

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย .....	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ .....	III
กิตติกรรมประกาศ .....	V
สารบัญ .....	VI

## บทที่

<b>1 บทนำ</b> .....	<b>1</b>
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา .....	7
1.3 สมมติฐานของการศึกษา .....	7
1.4 วิธีดำเนินการศึกษา.....	8
1.5 ขอบเขตของการศึกษา.....	8
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ .....	8
<b>2 แนวคิดการดำเนินคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง</b> .....	<b>10</b>
2.1 แนวความคิดหลักการดำเนินคดีอาญา.....	10
2.1.1 หลักการดำเนินคดีอาญาโดยผู้เสียหาย .....	11
2.1.2 หลักการดำเนินคดีอาญาโดยประชาชน .....	12
2.1.3 หลักการดำเนินคดีอาญาโดยรัฐ .....	12
2.2 แนวความคิดทั่วไปเกี่ยวกับการปราบปรามการทุจริตทางการเมือง .....	13
2.2.1 ความหมายของทุจริต .....	14
2.2.2 ลักษณะและรูปแบบของการทุจริต.....	15
2.2.3 รูปแบบของการทุจริตในประเทศไทย.....	21

บทที่	หน้า
2.3 แนวคิดเกี่ยวกับการควบคุมตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐและ การกำหนดความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่.....	23
2.3.1 แนวคิดเกี่ยวกับการควบคุมตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ ตามหลักการแบ่งแยกอำนาจ.....	23
2.3.1.1 การกระทำทางนิติบัญญัติ.....	24
2.3.1.2 การกระทำทางตุลาการ.....	24
2.3.1.3 การกระทำทางบริหาร.....	27
2.3.2 แนวคิดเกี่ยวกับการกำหนดความผิดเกี่ยวกับตำแหน่งหน้าที่.....	31
2.3.2.1 การกำหนดความผิดเกี่ยวกับตำแหน่งหน้าที่.....	31
2.3.2.2 ฐานความผิดอาญากับการดำเนินคดีอาญามุขพล ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง.....	33
2.3.2.3 ประเภทของความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ ตามประมวลกฎหมายอาญา.....	34
2.3.2.4 ความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ หรือทุจริตต่อหน้าที่ ตามกฎหมายอื่น.....	35
2.4 แนวคิดการมีส่วนร่วมของประชาชน.....	36
2.4.1 ความหมายของการมีส่วนร่วมของประชาชน.....	37
2.4.2 รูปแบบการมีส่วนร่วมของประชาชน.....	40
<b>3 มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับสิทธิของผู้เสียหายในการนำคดีขึ้นสู่ ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง.....</b>	<b>43</b>
3.1 กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง.....	44
3.2 การดำเนินคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองในต่างประเทศ.....	46
3.2.1 การดำเนินคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง โดยระบบการถอดถอน.....	46
3.2.1.1 ระบบการถอดถอนออกจากตำแหน่งโดยอัยการ ทางรัฐสภาของสหราชอาณาจักร.....	46
3.2.1.2 ระบบการถอดถอนออกจากตำแหน่งโดยอัยการ ทางรัฐสภาของสหรัฐอเมริกา.....	48
3.2.2 ระบบการตรวจสอบโดยองค์กรตุลาการ.....	49

บทที่	หน้า
3.2.2.1 การดำเนินคดีอาญาโดยศาลยุติธรรม.....	49
1) การดำเนินคดีอาญาผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง โดยศาลยุติธรรมของราชอาณาจักรเนเธอร์แลนด์ .....	49
2) การดำเนินคดีอาญาผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง โดยศาลยุติธรรมของสาธารณรัฐ โบลิเวียแห่งเวเนซุเอล่า.....	50
3.2.2.2 การดำเนินคดีอาญาโดยศาลรัฐธรรมนูญ.....	51
1) การดำเนินคดีอาญาผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง โดยศาลรัฐธรรมนูญของสาธารณรัฐอิตาลี .....	51
2) การดำเนินคดีอาญากับนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรี โดยศาลรัฐธรรมนูญของสาธารณรัฐออสเตรเลีย.....	52
3.2.2.3 การดำเนินคดีอาญาโดยศาลพิเศษ .....	53
1) การดำเนินคดีอาญาผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง โดยศาลพิเศษของสาธารณรัฐฟินแลนด์ .....	53
2) การดำเนินคดีอาญาของนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรี โดยศาลพิเศษของสาธารณรัฐเฮลเลนิก (กรีซ) .....	53
3) การดำเนินคดีอาญากับเจ้าหน้าที่ของรัฐ โดยศาลพิเศษของสาธารณรัฐอินเดีย.....	54
4) การดำเนินคดีอาญานักการเมืองโดยศาลพิเศษ ของสหพันธ์สาธารณรัฐประชาธิปไตยเนปาล.....	54
5) การดำเนินคดีอาญากับนักการเมืองและเจ้าหน้าที่ของรัฐ โดยศาลพิเศษของสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ .....	55
6) การดำเนินคดีอาญาผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง โดยศาลพิเศษของสาธารณรัฐอินโดนีเซีย .....	57
3.3 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 .....	57
3.4 การดำเนินคดีอาญากับผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง	
โดยคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ.....	60
3.4.1 ประวัติความเป็นมาของการจัดตั้งคณะกรรมการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ.....	60

บทที่	หน้า
3.4.2 อำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการป้องกันและปราบปราม การทุจริตแห่งชาติ .....	63
3.4.3 อำนาจในการไต่สวนข้อเท็จจริงก่อนฟ้องคดี.....	70
3.4.4 กระบวนการไต่สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ .....	70
3.4.5 อำนาจในการฟ้องคดีต่อศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรง ตำแหน่งทางการเมือง.....	76
3.5 อำนาจและหน้าที่ของอัยการสูงสุด .....	77
3.5.1 อำนาจในการสั่งกลับกรองสำนวนของคณะกรรมการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ.....	78
3.5.2 อำนาจในการฟ้องคดีต่อศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของ ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง .....	81
3.6 อำนาจและหน้าที่ขององค์กรผู้ไต่สวนอิสระ.....	83
3.7 ระบบศาลและวิธีพิจารณาคดีของศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรง ตำแหน่งทางการเมือง .....	87
3.7.1 ความเป็นมาของศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่ง ทางการเมือง.....	87
3.7.2 โครงสร้างของศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่ง ทางการเมือง.....	93
3.7.3 คดีที่ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง มีอำนาจพิจารณาพิพากษา .....	97
3.7.4 วิธีพิจารณาความของศาลฎีกาแผนกคดีอาญา ของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง .....	103
3.8 ระบบศาลและวิธีพิจารณาคดีของศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ .....	116
3.8.1 ความเป็นมาของศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ .....	116
3.8.2 โครงสร้างของศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ .....	119
3.8.3 คดีที่ศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบมีอำนาจ พิจารณาพิพากษา .....	120
3.8.4 ผู้มีอำนาจฟ้องคดีต่อศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ .....	123

บทที่	หน้า
<b>4 วิเคราะห์ปัญหาในเรื่องสิทธิของผู้เสียหายในการนำคดีขึ้นสู่ศาลฎีกา</b>	
<b>แผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง.....</b>	<b>129</b>
4.1 วิเคราะห์ปัญหาความไม่สอดคล้องกับกติการะหว่างประเทศว่าด้วย สิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง .....	131
4.2 วิเคราะห์ปัญหาความไม่สอดคล้องกับการมีส่วนร่วมของประชาชน ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยในการตรวจสอบการทุจริต.....	134
4.3 เปรียบเทียบสิทธิของผู้เสียหายในการนำคดีขึ้นสู่ศาลฎีกาแผนกคดีอาญา ของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองกับศาลอาญาคดีทุจริต และประพฤติมิชอบ .....	138
4.4 บทสัมภาษณ์เชิงลึกของผู้เชี่ยวชาญและผู้ที่เกี่ยวข้องในประเด็น ทางกฎหมายเกี่ยวกับเรื่องสิทธิของผู้เสียหายในการนำคดีขึ้นสู่ศาลฎีกา แผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง โดยคณะกรรมการ สอบแก้ไครงวิทยานิพนธ์เป็นผู้กำหนด .....	152
<b>5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....</b>	<b>164</b>
5.1 บทสรุป.....	164
5.2 ข้อเสนอแนะ.....	169
<b>บรรณานุกรม.....</b>	<b>174</b>
<b>ภาคผนวก .....</b>	<b>179</b>
<b>ผลการสัมภาษณ์เชิงลึก .....</b>	<b>180</b>
<b>ประวัติผู้เขียน.....</b>	<b>195</b>