

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย .....	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ .....	III
กิตติกรรมประกาศ.....	V
สารบัญ .....	VI
<b>บทที่</b>	
<b>1 บทนำ .....</b>	<b>1</b>
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	7
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	7
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	8
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา .....	9
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ .....	9
<b>2 ประวัติความเป็นมา แนวคิด ทฤษฎี และหลักการการอนุญาต</b>	
<b>หรือการให้ความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน.....</b>	<b>10</b>
2.1 ทฤษฎีการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม .....	10
2.2.1 ความหมายของการปฏิรูปที่ดิน .....	10
2.2.2 ความสำคัญของการปฏิรูปที่ดิน .....	11
2.2 หลักการใช้ประโยชน์ในที่ดิน .....	12
2.3 การคุ้มครองการใช้ประโยชน์ในที่ดิน.....	14
2.3.1 ปัจจัยในการคุ้มครองการใช้ประโยชน์ในที่ดิน .....	15
2.3.2 ปัจจัยในการดำเนินงานเพื่อคุ้มครองการใช้ประโยชน์ในที่ดิน ....	17
2.4. แนวคิดการปฏิรูปที่ดิน.....	21
2.4.1 แนวคิดการปฏิรูปที่ดินโดยภาคประชาชน .....	22
2.4.2 แนวคิดการปฏิรูปที่ดินโดยภาครัฐ .....	23
2.4.3 มาตรการสำคัญในการปฏิรูปที่ดิน .....	23

2.5 แนวทางการปฏิรูปที่ดินเพื่อการเกษตรกรรม .....	25
2.6 ประวัติความเป็นมาของการอนุญาตหรือการให้ความยินยอมให้ใช้ที่ดิน ในเขตปฏิรูปที่ดิน.....	27
2.6.1 ประวัติความเป็นมาของการให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภค และกิจการอื่น ๆ .....	27
2.6.2 ประวัติความเป็นมาของการจัดที่ดินหรือสงวนทรัพย์สำหรับ กิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม .....	28
2.7 การนำที่ดินที่ผ่านกระบวนการปฏิรูปที่ดินแล้วไปทำกิจการอื่น ๆ.....	29
2.8 หลักการอนุญาตหรือการให้ความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน สำหรับกิจการสาธารณูปโภค.....	31
2.8.1 ผู้มีสิทธิยื่นคำขอใช้ที่ดิน.....	31
2.8.2 ประเภทกิจการและจำนวนเนื้อที่ที่ให้ใช้.....	31
2.9 หลักการจัดที่ดินหรือสงวนทรัพย์สำหรับกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุน หรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม.....	32
2.9.1 ผู้มีสิทธิได้รับการจัดที่ดิน.....	33
2.9.2 ประเภทที่ดิน .....	34
2.9.3 ประเภทกิจการ .....	34
2.10 นโยบายของรัฐบาลที่เกี่ยวข้องกับสำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	37
2.10.1 กรอบแนวคิดและทิศทางการพัฒนาด้านการเกษตร ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ .....	37
2.10.2 แผนพัฒนาการเกษตรในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560-2564) .....	38
2.10.3 นโยบายของคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับสำนักงานการปฏิรูป ที่ดินเพื่อเกษตรกรรม .....	41
<b>3 กฎหมายและหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในการอนุญาตให้ใช้ที่ดินในต่างประเทศและประเทศไทย.....</b>	<b>44</b>
3.1 การปฏิรูปที่ดินในต่างประเทศ .....	44

## บทที่

## หน้า

3.1.1 การปฏิรูปที่ดินนอกทวีปเอเชีย .....	44
3.1.2 การปฏิรูปที่ดินในทวีปเอเชีย .....	46
3.1.3 การปฏิรูปที่ดินในทวีปยุโรป.....	52
3.2 ประวัติความเป็นมาของการตรากฎหมายปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ของประเทศไทย .....	53
3.3 หลักการอนุญาตใช้ที่ดินและการจัดที่ดินตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกร พ.ศ. 2518.....	65
3.4 หลักการอนุญาตใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่นในเขต ปฏิรูปที่ดินโดยเลขาธิการสำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร.....	68
3.5 แนวปฏิบัติเกี่ยวกับการขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภค และกิจการอื่นในเขตปฏิรูปที่ดิน .....	70
3.5.1 หลักเกณฑ์ในการขออนุญาต.....	70
3.5.2 การตรวจสอบ .....	72
3.5.3 การนำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเพื่อขอความเห็นชอบ	74
3.5.4 กรณีคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดมีความเห็นให้เรียกเก็บ ค่าตอบแทน .....	75
3.6 แนวปฏิบัติเกี่ยวกับการขออนุญาตใช้ที่ดินสำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุน หรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร.....	76
3.7 ประเภทกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกร.....	79
3.8 หลักการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินของเกษตรกรและสถาบันเกษตรกร ผู้ที่ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อ .....	80
3.8.1 หน้าที่ของเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกร.....	80
3.8.2 การสละสิทธิในการทำประโยชน์ในที่ดิน .....	82
3.8.3 ผลการสิ้นสุดสิทธิในการเข้าทำประโยชน์ .....	83
3.9 ข้อปฏิบัติของผู้ได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อกิจการ สาธารณูปโภคและกิจการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกร .....	84

บทที่	หน้า
3.9.1 เจื่อนใจการอนุญาตให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน .....	84
3.9.2 หน้าที่ของผู้ได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ดิน .....	86
3.10 หลักนิติรัฐและหลักนิติธรรมในกฎหมายปฏิรูปที่ดิน .....	87
<b>4 วิเคราะห์ปัญหาเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การอนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภค และกิจการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน .....</b>	<b>91</b>
4.1 ปัญหาเกี่ยวกับการอนุญาตหรือการให้ความยินยอมให้ใช้ที่ดิน ในเขตปฏิรูปที่ดิน .....	94
4.2 ปัญหาเกี่ยวกับผู้ขออนุญาต .....	104
4.3 ปัญหาเกี่ยวกับประเภทกิจการและขนาดเนื้อที่ที่เหมาะสมแก่การอนุญาต .....	106
4.4 ปัญหาเกี่ยวกับการกระทำผิดกฎหมายปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม .....	112
<b>5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ .....</b>	<b>114</b>
5.1 สรุปผลการศึกษา .....	114
5.2 ข้อเสนอแนะ .....	123
<b>บรรณานุกรม .....</b>	<b>127</b>
<b>ภาคผนวก .....</b>	<b>136</b>
ภาคผนวก (ร่าง) ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดที่ดินสำหรับกิจการต่าง ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. .... .....	137
<b>ประวัติผู้เขียน .....</b>	<b>145</b>