

สารนิพนธ์เรื่อง	ปัญหากฎหมายเกี่ยวกับระบบการบริหารจัดการป่าไม้ ตามกฎหมายป่าไม้ ศึกษากรณี สภาพพื้นที่ป่าไม้ แผนงานป่าไม้ และการจำกัดสิทธิในทรัพย์สินที่เป็นไม้หวงห้าม ในที่ดินของเอกชน
คำสำคัญ	การบริหารจัดการป่าไม้/นิยามคำว่า “ป่า”/สภาพพื้นที่ป่าไม้/แผนงานป่าไม้/ภารกิจงานป่าไม้/การจำกัดสิทธิในทรัพย์สิน/ไม้หวงห้ามประเภท ก.
นักศึกษา	ยชาดา ศรประสม
อาจารย์ที่ปรึกษาสารนิพนธ์	ดร.ตรีเพชร จิตรมहिมา
หลักสูตร	นิติศาสตรมหาบัณฑิต กลุ่มวิชากฎหมายมหาชน
คณะ	คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยศรีปทุม
พ.ศ.	2560

บทคัดย่อ

สารนิพนธ์นี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาและวิเคราะห์การใช้บังคับกฎหมาย รวมทั้งปัญหากฎหมายเกี่ยวกับระบบการบริหารจัดการป่าไม้ตามกฎหมายป่าไม้ อันเกี่ยวกับสภาพพื้นที่ป่าไม้ (Condition of Forest Field) แผนงานป่าไม้ (Forest Planning) และการจำกัดสิทธิในทรัพย์สิน (Limitation of Asset Acquirement) ที่เป็นไม้หวงห้ามในที่ดินของเอกชน ซึ่งบัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช 2484 มาตรา 4 (1) กำหนดนิยามคำว่า “ป่า” หมายความว่า ที่ดินที่ยังมิได้มีบุคคลได้มาตามกฎหมายที่ดิน และกรณีที่พระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ยังขาดแผนงานป่าไม้ในการบริหารจัดการป่าไม้ (Forest Management) ตามกฎหมายป่าไม้ อีกทั้ง มาตรา 7 วรรคหนึ่ง บัญญัติให้ไม้สัก ไม้ยาง ไม้ชิงชัน ไม้เก็ดแดง ไม้โอเม้ง ไม้พะยุงเกลบ ไม้กระพี้ ไม้แดงจีน ไม้ชะยูง ไม้ซิก ไม้กระซิก ไม้กระซิบ ไม้พะยุง ไม้หมากพลูตึกแดน ไม้กระพี้เขาควย ไม้เก็ดดำ ไม้โอเฒ่า และไม้เก็ดเขาควย ไม่ว่าจะขึ้นอยู่ที่ใดในราชอาณาจักร เป็นไม้หวงห้ามประเภท ก. โดยศึกษาเปรียบเทียบแนวคิด ทฤษฎี และหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องทั้งในประเทศและต่างประเทศ

จากการศึกษาและวิเคราะห์พบว่า ในกรณีของการใช้บังคับพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช 2484 มาตรา 4 (1) บัญญัตินิยามคำว่า “ป่า” ไม่สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริงในปัจจุบัน จึงก่อให้เกิดปัญหาและผลกระทบต่อหน่วยงานของรัฐและเอกชนที่มีความจำเป็นต้องเข้า

ดำเนินการในพื้นที่บางแห่งซึ่งไม่มีสภาพการเป็นป่าตามความเป็นจริง แต่ต้องถือว่าเป็น “ป่า” ตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช 2484 และเป็นปัญหาในการใช้บังคับกฎหมาย โดยสร้างภาระเกินความสมควรให้แก่หน่วยงานของรัฐและเอกชนที่มีความจำเป็นต้องเข้าดำเนินการในพื้นที่ใด ๆ อีกทั้ง การกำหนดความหมายในลักษณะนี้ ทำให้ป่าไม่มีความสัมพันธ์กับระบบนิเวศ (Ecosystem) และเมื่อพิจารณาจากพระราชบัญญัตินี้ทั้งฉบับแล้ว ไม่พบว่ามีการกำหนดแผนงานด้านการบริหารจัดการป่าไม้ที่ชัดเจนเป็นรูปธรรม จึงส่งผลให้ไม่มีแผนงานป่าไม้ที่ใช้เป็นหลักเกณฑ์มาตรฐานกลางที่สอดคล้องไปในทิศทางเดียวกัน นอกจากนี้ บทบัญญัติมาตรา 7 ได้กล่าววงเข้าไปจำกัดสิทธิในทรัพย์สินที่เป็นไม้หวงห้ามประเภท ก. ในที่ดินของเอกชนอีกด้วย

เพื่อเป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว จึงเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช 2484 มาตรา 4 (1) โดยแก้ไขนิยามคำว่า “ป่า” ให้มีความเหมาะสมกับสภาพความเป็นจริง และเพิ่มบทนิยามความหมายของคำว่า “แผนงานป่าไม้” และคำว่า “ภารกิจงานป่าไม้” เพื่อให้การบริหารจัดการป่าไม้ตามกฎหมายป่าไม้เป็นไปอย่างมีแผนงานที่ชัดเจนเป็นรูปธรรม นอกจากนี้ ให้ยกเลิกความในมาตรา 7 บรรคหนึ่ง ที่กำหนดให้ ไม้สัก ไม้ยาง ไม้ชิงชัน ไม้เก็ดแดง ไม้โอเม้ง ไม้พะยุงเกลบ ไม้กระพี้ ไม้แดงจีน ไม้ชะยูง ไม้จิก ไม้กระซิก ไม้กระซิบ ไม้พะยุง ไม้หมากพลูตักเตน ไม้กระพี้เขาควย ไม้เก็ดดำ ไม้โอเต่า และไม้เก็ดเขาควย ไม่ว่าจะขึ้นอยู่ที่ใดในราชอาณาจักร เป็นไม้หวงห้ามประเภท ก.

หากมีการแก้ไขเพิ่มเติมปัญหาดังกล่าว จะส่งผลดีต่อการบริหารจัดการป่าไม้ตามกฎหมายป่าไม้ กล่าวคือ เพื่อให้การบริหารจัดการป่าไม้ตามกฎหมายป่าไม้ อันเกี่ยวกับกรณีสภาพพื้นที่ป่าไม้ แผนงานป่าไม้ และการจำกัดสิทธิในทรัพย์สิน (Property) ที่เป็นไม้หวงห้ามในที่ดินเอกชนของประเทศไทย มีรูปแบบที่เหมาะสมยิ่งขึ้นไป

THEMATIC TITLE	LEGAL PROBLEMS ON THE FOREST MANAGEMENT SYSTEM OF FOREST LAW: CASE STUDY OF FOREST SPACE CONDITION PLANNING AND RESTRICTION OF PROPERTY RIGHTS AS A FORBIDDEN WOODS IN PRIVATE LAND
KEYWORD	FOREST MANAGEMENT/DEFINITION OF FOREST/ FOREST PLANNING/CONDITION OF FOREST FIELD/FORBIDDEN WOOD TYPE A./MISSION ON FOREST/LIMITATION OF ASSET ACQUIREMENT
STUDENT	SACHADA SORNPRASOM
THEMATIC ADVISOR	DR. TRIPETCH JITMAHUEMA
LEVEL OF STUDY	MASTER OF LAWS PUBLIC LAW
FACULTY	SCHOOL OF LAW SRIPATUM UNIVERSITY
YEAR	2017

ABSTRACT

This paper was conducted to study and analyze into law enforcement and forest management problem in forest law. The author focuses on condition of forest field, forest planning, and limiting of forbidden wood acquirement in individual land. The method of study is comparing between Thai and foreign related idea and theory. These issues are in the Forest Act B.E. 2484 (1941) section 4 (1) provides that “FOREST means the land that is not legally acquired by any person according to Land Law. This act does not provide any provision about forest planning on forest management”. The other related part is Section 7 of this act, in first paragraph, provides that “Teak,Rubber wood,Chingchang wood,Ked Daeng wood,E - meng wood,Payoong Klap wood,Sapwood wood,Jeen Daeng wood,Kha young wood,Chik wood,Krasik wood,Krasib wood,Payoong wood,Markplutakhtaen wood,Krapikhaokwai wood,Keddum wood,E - thao wood, and Ked Khaokwai wood, no matter where they are grown in Thailand, they are forbidden woods type A”

According to this study, the author found that the definition of “Forest” in the act does not conform to actual forest condition. This impacts other private and public organization that need to get in some area that is actually not forest, but considered as forest by the act. This act put a burden on whoever has necessity to get in and operate their business in such area. In addition, such definition totally does not comply with ecosystem. This act also does not contain any obvious measure or plan on forest management. Therefore, there is no any certain standard for management. Finally, the section 7 has been interfering into acquirement right in individual land.

In order to solve such problem, the author would like to offer that we should amend the Forest Act B.E. 2484 (1941). First, the section 4, the definition of “Forest” should be fixed to comply with actual forest condition. Secondly, the definition of “Forest mission” and “Forest Plan” should be added in the section 4. This will make forest can be managed orderly, obviously and concretely. Finally, the section 7’s first paragraph should be removed.

The author believes that such mentioned amendment will nicely affect forest management pursuant to the forest law, and will make Thai forest planning, forest condition, individual’s wood acquirement right get properly developed.