

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	III
กิตติกรรมประกาศ	V
สารบัญ	VI

บทที่

1	บทนำ	1
	1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
	1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	6
	1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	7
	1.4 วิธีดำเนินการศึกษา	7
	1.5 ขอบเขตของการศึกษา.....	7
	1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	8
2	แนวคิดทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับระบบการบริหารจัดการป่าไม้	9
	2.1 ความเป็นมาของการป่าไม้และวิวัฒนาการของกฎหมายป่าไม้	9
	2.1.1 ประวัติความเป็นมาของการป่าไม้.....	9
	2.1.2 วิวัฒนาการของกฎหมายป่าไม้.....	11
	2.2 ข้อมูลพื้นฐานขององค์กรที่ทำหน้าที่ในการบริหารจัดการป่าไม้.....	21
	2.2.1 ประวัติกรมป่าไม้.....	21
	2.2.2 โครงสร้างและอำนาจหน้าที่ของกรมป่าไม้.....	25
	2.2.2.1 โครงสร้างของกรมป่าไม้.....	25
	2.2.2.2 อำนาจหน้าที่ของกรมป่าไม้	25
	2.3 หลักนิติรัฐที่ใช้ในการควบคุมการใช้อำนาจรัฐในการบริหารจัดการป่าไม้.....	27
	2.3.1 ความหมายของหลักนิติรัฐ	27
	2.3.2 องค์ประกอบของหลักนิติรัฐ	31

บทที่

หน้า

2.3.3	หลักนิติรัฐที่ใช้ในการรับรองสิทธิเสรีภาพของประชาชน จากการดำเนินการของเจ้าหน้าที่รัฐในการบริหารจัดการป่าไม้	34
2.4	ทฤษฎีภารกิจของรัฐที่ใช้ในการบริหารจัดการป่าไม้.....	39
2.4.1	ความหมายทฤษฎีภารกิจของรัฐ.....	39
2.4.2	ประเภทภารกิจของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการพิทักษ์รักษาสิ่งแวดล้อม	41
2.5	หลักการจัดทำบริการสาธารณะในการบริหารจัดการป่าไม้.....	45
2.5.1	ความหมายของบริการสาธารณะ.....	45
2.5.2	ประเภทและหลักเกณฑ์สำคัญในการบริการสาธารณะ ที่ใช้ในการบริหารจัดการป่าไม้.....	46
2.5.3	องค์กรผู้จัดทำบริการสาธารณะเพื่อการบริหารจัดการป่าไม้.....	52
2.6	หลักการคุ้มครองประโยชน์มหาชนหรือประโยชน์สาธารณะ	55
2.6.1	ความหมายของประโยชน์มหาชนหรือประโยชน์สาธารณะ	55
2.6.2	องค์ประกอบของประโยชน์มหาชนหรือประโยชน์สาธารณะ	58
2.6.3	ประเภทของประโยชน์มหาชนหรือประโยชน์สาธารณะ	60
2.6.4	ขอบเขตของประโยชน์มหาชนหรือประโยชน์สาธารณะ	62
2.7	หลักการสำคัญในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยรัฐ.....	64
2.7.1	หลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน	65
2.7.2	หลักการที่ว่ารัฐย่อมพิทักษ์สิ่งแวดล้อม	68
2.7.3	ปรัชญาและเหตุผลในการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม เพื่อความคงอยู่ของทุกสิ่งทุกอย่างในระบบนิเวศ.....	70
2.8	แนวคิดเกี่ยวกับการกำหนดนิยามคำว่า “ป่า”.....	72
2.9	แนวคิดในการกำหนดแผนการบริหารจัดการป่าไม้ของประเทศญี่ปุ่น	73
2.9.1	สาระสำคัญของป่าไม้และการป่าไม้ของญี่ปุ่น	73
2.9.2	ระบบการจัดการป่าไม้ตามกฎหมายป่าไม้ของญี่ปุ่น	76
3	มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารจัดการป่าไม้ในประเทศไทย.....	79
3.1	หลักเกณฑ์การกำหนดนิยามคำว่า “ป่า” ตามองค์กระระหว่างประเทศ อนุสัญญา หรือพิธีสารต่าง ๆ และในต่างประเทศ	79

3.1.1	หลักเกณฑ์การกำหนดนิยามคำว่า “ป่า” ขององค์การอาหาร และการเกษตรแห่งสหประชาชาติ	80
3.1.2	หลักเกณฑ์การกำหนดนิยามคำว่า “ป่า” ตามข้อตกลงอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ	80
3.1.3	หลักเกณฑ์การกำหนดนิยามคำว่า “ป่า” ของ Kyoto Protocol’s Marrakech Accord (พิธีสารเกียวโต)	81
3.1.4	หลักเกณฑ์การกำหนดนิยามคำว่า “ป่า” ของราชอาณาจักรสวีเดน	81
3.2	หลักเกณฑ์ในการกำหนดแผนการบริหารจัดการป่าไม้ของประเทศญี่ปุ่น ..	82
3.2.1	ระบบการจัดการป่าไม้ของญี่ปุ่น	83
3.2.2	ระบบการจัดการป่าไม้ตามกฎหมายป่าไม้ของญี่ปุ่น	85
3.3	มาตรการตามกฎหมายรัฐธรรมนูญอันเกี่ยวกับการบริหารจัดการ สิ่งแวดล้อม	87
3.3.1	หน้าที่และแนวนโยบายแห่งรัฐตามรัฐธรรมนูญอันเกี่ยวกับ การบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม	87
3.3.1.1	หน้าที่ของรัฐตามรัฐธรรมนูญอันเกี่ยวกับการคุ้มครอง คุณภาพสิ่งแวดล้อม	89
3.3.1.2	แนวนโยบายแห่งรัฐตามรัฐธรรมนูญอันเกี่ยวกับการ คุ้มครองคุณภาพสิ่งแวดล้อม	91
3.3.2	สิทธิและหน้าที่ของประชาชนในสิ่งแวดล้อมตามรัฐธรรมนูญ	92
3.3.2.1	สิทธิและการมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม	93
3.3.2.2	หน้าที่ของประชาชนในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม	94
3.4	หลักเกณฑ์การกำหนดนิยามคำว่า “ป่า” ตามกฎหมายว่าด้วยการป่าไม้	95
3.4.1	หลักเกณฑ์การกำหนดนิยามคำว่า “ป่า” ตามกฎหมายป่าไม้	95
3.4.2	หลักเกณฑ์การกำหนดนิยามคำว่า “ป่า” ตามกฎหมายป่าสงวนแห่งชาติ	97

บทที่	หน้า
3.5 มาตรการในการบริหารจัดการป่าไม้ในประเทศไทย	102
3.5.1 การบริหารจัดการป่าไม้ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	102
3.5.2 การบริหารจัดการป่าไม้ตามแผนแม่บทการทำลายทรัพยากรป่าไม้ การบุกรุกที่ดินของรัฐ และการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ อย่างยั่งยืน	107
3.5.2.1 หลักการและเหตุผลของแผนแม่บท	107
3.5.2.2 วัตถุประสงค์ของแผนแม่บท	108
3.6 มาตรการในการควบคุมการทำไม้ในประเทศไทย	110
3.6.1 หลักเกณฑ์การกำหนดประเภทไม้หวงห้ามตามกฎหมายป่าไม้	110
3.6.1.1 การกำหนดประเภทไม้หวงห้ามตามกฎหมายป่าไม้	110
3.6.1.2 การกำหนดไม้หวงห้ามประเภท ก. ในที่ดินเอกชน	111
3.6.2 หลักเกณฑ์การทำไม้หวงห้ามตามกฎหมายป่าไม้	113
4 วิเคราะห์ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับระบบการบริหารจัดการป่าไม้	115
4.1 วิเคราะห์ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับความหมายของคำว่า “ป่า” ตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช 2484	115
4.2 วิเคราะห์ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับการกำหนดแผนงาน ในการบริหารจัดการป่าไม้ของประเทศไทย	122
4.3 วิเคราะห์ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมการทำไม้ในที่ดินของเอกชน	125
5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	129
5.1 บทสรุป	130
5.2 ข้อเสนอแนะ	135
บรรณานุกรม	137
ประวัติผู้วิจัย	141