

## บทที่ 4

### วิเคราะห์ปัญหาเกี่ยวกับการคุ้มครองสวัสดิการนักกีฬาฟุตบอลอาชีพ

จากการได้ศึกษาลักษณะนิติสัมพันธ์ในกรณีที่มีการจ้างงานระหว่างผู้ประกอบการธุรกิจด้านกีฬาหรือสโมสรหรือนายจ้างกับนักกีฬาฟุตบอลอาชีพ ซึ่งถือว่าเป็นความสัมพันธ์ตามสัญญาจ้างแรงงานในตัวของสัญญาเอง เนื่องจากสโมสรมีอำนาจบังคับบัญชานักฟุตบอลและนักฟุตบอลได้รับเงินจ้างตลอดระยะเวลาที่ทำงานให้สโมสร เพียงแต่สัญญาจ้างนักกีฬาฟุตบอลมีข้อตกลงพิเศษที่ไม่นำกฎหมายแรงงานมาบังคับใช้เนื่องจากไม่มีความเหมาะสมกับลักษณะงานของนักกีฬาฟุตบอลอาชีพที่มีลักษณะเฉพาะ ซึ่งข้อตกลงดังกล่าวขึ้นอยู่กับเจตนาของคู่สัญญาเป็นสำคัญ ทำให้สัญญาจ้างนักกีฬาฟุตบอลอาชีพมีสถานะทางกฎหมายเป็น “สัญญาจ้างแรงงานไม่มีชื่อ” ที่มีผลเป็นการยกเว้นกฎหมายแรงงานไม่ให้มีผลบังคับใช้ โดยบังคับใช้กฎหมายตามหลักสัญญาทั่วไปกับสัญญาจ้างนักกีฬาฟุตบอลอาชีพแทน ทำให้เกิดปัญหาในสัญญาเกี่ยวกับการตกลงกันเรื่องสวัสดิการของนักกีฬาฟุตบอลอาชีพ จึงต้องศึกษากฎหมายประเทศไทยเปรียบเทียบกับกฎหมายประเทศอังกฤษอันเป็นกฎหมายเปรียบเทียบ เพราะประเทศไทยได้นำแบบอย่างระบบการจัดการแข่งขันฟุตบอลอาชีพของประเทศอังกฤษ นำมาจัดระบบลีกอาชีพฟุตบอลในประเทศไทย<sup>2</sup> ซึ่งจะได้ทำการวิเคราะห์เพื่อนำมาปรับปรุงแก้ไขและนำมาปรับใช้กับสัญญาจ้างนักกีฬาฟุตบอลอาชีพของไทยต่อไป

#### 4.1 วิเคราะห์ปัญหาด้านการจัดการเกี่ยวกับสวัสดิการให้กับนักฟุตบอลอาชีพ

โดยทั่วไปแล้วลูกจ้างตามสัญญาจ้างแรงงานย่อมได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายแรงงาน เช่น พ.ร.บ.คุ้มครองแรงงาน เป็นต้น แต่จากข้อเท็จจริงตามข้อกำหนดในสัญญาจ้างนักฟุตบอลไม่มีการกำหนดความคุ้มครองตามกฎหมายแรงงานแต่อย่างใด เนื่องจากลักษณะงานของ

---

<sup>1</sup> ระเบียบข้อบังคับว่าด้วยการจัดการแข่งขันฟุตบอลอาชีพรายการ “ไทยลีก 1” พ.ศ. 2560. หมวดที่ 7 (ตัวอย่าง) สัญญาว่าจ้าง. หน้า 65.

<sup>2</sup> สมาคมฟุตบอลแห่งประเทศไทย. (2561). *ประวัติสมาคมฟุตบอลแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์*. (ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก: <https://th.wikipedia.org/wiki/ฟุตบอลในประเทศไทย>. [2561, 10 มกราคม]

นักกีฬาฟุตบอลอาชีพไม่มีความเหมาะสมหากนำกฎหมายคุ้มครองแรงงานมาบังคับใช้ เช่น เรื่อง วันลาพักผ่อน นักฟุตบอลจะได้ลาพักผ่อนในช่วงปิดฤดูกาลติดต่อกันเป็นเวลา 4-5 สัปดาห์ แต่สำหรับในช่วงการแข่งขันระหว่างฤดูกาลนักฟุตบอลไม่สามารถลาพักผ่อนได้ เนื่องจากข้อกำหนดเรื่องวันลาพักผ่อนของนักฟุตบอลต้องไปส่งเสริมการประกอบอาชีพของนักฟุตบอล หากอนุญาตให้นักฟุตบอลลาพักผ่อนได้ในช่วงเปิดฤดูกาลย่อมส่งผลถึงสภาพร่างกายและสภาพความฟิตของนักฟุตบอล เนื่องจากโดยปกตินักฟุตบอลต้องทำการฝึกซ้อมอยู่เป็นประจำ

เมื่อพิจารณาจากข้อกำหนดในสัญญาจ้างนักกีฬาฟุตบอลอาชีพในประเทศไทยเห็นได้ว่าลักษณะงานของนักกีฬาฟุตบอลอาชีพมีคุณลักษณะเฉพาะแตกต่างจากลูกจ้างตามกฎหมายแรงงานทั่วไป<sup>3</sup> แต่อย่างไรก็ตามนักกีฬาฟุตบอลอาชีพต้องได้รับความคุ้มครองขั้นพื้นฐานในเรื่องเดียวกับที่ลูกจ้างตามกฎหมายจ้างแรงงานได้รับความคุ้มครอง เช่น ชั่วโมงทำงาน วันหยุด วันลา รวมไปถึงการประกันภัยให้กับนักกีฬาฟุตบอลอาชีพด้วย

การคุ้มครองนักกีฬาฟุตบอลอาชีพในประเทศไทยเป็นเรื่องที่ยังไม่มีการกำหนดไว้ในสัญญาจ้างนักกีฬาฟุตบอลอาชีพอย่างเหมาะสม โดยเป็นเรื่องการจัดการภายในของแต่ละสโมสรซึ่งอาจก่อให้เกิดปัญหาคือนักกีฬาฟุตบอลอาชีพไม่ได้รับความคุ้มครองที่เป็นธรรมได้ เนื่องจากสโมสรฟุตบอลแต่ละสโมสรในประเทศไทยมีมาตรฐานที่แตกต่างกัน

สำหรับประเทศไทยมีพระราชบัญญัติส่งเสริมกีฬาอาชีพกำหนดเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความคุ้มครองนักกีฬาไว้คือสัญญาจ้างระหว่างนักกีฬาอาชีพและสโมสรต้องทำเป็นลายลักษณ์อักษร และต้องเป็นไปตามมาตรฐานการคุ้มครองตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด โดยอย่างน้อยต้องกำหนดเรื่องชั่วโมงการทำงานตามปกติ วันหยุด วันลา การเลิกจ้าง มาตรการด้านความปลอดภัยและการคุ้มครองนักกีฬาอาชีพหรือบุคลากรกีฬาอาชีพ การทำประกันเพื่อคุ้มครองชีวิต สุขภาพและอุบัติเหตุ การเยียวยาความเสียหายอันเกิดจากการบาดเจ็บ เป็นต้น<sup>4</sup> แต่ทว่าสโมสรหลายๆ สโมสรได้ทำสัญญากับนักฟุตบอลโดยการทำประกันให้กับนักฟุตบอลบางรายเท่านั้น มิได้มีการทำประกันให้กับนักฟุตบอลภายใต้สังกัดของตนทุกคน ทำให้เกิดความไม่เป็นธรรมเกิดขึ้น

เนื่องจากความคุ้มครองตามกฎหมายแรงงานไม่มีความเหมาะสมในการนำมาปรับใช้กับอาชีพนักกีฬาฟุตบอลอาชีพที่มีคุณลักษณะเฉพาะตัว ประกอบกับสัญญาจ้างนักกีฬาฟุตบอลอาชีพของไทยไม่ได้มีสถานะทางกฎหมายเป็นสัญญาจ้างแรงงานโดยแท้ ผู้วิจัยจึงทำการวิเคราะห์

<sup>3</sup> เกษมสันต์ วิลาวรรณ. (2560). สัญญาจ้างนักกีฬา. (ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก

<http://www.stou.ac.th/Schools/Slw/upload/203.pdf>. [2560, 23 ธันวาคม]

<sup>4</sup> พระราชบัญญัติส่งเสริมกีฬาอาชีพ พ.ศ. 2556. มาตรา 55 - 56.

เปรียบเทียบความคุ้มครองนักกีฬาฟุตบอลอาชีพจากข้อกำหนดในเรื่องการประกันภัยให้กับนักกีฬาฟุตบอลในสัญญาจ้างมาตรฐานนักกีฬาฟุตบอลอาชีพของไทยและประเทศอังกฤษ เพื่อนำมากำหนดเพิ่มเติมในส่วนของรายละเอียดในสัญญาจ้างมาตรฐานนักกีฬาฟุตบอลอาชีพประเทศไทย อีกทั้งเป็นการเสนอแนะแนวทางการกำหนดสัญญาจ้างมาตรฐานนักกีฬาอาชีพต่อไป

### การประกันภัย

การประกันภัยเป็นเรื่องที่มีความสำคัญกับการแข่งขันกีฬาอาชีพเป็นอย่างมาก เนื่องจากนักกีฬาฟุตบอลอาชีพอาจได้รับบาดเจ็บทั้งจากการลงทำการแข่งขันและการฝึกซ้อมได้ตลอดเวลา ข้อกำหนดในสัญญามาตรฐานนักกีฬาฟุตบอลอาชีพพรีเมียร์ลีก ประเทศอังกฤษ กำหนดให้มีการประกันภัยแก่นักกีฬาฟุตบอลอาชีพสำหรับทั้งจากการเจ็บป่วยและอุบัติเหตุ อีกทั้งกำหนดให้มีการตรวจสุขภาพของนักกีฬาซึ่งทั้งหมดเป็นหน้าที่ของสโมสร นักกีฬาฟุตบอลอาชีพในประเทศไทยในปัจจุบันไม่ได้มีมาตรการบังคับแต่อย่างใด เป็นเรื่องแต่ละสโมสรจะไปดำเนินการกันเองหรือบางสโมสรแม้จะมีการทำประกันภัยให้กับนักฟุตบอลอาชีพที่อยู่ภายใต้สังกัดของตน แต่ก็พบว่ามีการทำประกันภัยให้กับนักฟุตบอลบางคนเท่านั้น<sup>6</sup> ดังนั้นจึงไม่ครอบคลุมถึงทุกสโมสร และไม่ครอบคลุมถึงนักฟุตบอลอาชีพทุกคน มีเพียงพระราชบัญญัติส่งเสริมกีฬาอาชีพที่กำหนดให้สัญญาว่าจ้างนักกีฬาอาชีพต้องมีการประกันภัยแต่ก็พบว่าหลายสโมสรมีการทำประกันภัยให้กับนักฟุตบอลอาชีพที่อยู่ภายใต้สังกัดของตนนั้นไม่ครบทุกคน ทำให้เกิดความไม่เป็นที่ธรรมเกิดขึ้น

เมื่อเปรียบเทียบมาตรการด้านการประกันภัยของสโมสรไทยและประเทศอังกฤษ เห็นได้ชัดเจนว่ามาตรการการคุ้มครองด้านประกันภัยของประเทศไทยยังไม่มีให้กับนักฟุตบอลอาชีพทุกคนแต่อย่างใดผิดกับในประเทศอังกฤษที่ให้ความสำคัญด้านการประกันภัยแก่นักกีฬาฟุตบอลอาชีพทุกคนที่อยู่ภายใต้สังกัดสโมสรของตน<sup>7</sup> เนื่องจากตามข้อเท็จจริงมาตรการด้านประกันภัยสำหรับนักกีฬาฟุตบอลอาชีพของประเทศไทยในปัจจุบันเป็นเรื่องความสมัครใจของ

<sup>5</sup> สุนาฏ ชาญเพ็ชรพงศ์. (2550). *กฎหมายคุ้มครองนักกีฬาอาชีพ*. นิตยสารกรมทนายธรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์. หน้า 121.

<sup>6</sup> ระเบียบข้อบังคับว่าด้วยการจัดการแข่งขันฟุตบอลอาชีพไทยลีก ประจำปี 2561. (ตัวอย่าง)สัญญาว่าจ้างอาชีพ. หน้า 66.

<sup>7</sup> สุนาฏ ชาญเพ็ชรพงศ์. อ้างแล้วเชิงอรรถที่ 5. หน้า 121.

สโมสรที่จะทำให้นักกีฬาฟุตบอลอาชีพ และยังไม่มีความชัดเจน<sup>8</sup> ซึ่งมีความแตกต่างกับประเทศอังกฤษที่มีมาตรการบังคับให้สโมสรทำประกันภัยแก่ผู้เล่นทุกคนที่อยู่ภายใต้สังกัดสโมสรของตน

การประกันภัยให้นักกีฬาฟุตบอลอาชีพควรเป็นสิทธิขั้นพื้นฐานที่ถูกกำหนดไว้ในสัญญาจ้างนักกีฬาฟุตบอลอาชีพ แต่สำหรับประเทศไทยไม่มีมาตรการบังคับในเรื่องนี้แต่อย่างใด จึงมีอีกหลายสโมสรที่ไม่มีการกำหนดเรื่องประกันภัยให้นักกีฬาฟุตบอล ถึงแม้แต่ละสโมสรจะมีทีมแพทย์ที่ทำการรักษาพยาบาลนักกีฬาฟุตบอลอาชีพในเบื้องต้น แต่อาการบาดเจ็บที่เกิดจากการฝึกซ้อมหรือทำการแข่งขันฟุตบอลอาจเป็นอาการที่รุนแรงเกินกว่าทีมแพทย์ประจำสโมสรจะรักษาได้และการบาดเจ็บอาจเกิดขึ้นได้ตลอดเวลา ดังนั้นจึงควรกำหนดให้มีมาตรการประกันภัยภาคบังคับสำหรับนักกีฬาฟุตบอลอาชีพในประเทศไทยเช่นเดียวกับที่กำหนดไว้ในสัญญามาตรฐานพรีเมียร์ลีก<sup>9</sup>

#### การรักษาพยาบาลกรณีนักกีฬาได้รับบาดเจ็บ

สัญญามาตรฐานพรีเมียร์ลีกกำหนดให้เป็นหน้าที่ของสโมสรในการรักษาอาการบาดเจ็บของผู้เล่น โดยมีการกำหนดเงื่อนไขในการได้รับค่าจ้างของผู้เล่นในช่วงเวลาที่ได้รับบาดเจ็บ สำหรับข้อกำหนดในสัญญามาตรฐานนักกีฬาฟุตบอลอาชีพพรีเมียร์ลีกอังกฤษมีการกำหนดให้สโมสรกำหนดถึงการรักษาพยาบาลเมื่อผู้เล่นได้รับบาดเจ็บ อีกทั้งมีการให้เก็บรักษาสิทธิอาการบาดเจ็บและการได้รับค่าจ้างเมื่อผู้เล่นไม่สามารถลงทำการแข่งขันได้ด้วยเช่นกัน<sup>10</sup>

เรื่องค่ารักษาพยาบาลกรณีนักกีฬาฟุตบอลอาชีพได้รับบาดเจ็บในประเทศไทย ไม่มีการบัญญัติไว้เป็นกฎหมาย โดยระเบียบข้อบังคับว่าด้วยการจัดการแข่งขันฟุตบอลอาชีพของประเทศไทย ประจำปี 2561 มีกำหนดไว้ในข้อตกลงระหว่างบริษัท ไทยพรีเมียร์ลีก จำกัด กับองค์กรสมาชิกเพื่อเข้าร่วมการแข่งขันลีกอาชีพของประเทศไทย คือสโมสรต้องมีการสนับสนุนด้านสวัสดิการการรักษาพยาบาล แต่ไม่มีการกำหนดไว้ในสัญญาจ้างมาตรฐานนักกีฬาฟุตบอลอาชีพแต่อย่างใด

ในสัญญามาตรฐานการจ้างนักกีฬาฟุตบอลอาชีพของไทยกำหนดหน้าที่ของผู้ว่าจ้างว่า ให้ผู้ว่าจ้างให้ความคุ้มครองและดูแลผู้รับจ้างอย่างเป็นธรรมและมีคุณธรรมเสมือนผู้รับจ้างเป็นพนักงานประจำคนหนึ่งขององค์กรผู้ว่าจ้าง แต่ยังคงขาดความชัดเจนว่าดูแลอย่างเป็นธรรมแก่

<sup>8</sup> ระเบียบข้อบังคับว่าด้วยการจัดการแข่งขันฟุตบอลอาชีพไทยลีก ประจำปี 2561. (ตัวอย่าง)สัญญาว่าจ้างอาชีพ. หน้า 66.

<sup>9</sup> สุนทร ชาญพิเชษฐพงศ์. อ่างแล้วเชิงอรรถที่ 5. หน้า 121.

<sup>10</sup> Premier league form, Premier league contract, 6.1.4, 6.1.3.

ไหนด รวมถึงเรื่องการรักษาพยาบาลมากนักน้อยเพียงใด ส่วนสัญญาจ้างนักกีฬาฟุตบอลอาชีพระหว่างนักฟุตบอลและสโมสรมีการกำหนดเรื่องค่ารักษาพยาบาลเฉพาะนักฟุตบอลบางราย

การได้รับบาดเจ็บของนักฟุตบอลเป็นเรื่องที่เกิดขึ้นได้ตลอดเวลาทั้งจากการฝึกซ้อมและลงทำการแข่งขัน สัญญาจ้างนักกีฬาฟุตบอลประเทศอังกฤษสัญญามาตรฐานพรีเมียร์ลีกได้ให้ความสำคัญกับเรื่องดังกล่าวคือมีการกำหนดในเรื่องดังต่อไปนี้ไว้ในสัญญาจ้างมาตรฐาน คือ การได้รับการรักษาพยาบาล การเก็บสถิติการบาดเจ็บ และการจ่ายค่าจ้างเมื่อนักฟุตบอลไม่สามารถลงทำการแข่งขันได้<sup>11</sup> แต่สัญญาจ้างมาตรฐานนักกีฬาฟุตบอลอาชีพในประเทศไทยไม่มีการกำหนดเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการได้รับบาดเจ็บของนักกีฬาฟุตบอลอาชีพไว้ในสัญญา รวมทั้งสัญญาจ้างที่สโมสรตกลงกับนักฟุตบอลมีการกำหนดถึงเรื่องการรักษาพยาบาลแก่นักฟุตบอลเพียงบางราย ทั้งๆที่เรื่องนี้ควรเป็นสิทธิขั้นพื้นฐานที่นักกีฬาฟุตบอลอาชีพพึงได้รับ เช่น เรื่องการรักษาพยาบาล เป็นต้น ถึงแม้แต่ละสโมสรจะมีการรักษาพยาบาลนักกีฬาฟุตบอลอยู่แล้วก็ตาม แต่ควรมีการกำหนดไว้ในสัญญาเพื่อความชัดเจน โดยในสัญญาจ้างมาตรฐานฟุตบอลไทยกำหนดไว้เพียงว่าให้ผู้อ้างดูแลผู้รับจ้างอย่างเป็นธรรมและมีคุณธรรมเท่านั้น

#### 4.2 วิเคราะห์ปัญหาการเลิกจ้างโดยไม่เป็นธรรมโดยอ้างเหตุแห่งการบาดเจ็บ

การสิ้นสุดสัญญาจ้างแรงงานตามกฎหมายแรงงานกำหนดให้ลูกจ้างได้รับค่าชดเชยตามที่กฎหมายกำหนด แต่จากข้อเท็จจริงของการสิ้นสุดสัญญานักกีฬาฟุตบอลอาชีพในประเทศไทย สัญญาส่วนใหญ่ไม่มีการกำหนดเรื่องเงินค่าชดเชยให้แก่ักฟุตบอล หรือหากมีการกำหนดค่าชดเชยของการสิ้นสุดสัญญาจะมีการกำหนดเฉพาะนักกีฬาฟุตบอลชาวต่างชาติ ซึ่งจำนวนเงินค่าชดเชยขึ้นอยู่กับเจตนาของคู่สัญญาที่ตกลงกัน

กรณีเหตุแห่งการสิ้นสุดสัญญานักกีฬาฟุตบอลอาชีพในประเทศไทย จากการศึกษาข้อกำหนดในสัญญา หลายสโมสรมีการกำหนดเหตุแห่งการสิ้นสุดสัญญาเมื่อนักกีฬาฟุตบอลอาชีพได้รับบาดเจ็บ แม้เป็นการบาดเจ็บที่มีระยะเวลาไม่นาน กรณีนี้ย่อมไม่เป็นธรรมต่อนักฟุตบอล เนื่องจากนักกีฬาฟุตบอลอาชีพย่อมต้องมีการบาดเจ็บจากการประกอบอาชีพไม่ว่าจากการฝึกซ้อมหรือลงทำการแข่งขันเป็นปกติ<sup>12</sup> นักกีฬาเป็นอาชีพที่ต้องใช้ร่างกายในการประกอบอาชีพจึงมีความเสี่ยงต่ออาการบาดเจ็บ อีกทั้งหากปล่อยให้มีการสิ้นสุดสัญญาเมื่อนักกีฬาได้รับบาดเจ็บที่เป็นการบาดเจ็บที่มีระยะเวลาไม่นาน นักฟุตบอลอาจลงทำการแข่งขันไม่เต็มความสามารถเนื่องจากกลัวการได้รับบาดเจ็บซึ่งไม่ส่งผลดีต่อวงการฟุตบอลไทย

<sup>11</sup> Premier league form, Premier league contract,10

<sup>12</sup> ระเบียบข้อบังคับว่าด้วยการจัดการแข่งขันฟุตบอลลีกอาชีพราชการ “ไทยลีก 1” พ.ศ. 2560. ข้อ 6. หน้า 16.

แต่ในสัญญามาตรฐานนักกีฬาฟุตบอลอาชีพอังกฤษได้กำหนดเงื่อนไขการสิ้นสุดสัญญาทั้งจากฝ่ายผู้เล่นและฝ่ายสโมสร สาเหตุหลักของการสิ้นสุดสัญญาทั้งจากทางฝ่ายผู้เล่นและฝ่ายสโมสรคือคู่สัญญาไม่ปฏิบัติตามสัญญา โดยทางฝ่ายผู้เล่นหากประพฤติชั่วอย่างร้ายแรงสโมสรมีสิทธิบอกเลิกสัญญาได้ทางด้านฝ่ายผู้เล่นมีสิทธิเลิกสัญญาได้เช่นกันกรณีที่สโมสรไม่จ่ายค่าตอบแทน<sup>13</sup>

การสิ้นสุดสัญญาทั้งจากฝ่ายสโมสรและฝ่ายผู้เล่น มีการเปิดโอกาสให้คู่สัญญาฝ่ายที่ถูกบอกเลิกสัญญามีสิทธิอุทธรณ์ได้ตามกฎของลีกฟุตบอลอังกฤษซึ่งเป็นกระบวนการพิจารณาที่มีความรัดกุมเพื่อปกป้องสิทธิของคู่สัญญา<sup>14</sup>

สัญญามาตรฐานพรีเมียร์ลีกมีการกำหนดการสิ้นสุดสัญญาเมื่อผู้เล่นได้รับบาดเจ็บไว้ด้วย กล่าวคือ เมื่อผู้เล่นไร้ความสามารถอย่างถาวรหรือผู้เล่นไม่สามารถลงทำการแข่งขันได้อันเนื่องมาจากผลของการบาดเจ็บหรือเจ็บป่วยเป็นระยะเวลา 18 เดือน โดยมีช่วงเวลาต่อเนื่องกันใน 1 ปี กรณีนี้สโมสรสามารถยื่นยกเลิกสัญญาได้<sup>15</sup> ซึ่งมีความแตกต่างจากของไทยที่นักฟุตบอลอาชีพได้รับบาดเจ็บจากการฝึกซ้อมหรือจากการแข่งขันไม่มีการกำหนดระยะเวลาการเจ็บป่วยเอาไว้ เมื่อนักฟุตบอลได้รับบาดเจ็บสโมสรก็จะทำการบอกเลิกการจ้างทันทีทำให้เกิดความไม่เป็นธรรมกับนักฟุตบอลอาชีพในประเทศไทย

#### 4.3 วิเคราะห์ปัญหาการคุ้มครองกองทุนนักกีฬาฟุตบอลอาชีพ

พระราชบัญญัติส่งเสริมกีฬาอาชีพ พ.ศ. 2556 กำหนดให้มีกองทุนส่งเสริมกีฬาอาชีพ เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนสำหรับใช้จ่ายเพื่อการดำเนินงานเกี่ยวกับการช่วยเหลือการสงเคราะห์สวัสดิการ การส่งเสริมการสนับสนุนการพัฒนาและการอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับการกีฬาอาชีพ นักกีฬาอาชีพ และบุคลากรกีฬาอาชีพ โดยมีเงินจากรัฐบาลเป็นหลัก นอกนั้นจะเป็นเงินค่าปรับทางปกครองตามกฎหมาย เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้ กองทุนกีฬาอาชีพมีขนาดเล็ก เมื่อเทียบกับกองทุนประกันสังคมที่มีเงินกองทุนเป็นจำนวนมากกว่ากองทุนกีฬาอาชีพหลายเท่าตัว ส่วนหนึ่งมาจากการจัดเก็บจากลูกจ้างและการบริหารเงินของกองทุน

ผู้วิจัยมีความเห็นว่า การที่กองทุนส่งเสริมกีฬาอาชีพ มีแหล่งรายได้สำคัญที่มาจากงบประมาณแผ่นดิน เงินอุดหนุนจากรัฐบาล โดยไม่มีรายรับที่เกิดจากการดำเนินงานของกองทุน

<sup>13</sup> Premier league form, Premier league contract,10

<sup>14</sup> Premier league form, Premier league contract,10.1,11.1

<sup>15</sup> Premier league form, Premier league contract,8.1

เพื่อสมทบไว้ใช้จ่ายหมุนเวียนในกิจการเพื่อให้เกิดความคล่องตัวเหมือนกับกองทุนประกันสังคม ในขณะที่รายจ่ายหลักตามวัตถุประสงค์ของกองทุนมีลักษณะเป็นการจ่ายขาดเพื่อการส่งเสริมและสนับสนุนเกี่ยวกับการกีฬาซึ่งรัฐจัดสรรเงินงบประมาณให้อยู่แล้ว กองทุนส่งเสริมกีฬาอาชีพจึงไม่ใช่หลักประกันที่มั่นคงสำหรับนักกีฬาอาชีพและบุคลากรกีฬาอาชีพในการที่จะดูแลสวัสดิการต่าง ๆ ให้เกิดความยั่งยืน แม้ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมกีฬาอาชีพจะมีการจัดตั้งกองทุนเพื่อช่วยเหลือด้านสวัสดิการแก่นักกีฬาอาชีพ ผู้ซึ่งประสบอุบัติเหตุหรือได้รับอันตรายจากการแข่งขันก็ตาม แต่ก็พบว่าเมื่อนักกีฬาฟุตบอลอาชีพที่ถูกสโมสรหรือนายจ้างเลิกจ้างโดยอ้างเหตุแห่งการบาดเจ็บของนักกีฬาฟุตบอลอาชีพ ซึ่งถือว่าเป็นการเลิกจ้างที่ไม่เป็นธรรม ทำให้นักกีฬาฟุตบอลอาชีพไม่สามารถเข้าขอความช่วยเหลือจากกองทุนกีฬาอาชีพเพื่อนำเงินช่วยเหลือมาเป็นค่าใช้จ่ายในการดำรงชีพระหว่างที่ถูกเลิกจ้างได้เท่าที่ควร<sup>16</sup> ทำให้นักกีฬาฟุตบอลเกิดความเดือดร้อนและลำบากในการดำรงชีวิตและไม่มีความมั่นคงและแน่นอนด้านรายได้ แตกต่างกับการประกอบอาชีพอื่น โดยทั่วไปตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานที่มีการกำหนดอัตราค่าจ้างตามมาตรฐานฝีมือไว้และยังบังคับใช้กับนายจ้างและลูกจ้างทุกคนโดยไม่เลือกปฏิบัติ

ซึ่งแตกต่างจากกองทุนประกันสังคมที่มีสิทธิประโยชน์ที่กฎหมายประกันสังคมพึงจะได้รับ อาทิเช่น ให้ความคุ้มครองสิทธิประโยชน์กรณีว่างงานแก่ผู้ประกันตน เมื่อแรงงานเกิดการว่างงานก็สามารถไปยื่นความประสงค์ขอรับสิทธิประโยชน์จากการว่างงานเพื่อนำมาเป็นค่าใช้จ่ายระหว่างที่ถูกเลิกจ้างได้<sup>17</sup> ซึ่งมีความแตกต่างจากกองทุนส่งเสริมกีฬาอาชีพ

นอกจากนี้เมื่อนักกีฬาอาชีพประสบอุบัติเหตุ ป่วยเจ็บ หรือเสียชีวิต อันเนื่องมาจากการแข่งขันกีฬา ก็ไม่ได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายประกันสังคม เช่นลูกจ้างทั่วไป คงมีเฉพาะการทำประกันอุบัติเหตุให้ในระหว่างแข่งขันเฉพาะบางรายเท่านั้น แม้ว่าตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 จะเปิดโอกาสให้บุคคลทั่วไปที่ประสงค์จะเข้าร่วมกองทุนประกันสังคมเพื่อรับสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ จากกองทุนได้โดยสมัครใจ แต่สิทธิประโยชน์ที่ได้รับจากกองทุนประกันสังคมตามมาตรา 40 นั้นไม่เพียงพอสำหรับการให้ความคุ้มครองนักกีฬา เพราะจำกัดอยู่เพียง 3 กรณีเท่านั้น คือกรณีคลอดบุตร กรณีทุพพลภาพ และกรณีตาย<sup>18</sup> ไม่ครอบคลุมกรณีประสบอันตราย บาดเจ็บซึ่งเป็นกรณีที่น่าจะเกิดขึ้นแก่นักกีฬาอาชีพได้บ่อยที่สุด

<sup>16</sup> พระราชบัญญัติส่งเสริมกีฬาอาชีพ พ.ศ. 2556. มาตรา 45.

<sup>17</sup> พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533. มาตรา 73.

<sup>18</sup> เรื่องเดียวกัน. มาตรา 73.

ดังนั้นจากประเด็นที่ผู้วิจัยได้ทำการเปรียบเทียบไปแล้วข้างต้น ผู้วิจัยได้ทำแบบสอบถามถึงประเด็นดังกล่าวเพื่อสอบถามนักกีฬาฟุตบอลอาชีพทั้งในไทยพรีเมียร์ลีก ไทยลีก 2 ไทยลีก 3 ซึ่งนักกีฬาฟุตบอลอาชีพได้มีความเห็นว่าแบบสัญญาจ้างในปัจจุบันนั้นมีปัญหาเกิดขึ้นกับนักกีฬาฟุตบอลอาชีพ และนักกีฬาฟุตบอลเองส่วนใหญ่ก็ไม่พึงพอใจกับสัญญาจ้างที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน และนักกีฬาฟุตบอลอาชีพส่วนใหญ่มีความเห็นที่จะให้มีการแก้ไขสัญญาจ้างให้เป็นสัญญาจ้างในรูปแบบมาตรฐานเดียวกัน โดยให้มีการทำประกันภัยให้กับนักกีฬาฟุตบอลอาชีพทุกคน และให้มีการจ่ายค่ารักษาพยาบาล รวมไปถึงให้มีการจ่ายค่าชดเชยในกรณีที่มีการเลิกจ้างโดยอ้างเหตุแห่งการบาดเจ็บ ยกเว้นจะเป็นการบาดเจ็บเกิน 18 เดือน และเห็นควรให้มีการจัดตั้งกองทุนนักกีฬาฟุตบอลอาชีพเป็นการเฉพาะ เพื่อให้เกิดการช่วยเหลือกับนักกีฬาฟุตบอลอาชีพ จึงสรุปได้ว่าแบบสัญญาจ้างที่ผู้วิจัยได้ทำการเสนอแนะไว้ในภาคผนวกนั้น นักกีฬาฟุตบอลอาชีพส่วนใหญ่เห็นด้วยกับสิ่งที่ผู้วิจัยได้ทำการศึกษาและปรับปรุงแก้ไข เสนอแนะไว้ โดยที่ผู้วิจัยได้ทำแบบสอบถามนักกีฬาฟุตบอลอาชีพในประเทศไทยไว้ในภาคผนวก<sup>19</sup>

---

<sup>19</sup> ภาคผนวก.แบบสอบถาม. หน้า 115 – 129.