

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	III
กิตติกรรมประกาศ	V
สารบัญ	VI

บทที่

1	บทนำ	1
	1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
	1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	6
	1.3 สมมติฐานของการศึกษา	6
	1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	7
	1.5 วิธีดำเนินการศึกษา	7
	1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	8
2	หลักกฎหมายพื้นฐานเกี่ยวกับเอกสารสิทธิในที่ดิน และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	9
	2.1 แนวคิดทฤษฎีเกี่ยวกับการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน	9
	2.1.1 การออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินตามพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. 2497 และประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. 2497.....	9
	2.1.1.1 พระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ.2497.....	9
	2.1.1.2 ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ.2497.....	17
	2.1.2 วิธีการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน	19
	2.1.3 หลักเกณฑ์ในการพิจารณาการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน.....	20
	2.1.3.1 มีการครอบครองและการทำประโยชน์ในที่ดิน	20

บทที่	หน้า
2.1.3.2 ไม่เป็นที่ดินต้องห้ามมิให้ออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน ...	25
2.1.4 กระบวนการขั้นตอนการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน	27
2.2 วิวัฒนาการเกี่ยวกับการออกโฉนดที่ดิน	28
2.2.1 สมัยกรุงสุโขทัย.....	28
2.2.2 สมัยกรุงศรีอยุธยา	28
2.2.3 สมัยกรุงรัตนโกสินทร์	29
2.2.4 ประเภทของเอกสารสิทธิและสิทธิของผู้ถือครองที่ดิน	29
2.2.4.1 โฉนดที่ดิน	29
2.2.4.2 หนังสือรับรองการทำประโยชน์	33
2.2.4.3 ใบจอง.....	35
2.2.4.4 แบบการแจ้งการครอบครองที่ดิน	35
2.3 แนวคิดเกี่ยวกับการแก้ไขเปลี่ยนแปลงยกเลิกเพิกถอนเอกสารสิทธิในที่ดิน	36
2.3.1 การออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย	38
2.3.2 ออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์โดยคลาดเคลื่อน	40
2.4 หลักกฎหมายเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ป.ป.ช.....	41
2.4.1 อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ป.ป.ช.ทั่วไป	41
2.4.1.1 การใช้อำนาจของคณะกรรมการ ป.ป.ช.	43
2.4.2 อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ป.ป.ช.ที่เกี่ยวกับการเพิกถอนเอกสารสิทธิ	46
2.4.2.1 ด้านปราบปรามการทุจริต	47
2.4.2.2 ด้านการตรวจสอบทรัพย์สิน	50
2.4.2.3 ด้านการป้องกันและวิชาการ	52
3 หลักกฎหมายเกี่ยวกับการเพิกถอนหรือแก้ไขเอกสารสิทธิที่ออกไปโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายประเทศไทย ต่างประเทศ และอำนาจคณะกรรมการ ป.ป.ช. ตามมาตรา 99 แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2542	55
3.1 การเพิกถอนหรือแก้ไขเอกสารสิทธิในที่ดินของประเทศไทย	55
3.1.1 วิธีการในการเพิกถอนหรือแก้ไขหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน	57

บทที่

หน้า

3.1.2 กรณีไม่ต้องดำเนินการเพิกถอนหรือแก้ไขหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน ตามมาตรา 61 แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน.....	59
3.1.3 กระบวนการใช้อำนาจตามมาตรา 61 แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน	67
3.2 การเพิกถอนหรือแก้ไขเอกสารสิทธิของต่างประเทศ.....	70
3.2.1 หลักการทะเบียนที่ดินของประเทศออสเตรเลีย.....	70
3.2.2 หลักการทะเบียนที่ดินของประเทศนิวซีแลนด์.....	77
3.3 อำนาจคณะกรรมการ ป.ป.ช. ตามมาตรา 99 แห่งพระราชบัญญัติประกอบ รัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2542.....	81
3.4 อำนาจคณะกรรมการ ป.ป.ช. ตามมาตรา 92 แห่งพระราชบัญญัติประกอบ รัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 254.....	83
3.5 การแบ่งแยกเขตอำนาจศาลยุติธรรมและศาลปกครองตามกฎหมายไทย	96
3.5.1 เขตอำนาจศาลยุติธรรมและศาลปกครองตามรัฐธรรมนูญแห่งราช อาณาจักรไทย	96
3.5.1.1 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550.....	96
3.5.1.2 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560.....	97
3.5.2 เขตอำนาจศาลปกครองตามพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและ วิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. 2542.....	98
3.5.3 การแก้ไขปัญหาคความขัดแย้งเกี่ยวกับเขตอำนาจศาล	99
3.6 บทบัญญัติตามร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกัน และปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ... (ฉบับผ่านมติ สนช.) เกี่ยวกับเรื่องการยกเลิก เพิกถอนเอกสารสิทธิ	107
4 บทวิเคราะห์ปัญหาการดำเนินการตามมาตรา 99 แห่งพระราชบัญญัติ ประกอบ รัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2542.....	109
4.1 ปัญหาเกี่ยวกับอำนาจคณะกรรมการ ป.ป.ช. เกี่ยวกับการยกเลิกเพิกถอน เอกสารสิทธิตามมาตรา 99 พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย การป้องกันและปราบปรามการทุจริตพ.ศ. 2542.....	110
4.2 ปัญหาเกี่ยวกับผลผูกพันของมาตรา 99 ว่าจะต้องฟ้องต่อศาลเท่านั้นหรือต้อง ดำเนินการตามมาตรา 61 แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน แทนได้.....	115

บทที่	หน้า
4.3 ปัญหาเกี่ยวกับอำนาจศาลในการฟ้องคดี กรณีการยื่นคำฟ้องขอเพิกถอน เอกสารสิทธิของกรมที่ดินตามรายงานคณะกรรมการ ป.ป.ช.....	116
4.4 ปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินการยกเลิกเพิกถอนเอกสารสิทธิตามร่างพระราช บัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ... (ฉบับผ่านมติ สนช.) จะสามารถแก้ไขข้อบกพร่องจากบทบัญญัติ มาตรา 99 แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกัน และปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2542 ได้หรือไม่ เพียงใด.....	118
5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	122
5.1 บทสรุป	122
5.2 ข้อเสนอแนะ	123
บรรณานุกรม	127
ประวัติผู้เขียน	130