

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	III
กิตติกรรมประกาศ	V
สารบัญ	VI
บทที่	
1 บทนำ.....	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	11
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	11
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	12
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา	13
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	13
2 แนวความคิดเกี่ยวกับการควบคุมและตรวจสอบการใช้อำนาจฝ่ายปกครอง และขอบเขตอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี.....	14
2.1 ความหมาย แนวคิด หลักการเกี่ยวกับการกระทำทางปกครอง.....	15
2.1.1 ความหมายของการกระทำทางปกครอง.....	15
2.1.2 ประเภทของการกระทำทางปกครอง.....	16
2.2 การตรวจสอบและควบคุมการใช้อำนาจของฝ่ายปกครอง	23
2.2.1 หลักการพื้นฐานเกี่ยวกับการตรวจสอบควบคุมการใช้อำนาจของ ฝ่ายปกครอง	24
2.2.2 สาระสำคัญของหลักความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครอง	33
2.2.3 ประเภทการใช้อำนาจของฝ่ายปกครอง.....	36
2.2.4 ขอบเขตและประเภทของการตรวจสอบควบคุมการใช้อำนาจของ ฝ่ายปกครอง	39

บทที่	หน้า
2.3 มติคณะรัฐมนตรี	43
2.3.1 อำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรี	43
2.3.2 ลักษณะและประเภทของมติคณะรัฐมนตรี.....	49
2.3.3 สถานภาพทางกฎหมายของมติคณะรัฐมนตรีในประเทศไทย	53
3 หลักการเกี่ยวกับการลงโทษทางวินัย และมาตรการทางกฎหมาย ในการดำเนินการทางวินัยต่อข้าราชการพลเรือนของประเทศไทยและ สาธารณรัฐฝรั่งเศส.....	60
3.1 หลักการเกี่ยวกับการลงโทษทางวินัย.....	61
3.1.1 ความหมายและวัตถุประสงค์ของการลงโทษทางวินัย	61
3.1.2 การพิจารณาความผิดและกำหนดโทษทางวินัย.....	65
3.1.3 หลักการคุ้มครองสิทธิของเจ้าหน้าที่ซึ่งถูกลงโทษทางวินัยและ การอุทธรณ์	69
3.2 มาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัย.....	74
ต่อข้าราชการพลเรือนของประเทศไทย.....	74
3.2.1 มาตรการทางกฎหมายในการดำเนินการทางวินัย.....	75
ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551	75
3.2.2 มาตรการทางกฎหมายในการดำเนินการทางวินัย.....	97
ตามพระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและ ปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2551	97
3.3 มาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัยต่อข้าราชการ ของสาธารณรัฐฝรั่งเศส	112
3.3.1 มาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวกับการป้องกันและปราบปราม การทุจริตและประพฤติมิชอบของสาธารณรัฐฝรั่งเศส.....	112
3.3.2 มาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัย ต่อรัฐการของสาธารณรัฐฝรั่งเศส.....	114
4 วิเคราะห์ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับสิทธิในการอุทธรณ์และฟ้องคดี ของข้าราชการพลเรือนต่อคำวินิจฉัยชี้มูลความผิดของคณะกรรมการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ	121

บทที่	หน้า
4.1 วิเคราะห์ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับมติคณะรัฐมนตรี.....	122
4.1.1 ปัญหาความเป็นกฎหมายของมติคณะรัฐมนตรี.....	123
4.1.2 ปัญหาว่ามติคณะรัฐมนตรีเป็นไปตามหลักการกระทำของ ฝ่ายปกครองต้องชอบด้วยกฎหมาย.....	127
4.1.3 ปัญหาว่ามติคณะรัฐมนตรีเป็นการจำกัดการใช้อำนาจดุลพินิจ ของฝ่ายปกครอง	132
4.1.4 ปัญหาว่ามติคณะรัฐมนตรีขัดต่อความเสมอภาคหรือเลือกปฏิบัติ ที่ไม่เป็นธรรม	134
4.2 วิเคราะห์ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับอำนาจศาลในการตรวจสอบ มติซึ่งมุลความผิดทางวินัยของคณะกรรมการป้องกันและปราบปราม การทุจริตภาครัฐ.....	136
5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	147
5.1 บทสรุป.....	147
5.2 ข้อเสนอแนะ	153
บรรณานุกรม.....	158
ภาคผนวก	163
ภาคผนวก ก. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ น.ว. 125/2503 ลงวันที่ 5 ตุลาคม 2503.....	164
ภาคผนวก ข. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0205/234 ลงวันที่ 24 ธันวาคม 2536.....	166
ภาคผนวก ค. ร่างพระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและ ปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่..) พ.ศ.....	169
ประวัติผู้วิจัย	174