

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	II
กิตติกรรมประกาศ	III
สารบัญ	IV
บทที่	
1 บทนำ.....	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	7
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	7
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	8
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา	8
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	8
2 ทบทวนวรรณกรรม แนวคิด ทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	9
2.1 แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับหลักนิติธรรม	9
2.1.1 แนวคิดเกี่ยวกับหลักนิติธรรม.....	9
2.1.2 ความเป็นมาของหลักนิติธรรม	11
2.1.3 ความหมายของหลักนิติธรรม.....	14
2.1.4 สาระสำคัญของหลักนิติธรรม	15
2.1.5 องค์ประกอบของหลักนิติธรรม	20
2.1.6 ผลของการฝ่าฝืนหลักนิติธรรม	22
2.2 แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับหลักธรรมาภิบาล	23
2.3 หลักการออกคำสั่งทางปกครอง.....	28
2.3.1 สาระสำคัญของคำสั่งทางปกครอง	30
2.3.2 รูปแบบของการออกคำสั่งทางปกครอง.....	31
2.3.3 การเพิกถอนคำสั่งทางปกครอง	32

บทที่	หน้า
2.3.4 การสิ้นผลของคำสั่งทางปกครอง	37
2.3.5 การออกคำสั่งทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย	38
2.3.6 หลักการเพิกถอนคำสั่งทางปกครอง โดยศาลปกครอง.....	38
2.4 ความเป็นมา วิวัฒนาการของหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินของราชอาณาจักรไทย	39
2.4.1 ความสำคัญในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมตามระบบ การทะเบียนที่ดินของราชอาณาจักรไทย.....	39
2.4.2 วิวัฒนาการของการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินของ ราชอาณาจักรไทย	41
2.4.3 หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการออกโฉนดที่ดินในปัจจุบัน.....	51
2.4.4 หลักเกณฑ์และวิธีการออกโฉนดที่ดินเฉพาะราย	56
2.4.5 หลักเกณฑ์และวิธีการเดินสำรวจเพื่อการออกโฉนดที่ดิน	67
2.4.6 สาเหตุของการออกโฉนดที่ดิน โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย	70
2.4.7 หลักการเพิกถอนหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินที่ออกโดยไม่ชอบด้วย กฎหมาย.....	74
2.4.8 หลักการเพิกถอนหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินของกรมที่ดิน	75
2.4.9 หลักการเพิกถอนโฉนดที่ดินที่ออกโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายโดย ศาลปกครอง.....	79
2.4.10 เหตุแห่งการเพิกถอนโฉนดที่ดินตามมาตรา 9 วรรคหนึ่ง (1) แห่งวิธี ปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 ประกอบมาตรา 61 วรรคแปด แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน	81
2.4.11 ผลของการเพิกถอนหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินที่ออกไปโดย คลาดเคลื่อนหรือไม่ชอบด้วยกฎหมาย.....	99
3 การใช้หลักนิติธรรม และธรรมาภิบาลในการออกและเพิกถอนหนังสือแสดงสิทธิ ในที่ดิน	102
3.1 หลักนิติธรรม (Rule of Law)	104
3.1.1 ความไม่เป็นธรรมจากกฎหมาย.....	104
3.1.2 ความไม่เป็นธรรมจากการบังคับใช้กฎหมาย	105
3.2 หลักธรรมาภิบาล (Good Governance)	107

บทที่	หน้า
3.3 กระบวนการออกและเพิกถอนหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน	108
3.3.1 การออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน	109
3.3.2 การดำเนินการเพิกถอนหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินของ ราชอาณาจักรไทย	137
3.3.3 การตั้งคณะกรรมการสอบสวน ตามมาตรา 61 แห่งประมวลกฎหมาย ที่ดิน	140
3.3.4 อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสอบสวนฯ	142
3.3.5 ขั้นตอนและวิธีการสอบสวน	142
3.3.6 การจัดทำรายงานการสอบสวน	144
3.3.7 การแจ้งผู้มีส่วนได้เสียเพื่อให้โอกาสคัดค้าน	145
3.3.8 การตั้งเพิกถอนหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน	146
4 การวิเคราะห์คดีว่าด้วยการออกและเพิกถอนหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินตาม หลักนิติธรรมและธรรมาภิบาล	154
4.1 คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขดำที่ อ. 669/2553 คดีหมายเลข แดงที่ อ. 1654/2559	158
4.2 คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขดำที่ อ. 1080/2554 คดีหมายเลข แดงที่ อ. 1561/2559	167
4.3 คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขดำที่ อ. 1510/2555 คดีหมายเลข แดงที่ อ. 6/2560	176
4.4 คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขดำที่ อ. 104/2554 คดีหมายเลข แดงที่ อ. 224/2560	184
4.5 คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขดำที่ อ. 1482/2556 คดีหมายเลข แดงที่ อ. 1144/2559	195
5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	213
5.1 บทสรุป	214
5.2 ข้อเสนอแนะ	221

บทที่	หน้า
บรรณานุกรม	225
ภาคผนวก	229
ภาคผนวก ก. กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการสอบสวน และ การพิจารณาเพิกถอนหรือแก้ไขการออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือ รับรองการทำประโยชน์ การจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม หรือ การจดทะเบียนเอกสารรายการจดทะเบียน โดยคลาดเคลื่อนหรือ ไม่ชอบด้วยกฎหมาย พ.ศ. 2553.....	230
ประวัติผู้เขียน	238