

**บันทึกหลักการและเหตุผล**  
**ประกอบร่างพระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหาร**  
**ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ..)**

พ.ศ. ....

---

**หลักการ**

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยกำหนดให้สิทธิแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ถูกกล่าวหาว่ากระทำการทุจริตในภาครัฐให้สามารถนำคดีพิพาทเกี่ยวกับกระบวนการได้สวนข้อเท็จจริงหรือมติชี้มูลความผิดทางวินัยของคณะกรรมการ ป.ป.ท. มาฟ้องต่อศาลปกครองสูงสุดได้ (มาตรา ๔๔ ทวิ)

**เหตุผล**

โดยที่ในปัจจุบันพบว่ามีปัญหามากมายที่เกิดจากการบังคับใช้บทบัญญัติ มาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องความไม่เป็นธรรมที่เกิดขึ้นกับเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ถูกกล่าวหาว่ากระทำการทุจริตในภาครัฐที่ถูกจำกัดสิทธิมากเกินความจำเป็น โดยเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ถูกลงโทษทางวินัยตามมติชี้มูลของคณะกรรมการ ป.ป.ท. คงใช้สิทธิในอุทธรณ์ได้แต่เฉพาะดุลพินิจการกำหนดโทษของผู้บังคับบัญชาหรืออำนาจแต่งตั้งถอดถอนได้เท่านั้น แต่ไม่มีสิทธิดำเนินการใด ๆ ทางกฎหมายต่อมติชี้มูลของคณะกรรมการ ป.ป.ท. อันเป็นมูลเหตุแห่งการลงโทษทางวินัยได้ และปัจจุบันยังไม่มีองค์กรใดสามารถเข้าไปตรวจสอบถ่วงดุลการใช้อำนาจตามกฎหมายของคณะกรรมการ ป.ป.ท. ในกระบวนการได้สวนข้อเท็จจริงหรือการพิจารณาวินิจฉัยชี้มูลความผิดของคณะกรรมการ ป.ป.ท. ได้ จึงทำให้เกิดปัญหาและอุปสรรคต่อการฟ้องคดีของเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ถูกลงโทษทางวินัยตามมติชี้มูลความผิดทางวินัยของคณะกรรมการ ป.ป.ท. เป็นอย่างมาก จึงเห็นสมควรให้เป็นอำนาจศาลปกครองสูงสุด ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาพิพากษาอรรถคดีปกครองเข้ามาตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายของกระบวนการได้สวนข้อเท็จจริงหรือการพิจารณาวินิจฉัยชี้มูลความผิดของคณะกรรมการ ป.ป.ท. ก่อนที่จะนำไปสู่การลงโทษทางวินัย เพราะหากยอมให้มีการนำมติชี้มูลความผิดของคณะกรรมการ ป.ป.ท. ที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย

ไปเป็นฐานในการลงโทษทางวินัยได้แล้ว ย่อมก่อให้เกิดความเดือนร้อนหรือเสียหายแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐเป็นอย่างมาก ดังนั้น เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหามาและไม่ให้เกิดการบังคับใช้กฎหมายอย่างบิดเบือนเจตนารมณ์ที่แท้จริง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
มาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกัน  
และปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

.....  
.....  
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยมาตรการของฝ่ายบริหาร  
ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

.....  
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหาร  
ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา  
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๔ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติมาตรการของ  
ฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๑

“มาตรา ๔๔ ทวิ ในกรณีที่มีเหตุอันควรสงสัยว่ากระบวนกรไต่สวนข้อเท็จจริงหรือ  
มติชี้มูลความผิดทางวินัยของคณะกรรมการ ป.ป.ท. คณะอนุกรรมการที่คณะกรรมการ ป.ป.ท.แต่งตั้ง  
พนักงาน ป.ป.ท. หรือเจ้าหน้าที่ ป.ป.ท. ที่คณะกรรมการ ป.ป.ท. มอบหมาย กระทำการ  
โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ไม่ว่าจะเป็นการกระทำโดยไม่มีอำนาจ หรือนอกเหนืออำนาจ หรือ

ไม่ถูกต้องตามกฎหมาย หรือโดยไม่ถูกต้องตามรูปแบบ ขั้นตอน หรือวิธีการอันเป็นสาระสำคัญที่กำหนดไว้สำหรับการกระทำนั้น หรือโดยไม่สุจริต หรือเป็นการเลือกปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรม หรือเป็นการใช้ดุลพินิจโดยมิชอบ ให้ถูกผู้กล่าวหาสิทธิฟ้องคดีต่อศาลปกครองสูงสุดได้ ทั้งนี้ ต้องใช้สิทธิดังกล่าวภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ทราบหรือควรจะทราบมติการชี้มูลความผิดทางวินัยหรือพฤติการณ์อันเป็นมูลเหตุแห่งการฟ้อง

การยื่นฟ้องคดีตามวรรคหนึ่งย่อมไม่เป็นเหตุในการทุเลาการดำเนินการทางวินัยของผู้บังคับบัญชาหรือผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนตามมาตรา ๕๑ และตามกฎหมายอื่น แต่ผู้ฟ้องคดีอาจยื่นคำขอต่อศาลไม่ว่าเวลาใด ๆ ก่อนพิพากษา โดยทำเป็นคำร้องชี้แจงเหตุผลอันสมควรแห่งการขอให้ศาลมีคำสั่งทุเลาการดำเนินการทางวินัยของผู้บังคับบัญชาหรือผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนไว้ก็ได้”

.....

.....

