

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย .....	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ .....	III
กิตติกรรมประกาศ .....	V
สารบัญ .....	VI

### บทที่

<b>1</b>	<b>บทนำ .....</b>	<b>1</b>
	1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
	1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	8
	1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	8
	1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	8
	1.5 วิธีดำเนินการศึกษา .....	9
	1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	9
<b>2</b>	<b>ข้อมูลพื้นฐาน แนวคิด หลักการ และทฤษฎีทางกฎหมายมหาชนที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในสถานะวิกฤติโดยรัฐ .....</b>	<b>10</b>
	2.1 ข้อมูลพื้นฐานที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ.....	10
	2.1.1 หลักการสำคัญของสิทธิในน้ำ.....	10
	2.1.2 การใช้น้ำในภาคเศรษฐกิจต่าง ๆ ของประเทศไทย.....	12
	2.1.2.1 การใช้น้ำของโรงงานอุตสาหกรรม.....	13
	2.1.2.2 การใช้น้ำของชลประทาน .....	14
	2.1.2.3 การใช้น้ำเพื่อการท่องเที่ยว.....	15
	2.1.3 การใช้น้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค.....	15
	2.1.3.1 การประปานครหลวง.....	16
	2.1.3.2 การประปาส่วนภูมิภาค .....	16
	2.1.3.3 การประปาหมู่บ้าน ประปาชนบท.....	16

## บทที่

## หน้า

2.1.4 การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12.....	18
2.2 ทฤษฎีสติธิและเสรีภาพ .....	19
2.2.1 แนวคิดพื้นฐานของสติธิและเสรีภาพ.....	20
2.2.2 ความหมายของสติธิและเสรีภาพ .....	21
2.2.3 ประเภทของสติธิและเสรีภาพ .....	22
2.2.3.1 การจำแนกสติธิและเสรีภาพตามเนวคลาสสิกของเยอรมนี	22
2.2.3.2 การจำแนกสติธิและเสรีภาพตามการกำเนิด.....	23
2.2.4 หลักการคุ้มครองสติธิและเสรีภาพ .....	25
2.2.4.1 การคุ้มครองสติธิเสรีภาพของรัฐ .....	25
2.2.4.2 การคุ้มครองสติธิเสรีภาพจากการละเมิดของฝ่ายบริหาร .....	25
2.2.4.3 การคุ้มครองสติธิเสรีภาพในกรณีที่มีการละเมิด .....	26
2.2.5 หน้าที่ของรัฐต่อสติธิและเสรีภาพ.....	26
2.2.6 การจำกัดสติธิและเสรีภาพ.....	27
2.2.6.1 การจำกัดสติธิต้องเป็นการทั่วไปและไม่มุ่งหมายให้ใช้บังคับแก่กรณีใดกรณีหนึ่งหรือบุคคลใดบุคคลหนึ่งเป็นการเจาะจง	27
2.2.6.2 การจำกัดจะกระทบกระเทือนสาระสำคัญแห่งสติธิไม่ได้....	28
2.2.6.3 การจำกัดสติธิจะต้องกระทำเท่าที่จำเป็น.....	29
2.2.6.4 การจำกัดสติธิต้องระบุบัญญัติในรัฐธรรมนูญให้อำนาจในการตรากฎหมายจำกัดสติธิ .....	30
2.3 หลักประ โยชน์สาธารณะ .....	30
2.3.1 ความหมายของหลักประ โยชน์สาธารณะ.....	30
2.3.2 องค์ประกอบของประ โยชน์มหาชนหรือประ โยชน์สาธารณะ .....	32
2.3.2.1 ประ โยชน์มหาชน: ความชอบธรรมแห่งอำนาจของฝ่ายปกครอง .....	33
2.3.2.2 ประ โยชน์มหาชน: ข้อจำกัดอำนาจของฝ่ายปกครอง .....	35
2.4 หลักการมีส่วนร่วมของประชาชน .....	38
2.4.1 ความหมายของการมีส่วนร่วมของประชาชน .....	39
2.4.2 เงื่อนไขและรูปแบบของการมีส่วนร่วมของประชาชน .....	39

## บทที่

## หน้า

2.4.3 การมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน.....	40
2.4.4 การมีส่วนร่วมของประชาชนในการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย .....	41
2.4.5 การมีส่วนร่วมของประชาชนในการลงประชามติ.....	42
2.4.6 การมีส่วนร่วมของประชาชนในการรับรู้ข้อมูลข่าวสาร .....	43
2.4.6.1 ข้อมูลข่าวสารของราชการที่ต้องพิมพ์เผยแพร่ .....	43
2.4.6.2 ข้อมูลข่าวสารของราชการที่ต้องจัดให้ประชาชนเข้าตรวจดูได้ .....	44
2.4.6.3 ข้อมูลข่าวสารของราชการที่ประชาชนอาจขอได้ .....	45
2.4.7 ประโยชน์ของการมีส่วนร่วมของประชาชน .....	45
<b>3 มาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในต่างประเทศ</b>	
<b>และประเทศไทย .....</b>	<b>47</b>
3.1 มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของ	
ต่างประเทศ .....	47
3.1.1 สาธารณรัฐฝรั่งเศส.....	47
3.1.1.1 กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดการทรัพยากรน้ำของฝรั่งเศส .	48
3.1.1.2 ระบบฐานข้อมูลเกี่ยวกับน้ำของสาธารณรัฐฝรั่งเศส .....	50
3.1.1.3 หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดน้ำของฝรั่งเศส.....	51
3.1.1.4 การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารจัดการน้ำ .....	53
3.1.2 ราชอาณาจักรเนเธอร์แลนด์.....	55
3.1.2.1 กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการบริหารน้ำ ของราชอาณาจักร	
เนเธอร์แลนด์ .....	55
3.1.2.2 ระบบฐานข้อมูลและการบริหารจัดการน้ำของเนเธอร์แลนด์	
.....	59
3.1.2.3 หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการน้ำของราชอาณาจักร	
เนเธอร์แลนด์ .....	62
3.1.3 สาธารณรัฐชิลี .....	66
3.1.4 รัฐอิสราเอล .....	70
3.1.5 สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ .....	73
3.2 มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในประเทศไทย	78
3.2.1 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 .....	78
3.2.2 พระราชบัญญัติที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ .....	79

บทที่	หน้า
3.2.2.1 พระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช 2485.....	79
3.2.2.2 พระราชบัญญัติคันและคูน้ำ พ.ศ. 2505 .....	81
3.2.2.3 พระราชบัญญัติน้ำบาดาล พ.ศ. 2520 .....	82
3.2.2.4 พระราชบัญญัติรักษาคล่องประปา พ.ศ. 2526.....	85
3.2.2.5 พระราชบัญญัติพัฒนาที่ดิน พ.ศ. 2551.....	87
3.2.3 คำสั่งคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 85/2557 เรื่อง แต่งตั้ง คณะกรรมการกำหนดนโยบายและการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ..	88
<b>4 วิเคราะห์ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในสถานะ วิกฤติโดยรัฐ และแนวทางการแก้ไขปัญหา .....</b>	<b>91</b>
4.1 ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับการกำหนดสิทธิในการเข้าถึงการใช้ทรัพยากรน้ำ ในสถานะวิกฤติโดยรัฐ .....	91
4.1.1 ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับการกำหนดมาตรการทางกฎหมายเพื่อ กำหนดสิทธิในการเข้าถึงการใช้ทรัพยากรน้ำ .....	92
4.1.2 ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับการกำหนดการให้ใบอนุญาตเพื่อให้ ประโยชน์ในทรัพยากรน้ำที่เหมาะสมในประเทศไทย.....	97
4.2 ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของชุมชนและประชาชนในการ อนุรักษ์ฟื้นฟูทรัพยากรน้ำ.....	102
4.3 แนวทางการแก้ไขปัญหา.....	105
<b>5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ .....</b>	<b>113</b>
5.1 บทสรุป.....	113
5.2 ข้อเสนอแนะ .....	118
<b>บรรณานุกรม .....</b>	<b>119</b>
<b>ประวัติผู้เขียน .....</b>	<b>125</b>