

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	III
กิตติกรรมประกาศ	V
สารบัญ	VI

บทที่

1	บทนำ	1
	1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
	1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	8
	1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	8
	1.4 วิธีดำเนินการศึกษา	9
	1.5 ขอบเขตของการศึกษา.....	9
	1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	9
2	แนวคิดและทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ	
	หลักความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครอง และการดำเนินการ	
	การทางวินัยแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐ	11
	2.1 หลักนิติรัฐที่ใช้ในการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ.....	11
	2.1.1 ความหมายของหลักนิติรัฐ	11
	2.1.2 ความเป็นมาของหลักนิติรัฐ.....	14
	2.1.3 หลักนิติรัฐกับการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ	15
	2.2 แนวคิดเกี่ยวกับการควบคุมตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ	16
	2.2.1 หลักการพื้นฐานเกี่ยวกับการควบคุมตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ	17
	2.2.2 การควบคุมการใช้อำนาจรัฐโดยองค์กรภายในของรัฐ	21
	2.2.3 การควบคุมการใช้อำนาจรัฐโดยองค์กรภายนอก	25
	2.3 แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการกระทำทางปกครอง	27
	2.3.1 ความหมายของการกระทำทางปกครอง.....	28

บทที่

หน้า

2.3.2	หลักการพื้นฐานสำคัญของการกระทำทางปกครอง.....	29
2.3.3	รูปแบบของการกระทำทางปกครอง	31
2.3.4	หลักความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครอง	33
2.4	แนวคิดเกี่ยวกับการใช้อำนาจดุลพินิจของฝ่ายปกครอง	35
2.4.1	ขั้นตอนการใช้อำนาจดุลพินิจของฝ่ายปกครอง.....	37
2.4.2	ขอบเขตการใช้อำนาจดุลพินิจของฝ่ายปกครอง	40
2.5	แนวคิดหลักกฎหมายไม่มีผลย้อนหลัง.....	44
2.5.1	คำนิยามของกฎหมายย้อนหลัง.....	46
2.5.2	กฎหมายย้อนหลังในลักษณะต่าง ๆ	48
2.6	แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัย	50
2.6.1	ความหมายและลักษณะเฉพาะของวินัยข้าราชการ.....	51
2.6.2	ความมุ่งหมายของวินัยข้าราชการ	54
2.6.3	ความผิดและประเภทความผิดทางวินัย	56
2.6.4	จุดมุ่งหมายของการลงโทษทางวินัย.....	58
2.6.5	สถานะของคำสั่งลงโทษทางวินัย.....	60
2.7	การดำเนินการทางวินัยแก่เจ้าหน้าที่รัฐในต่างประเทศ.....	61
2.7.1	หลักการสอบสวนทางวินัยของคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย ของสาธารณรัฐฝรั่งเศส.....	61
2.7.2	หลักการดำเนินการทางวินัยของผู้บังคับบัญชาในการกำกับดูแล ข้าราชการของสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี	66
3	มาตรการดำเนินการทางวินัยแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐ	70
3.1	การดำเนินการทางวินัยแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐโดยผู้บังคับบัญชา.....	70
3.1.1	ประเภทของบุคลากรภาครัฐ	71
3.1.2	กฎหมายเกี่ยวกับวินัยข้าราชการ.....	84
3.1.3	ขั้นตอนการดำเนินการทางวินัยข้าราชการ	89
3.1.4	การดำเนินการทางวินัยกับข้าราชการที่พ้นจากราชการไปแล้ว	96

บทที่	หน้า
3.2 อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ป.ป.ช.	98
3.2.1 ความเป็นมาของคณะกรรมการ ป.ป.ช.	99
3.2.2 อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย	100
3.2.3 อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต	101
3.2.4 อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ตามกฎหมายอื่น ๆ	104
3.3 การดำเนินการทางวินัยแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐโดยคณะกรรมการ ป.ป.ช.	106
3.3.1 การกล่าวหาเจ้าหน้าที่ของรัฐ.....	106
3.3.2 การไต่สวนข้อเท็จจริงและการมีมติของคณะกรรมการ ป.ป.ช.	109
3.3.3 อำนาจของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ในการวินิจฉัยชี้มูล ความผิดทางวินัยแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐ	114
3.3.4 การไต่สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ภายหลังจากเจ้าหน้าที่ของรัฐพ้นจากตำแหน่งไปแล้ว.....	117
4 วิเคราะห์ปัญหาการลงโทษทางวินัยแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐที่พ้นจากตำแหน่ง ไปก่อนที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลความผิด	119
4.1 วิเคราะห์ปัญหาความไม่เสมอภาคเกี่ยวกับการลงโทษทางวินัย แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐที่พ้นจากตำแหน่งหรือพ้นจากราชการไปแล้ว.....	120
4.2 วิเคราะห์ปัญหาการลงโทษทางวินัยแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐที่พ้นจากตำแหน่ง ไปก่อนที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลความผิด	122
5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	136
5.1 บทสรุป.....	137
5.2 ข้อเสนอแนะ	143
บรรณานุกรม	145
ประวัติผู้เขียน	151