

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	III
กิตติกรรมประกาศ.....	VI
สารบัญ	VII
บทที่	
1 บทนำ.....	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	5
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	6
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	6
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา	7
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	7
2 แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับความรับผิดชอบละเมิดของเจ้าหน้าที่.....	8
2.1 หลักการและทฤษฎีเกี่ยวกับการกระทำทางปกครอง.....	8
2.1.1 ความหมายของการกระทำทางปกครอง.....	8
2.1.2 หลักการพื้นฐานสำคัญของการกระทำทางปกครอง.....	10
2.1.3 ที่มาของการใช้อำนาจปกครอง	15
2.1.4 รูปแบบของการกระทำทางปกครอง	18
2.2 หลักความรับผิดชอบละเมิดของฝ่ายปกครอง	24
2.2.1 องค์ประกอบความรับผิดชอบละเมิดของฝ่ายปกครอง.....	24
2.2.1.1 มีการกระทำที่เป็นการผิดกฎหมาย	24
2.2.1.2 การกระทำนั้นเกิดจากการจงใจหรือประมาทเลินเล่อหรือ ประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง.....	26
2.2.1.3 มีความเสียหายเกิดขึ้นแก่บุคคลอื่น	28
2.2.1.4 มีความสัมพันธ์ระหว่างการกระทำและผล	30

บทที่

หน้า

2.2.2 ความรับผิดชอบทางละเมิดของฝ่ายปกครองในกฎหมายต่างประเทศ	32
2.2.2.1 ความรับผิดชอบทางละเมิดของฝ่ายปกครองในระบบกฎหมายเยอรมัน.....	32
2.2.2.2 ความรับผิดชอบทางละเมิดของฝ่ายปกครองในระบบกฎหมายฝรั่งเศส	44
2.3 แนวความคิดว่าด้วยความรับผิดชอบของรัฐ	51
2.3.1 หลักความรับผิดชอบทางละเมิด	51
2.3.1.1 ทฤษฎีรับภัย	51
2.3.1.2 ทฤษฎีความผิด	52
2.3.1.3 ทฤษฎีความรับผิดชอบเด็ดขาด	53
2.3.2 หลักความรับผิดชอบของรัฐ โดยปราศจากความรับผิด	54
2.3.2.1 ทฤษฎีความเสียหาย.....	58
2.3.2.2 ทฤษฎีการสูญเสียความเสมอภาคของพลเมืองต่อการรับภาระสาธารณะ	58
2.3.2.3 ทฤษฎีการช่วยเหลือเกื้อกูลกันภายในชาติ	59
3 มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่กรมพนักงานเจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	60
3.1 ความเป็นมาและความสำคัญขององค์กระอิสระตามกฎหมายรัฐธรรมนูญ....	60
3.1.1 หลักเกณฑ์การจัดตั้งและสถานะขององค์กระอิสระตามกฎหมายรัฐธรรมนูญ.....	60
3.1.2 อำนาจของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติตามกฎหมายรัฐธรรมนูญ	65
3.2 กฎหมายว่าด้วยความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539.....	68
3.2.1 ความเป็นมาและความสำคัญของพระราชบัญญัติความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539	69
3.2.2 ขอบเขตการใช้บังคับของพระราชบัญญัติความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539	75

บทที่	หน้า
3.3 ข้อมูลพื้นฐานและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2542	90
3.3.1 ประวัติและความเป็นมาของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ.....	90
3.3.2 ภารกิจของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	92
3.3.3 อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2542	94
4 วิเคราะห์ปัญหาเกี่ยวกับความรับผิดชอบของพนักงานเจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ในขณะปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมาย	99
4.1 ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับการที่พนักงานเจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติไม่ได้รับความคุ้มครองจากการกระทำละเมิดในขณะปฏิบัติหน้าที่ ตามพระราชบัญญัติความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539	99
4.2 แนวทางแก้ไขปัญหา.....	108
5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	109
5.1 บทสรุป.....	109
5.2 ข้อเสนอแนะ	114
บรรณานุกรม	116
ประวัติผู้วิจัย	122