที่ดีในเยาวชน เช่น The Adam Little Foundation, Adventure Cycling Association, Cadence Cycling Foundation, CYCLE Kids</p> <p>3. มีคณะกรรมการงานด้านทางหลวงแห่งสหพันธรัฐ (Federal Highway Administration หรือ FHWA)</p> <p>คณะกรรมการกลุ่มนี้จะทำหน้าที่ตรวจสอบความปลอดภัยในการใช้ถนนของจักรยาน ไม่ว่าจะเป็นถนน, ทางเดิน, โครงสร้างสะพานหรืออุโมงค์, ทางแยกหรือทางร่วมต่างๆ ยกตัวอย่างเช่น การกำหนดแนวทางการขับขี่จักรยานบริเวณสี่แยก การกำหนดเรื่องการเว้นระยะห่างในการขับขี่จักรยานเพื่อความปลอดภัย รวมถึง</p>	<p>กฎหมายเรื่องการสวมหมวกนิรภัยไม่มีบัญญัติอยู่ในกฎหมายสหพันธรัฐ แต่ละรัฐจะเป็นผู้กำหนดกฎหมายการสวมหมวกนิรภัยเอง โดยมีรัฐจำนวน 49 รัฐ ที่บังคับให้บุคคลทุกคนต้องสวมหมวกนิรภัย ดังนั้นการสวมหมวกนิรภัยจึงไม่ใช่ข้อกำหนดที่ทุกรัฐต้องปฏิบัติตาม</p>

ประเทศ	ข้อดี	ข้อเสีย
	<p>การกำหนดความยาวของจักรยานประเภทต่างๆ</p> <p>4. ประมวลกฎหมายว่าด้วยข้อบัญญัติแห่งรัฐบาลกลางสหรัฐ (Code of Federal Regulations)</p> <p>เป็นกฎหมายสูงสุดที่ออกโดยรัฐบาลกลาง โดยมีการกำหนดถึงความหมายของคำต่างๆ ที่ใช้ในกฎหมาย ทำให้เกิดความชัดเจน การกำหนดถึงหน้าที่ของพลเมืองว่าต้องศึกษาข้อกำหนดต่างๆ ไม่ว่าจะเป็นลักษณะทางกายภาพของทางเดินจักรยาน, ทางแยกที่มีทางเดินจักรยาน กฎระเบียบสำหรับผู้ขับขี่จักรยานและผู้ขับรถยนต์ ตลอดจนการลงทะเบียนจักรยานเพื่อลดความเสี่ยงในการถูกโจรกรรมจักรยานและเพิ่มความเป็นไปได้ในการตามหาจักรยานที่ถูกโจรกรรมไป, การศึกษาถึงความปลอดภัยในการใช้จักรยาน, การเสริมสร้างทักษะในการขับขี่จักรยานอย่างปลอดภัย</p> <p>5. กฎหมายมลรัฐ (State law)</p> <p>แต่ละรัฐจะมีอิสระในการบัญญัติกฎหมายของตนเอง รัฐบาลกลางจะไม่เข้ามาแทรกแซง โดยกฎหมายมลรัฐนี้จะใช้บังคับกับพลเมืองและนักท่องเที่ยวในมลรัฐนั้นๆ รวมถึงภาคธุรกิจและองค์กรต่างๆ ที่ดำเนินกิจการภายในรัฐนั้น จึงทำให้เกิดความเหมาะสมกับสภาพสังคมของแต่ละรัฐ เช่น</p>	

ประเทศ	ข้อดี	ข้อเสีย
	<p>การขับจักรยานซิคขวานั้น มีเพียงรัฐจำนวน 6 รัฐ ที่ได้บังคับใช้กฎหมายเรื่องการขับจักรยานซิคขวา</p> <p>7. ความรับผิดชอบโดยเด็ดขาด (Strict liability)”</p> <p>กฎหมายสหรัฐอเมริกาหลักเรื่องความรับผิดชอบทางละเมิดนอกจากความรับผิดทั่วไปคือ “ความรับผิดชอบโดยเด็ดขาด (Strict liability) กล่าวคือ ผู้ที่ได้รับความเสียหายอาจเรียกค่าเสียหายได้จากหลักเรื่องความรับผิดทางละเมิดทั่วไป ตลอดจนความรับผิดโดยเด็ดขาดได้อีกทางหนึ่ง</p>	
สหภาพยุโรป	<p>1. มี 2010 Working Group on Transport (WGT)</p> <p>วัตถุประสงค์คือ เพื่อลดมลภาวะทางอากาศและเสริมสร้างให้ประชาชนมีสุขภาพที่แข็งแรง เช่น</p> <p>ประเทศออสเตรีย: ส่งเสริมการเดินทางที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม อีกทั้งการใช้จักรยานยังเป็นการเดินทางที่รวดเร็ว, ประหยัด</p> <p>ประเทศฝรั่งเศส: จัดตั้ง CYCLOCITY ซึ่งเป็นระบบขนส่งมวลชนสาธารณะอนุญาตให้ประชาชนสามารถขี่จักรยานได้</p> <p>ประเทศฮังการี: จัดตั้งโครงการเพื่อพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐาน, ส่งเสริมให้มีการท่องเที่ยวโดยใช้จักรยาน ตลอดจน</p>	<p>1. ถนนประเทศในยุโรปมีสภาพที่ไม่ดีต่อการขับขี่จักรยาน เส้นทางจักรยานส่วนใหญ่ไม่ได้รับการดูแล, สกปรก และไม่ปลอดภัย ผู้ขับขี่จักรยานจึงต้องใช้ถนนร่วมกันกับรถยนต์หรือคนเดินเท้า ซึ่งมักจะก่อให้เกิดอุบัติเหตุอยู่บ่อยครั้ง ทำให้ไม่ค่อยมีผู้สนใจขับขี่จักรยาน ดังนั้น รัฐบาลจึงควรมีบัญญัติมาตรการที่สำคัญเพื่อป้องกันการเกิดอุบัติเหตุ ตลอดจนให้ความรู้ความเข้าใจในเรื่องการขับขี่จักรยานแก่ประชาชนทั่วไป</p> <p>2. ไม่มีการบัญญัติถึงกฎหมายการสวมใส่หมวกนิรภัย (Helmet Law)</p>

ประเทศ	ข้อดี	ข้อเสีย
	<p>ส่งเสริมกีฬาจักรยาน</p> <p>ประเทศอิตาลี: จัดตั้งโครงการ “เมืองจักรยาน”</p> <p>2. มีการจัดตั้งโครงการ “Promoting Cycling for Everyone as a Daily Transport Mode” (PRESTO)</p> <p>เป็นโครงการส่งเสริมการใช้จักรยาน ในด้านต่างๆ ได้แก่ การปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานในการขับขี่จักรยาน, การส่งเสริมการใช้จักรยานและจักรยานไฟฟ้า</p> <p>3. มีการโครงการ “EuroVelo routes”</p> <p>เครือข่ายการปั่นจักรยานทางไกลครอบคลุมเส้นทางในทวีปยุโรป</p> <p>4. โครงการ Research and Innovation Horizon 2020</p> <p>เป็นโครงการพัฒนาระบบขนส่งมวลชนที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม โดยจะนำการปั่นจักรยานเข้ามาเป็นส่วนหนึ่งของการพัฒนาโครงการดังกล่าว เพื่อส่งเสริมให้ประชาชนมีสุขภาพที่ดีและใช้จักรยานเป็นพาหนะหลักในการเดินทางใน</p> <p>5. มีนโยบาย “National cycling policies”</p> <p>เป็นการพัฒนาแผนการและกลยุทธ์ในการขับขี่จักรยาน ซึ่งแต่ละประเทศก็จะวางแผนนโยบายที่แตกต่างกันออกไป เช่น</p> <p>ประเทศฟินแลนด์ ส่งเสริมการลงทุนโดยรัฐบาลท้องถิ่นเพื่อเส้นทางปั่นจักรยาน</p>	

ประเทศ	ข้อดี	ข้อเสีย
	<p>ท้องถิ่นนโยบายแห่งชาติ</p> <p>ฝรั่งเศส วางแผนพัฒนา l'Etat en faveur du véloproposé en 2007 par le Coordonnateur, การส่งเสริมความปลอดภัยในการใช้จักรยาน, การป้องกันการโจรกรรมจักรยาน</p> <p>6. อนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยการจราจร ตราขึ้นเพื่อสนับสนุนการจราจรระหว่างประเทศและส่งเสริมให้เกิดความปลอดภัยในการใช้ถนน</p> <p>7. The European Group on Tort Law (Tilburg Group) กลุ่มประเทศยุโรปได้มีการจัดตั้ง The European Group on Tort Law (Tilburg Group) ซึ่งเป็นการรวมกลุ่มของผู้เชี่ยวชาญในด้านกฎหมายละเมิด และได้ตราหลักของความรับผิดทางละเมิดในกลุ่มสหภาพยุโรปขึ้นมา เรียกว่า Principles of European Tort Law (PETL) ซึ่งจะกำหนดถึงความรับผิดทั่วไป, ความรับผิดโดยเด็ดขาด (Strict liability), ค่าเสียหายที่สามารถคำนวณเป็นตัวเงิน (pecuniary loss) และ ค่าสินไหมทดแทนเพื่อความเสียหายที่เกิดขึ้นอันไม่อาจคำนวณเป็นตัวเงิน (non-pecuniary loss)</p>	

ประเทศ	ข้อดี	ข้อเสีย
ญี่ปุ่น	<p>1. เมืองค์กรหลักที่ส่งเสริมการใช้จักรยาน</p> <p>1.1 สถาบันส่งเสริมการใช้จักรยานในประเทศไทย ญี่ปุ่น (The Japan Bicycle Promotion Institute หรือ JBPI)</p> <p>วางแผนกิจกรรมต่างๆ ที่ส่งเสริมสนับสนุนการใช้จักรยานในประเทศญี่ปุ่น และอุตสาหกรรมจักรยาน การวางแผนการเสริมสร้างความปลอดภัยในการใช้จักรยาน</p> <p>การวิเคราะห์ข้อมูลเพื่อนำมาพัฒนาความร่วมมือระหว่างประเทศ การศึกษาเทคโนโลยีการผลิต ตลอดจนการลดผลกระทบทางสิ่งแวดล้อมที่เกิดจากการไม่ใช้จักรยาน</p> <p>1.2 องค์กรการปั่นจักรยานแห่งประเทศไทย ญี่ปุ่น (The Cycling Embassy of Japan)</p> <p>องค์กรที่มุ่งส่งเสริมการปั่นจักรยานเพื่อสุขภาพ, ความรับผิดชอบต่อสังคม, การมีเศรษฐกิจที่ยั่งยืน และ ความเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ตลอดจนการสร้างระบบขนส่งมวลชน, การสนับสนุนและพัฒนาโครงสร้างเมืองเพื่อให้เหมาะสมกับการใช้จักรยาน</p>	<p>ไม่มีการกำหนดเรื่อง ความรับผิดโดยเด็ดขาด (Strict liability) รวมถึง “ค่าเสียหายเชิงลงโทษ”(punitive damages) ซึ่งเป็นค่าเสียหายที่เพิ่มเติมขึ้นนอกเหนือค่าสินไหมทดแทนความเสียหายธรรมดาที่กำหนดให้ผู้ละเมิดต้องชดใช้แก่ผู้เสียหายเพื่อตอบแทนความรุนแรงแห่งพฤติการณ์ของการกระทำละเมิดนั้น</p>