

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	III
กิตติกรรมประกาศ	V
สารบัญ	VI
บทที่	
1 บทนำ	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	6
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	6
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	7
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา	7
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	7
2 ข้อมูลพื้นฐาน แนวคิด หลักการ และทฤษฎีทางกฎหมายมหาชนที่เกี่ยวข้องกับการ ออกคำสั่งลงโทษทางวินัย การพิจารณาอุทธรณ์และการร้องทุกข์ของบุคลากร ในสถาบันอุดมศึกษา.....	8
2.1 ข้อมูลพื้นฐานเกี่ยวกับระบบการลงโทษทางวินัย การอุทธรณ์ และ การร้องทุกข์	8
2.1.1 ความหมายของการลงโทษทางวินัย การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ ..	8
2.1.2 ความสำคัญและความมุ่งหมายในการอุทธรณ์และการร้องทุกข์	10
2.2 หลักนิติรัฐที่เป็นหลักพื้นฐานในการพิจารณาโทษทางวินัย	11
2.2.1 แนวคิดพื้นฐานของหลักนิติรัฐ	11
2.2.2 ความหมายของหลักนิติรัฐ	14
2.2.3 สาระสำคัญและการใช้หลักนิติรัฐ	15
2.3 หลักความชอบด้วยกฎหมายซึ่งเป็นหลักการในการลงโทษทางวินัย	21
2.3.1 ความหมายของหลักความชอบด้วยกฎหมาย.....	21

บทที่

หน้า

2.3.2	หลักความชอบด้วยกฎหมายของฝ่ายตุลาการและฝ่ายปกครอง	22
2.3.2.1	ความผูกพันต่อกฎหมายของฝ่ายตุลาการ	22
2.3.2.2	ความผูกพันต่อกฎหมายของฝ่ายปกครอง	23
2.3.3	หลักความชอบด้วยกฎหมายในทางเนื้อหา.....	24
2.3.3.1	หลักความความชัดเจนแน่นอนของกฎหมาย	24
2.3.3.2	หลักห้ามมิให้กฎหมายมีผลย้อนหลัง	26
2.3.3.3	หลักความพอสมควรแก่เหตุ	27
2.4	หลักการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพซึ่งเป็นหลักประกันให้แก่บุคคล.....	29
2.4.1	ความหมายของสิทธิและเสรีภาพ	29
2.4.2	การรับรองคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ.....	31
2.4.3	การจำกัดสิทธิและเสรีภาพกระทำได้แต่โดยอาศัยอำนาจตาม บทบัญญัติแห่งกฎหมายเฉพาะเพื่อการที่รัฐธรรมนูญกำหนดไว้.....	32
2.4.3.1	การจำกัดสิทธิและเสรีภาพ กระทำได้แต่โดยอาศัยอำนาจแห่ง บทบัญญัติตามกฎหมาย	32
2.4.3.2	กฎหมายต้องไม่กระทบกระเทือนต่อสาระสำคัญของสิทธิและ เสรีภาพ	35
2.4.3.3	กรณีรัฐธรรมนูญกำหนดเงื่อนไขไว้เป็นการเฉพาะ การจำกัด สิทธิและเสรีภาพในกรณีนี้ต้องอยู่ในขอบเขตของเงื่อนไข เฉพาะนั้น ๆ.....	35
2.5	หลักความเป็นกลางซึ่งเป็นหลักที่ต้องดำเนินการก่อนการพิจารณาทางปกครอง	37
2.5.1	ความหมายของหลักความเป็นกลาง	38
2.5.2	หลักความเป็นกลางตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539.....	47
2.5.2.1	ความไม่เป็นกลางในทางภาวะวิสัย	47
2.5.2.2	ความไม่เป็นกลางในทางอัตตะวิสัย	48
2.5.3	หลักความเป็นกลางตามกฎหมายอื่น	48
2.6	หลักความไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสีย.....	51
2.6.1	หลักความยุติธรรม	54

บทที่

หน้า

2.6.2	หลักความพอสมควรแก่เหตุ.....	56
2.7	หลักการถ่วงดุลอำนาจ	64
2.7.1	ฝ่ายนิติบัญญัติถ่วงดุลฝ่ายบริหาร (Congressional Checks on the Executive Branch)	64
2.7.2	ฝ่ายนิติบัญญัติถ่วงดุลฝ่ายตุลาการ (Congressional checks on the Judicial Branch).....	65
2.7.3	ฝ่ายบริหารถ่วงดุลฝ่ายนิติบัญญัติ (Presidential Checks an Congress)	65
2.7.4	ฝ่ายบริหารถ่วงดุลฝ่ายตุลาการ (Presidential Checks on the Judiciary)	66
2.7.5	ฝ่ายตุลาการถ่วงดุลฝ่ายนิติบัญญัติและฝ่ายบริหาร (Judicial Checks on Congress and the President)	66
3	กระบวนการการออกคำสั่งลงโทษทางวินัย การพิจารณาอุทธรณ์และการร้องทุกข์ในประเทศไทยและต่างประเทศ.....	68
3.1	การพิจารณาอุทธรณ์และการร้องทุกข์ข้าราชการพลเรือนในต่างประเทศ...	68
3.1.1	วินัยและการลงโทษของสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี	68
3.1.1.1	องค์กรกลางบริหารงานบุคคลด้านวินัย.....	69
3.1.1.2	ขอบอำนาจขององค์กรกลางบริหารงานบุคคลด้านวินัย.....	69
3.1.1.3	ประเภทความผิด	69
3.1.1.4	ประเภทของโทษ.....	70
3.1.1.5	กระบวนการลงโทษทางวินัย	70
3.1.1.6	ระบบอุทธรณ์.....	71
3.1.2	วินัยและการลงโทษของสาธารณรัฐฝรั่งเศส	72
3.1.2.1	องค์กรกลางบริหารงานบุคคล.....	72
3.1.2.2	ขอบอำนาจขององค์กรกลางบริหารงานบุคคล	73
3.1.2.3	องค์ประกอบขององค์กรกลางบริหารงานบุคคล.....	73
3.1.2.4	อำนาจหน้าที่ขององค์กรกลางบริหารงานบุคคล	74
3.2.1.5	ประเภทของโทษ.....	74
3.1.2.6	กระบวนการสอบสวนและการลงโทษทางวินัย.....	75
3.1.2.7	การอุทธรณ์ภายในฝ่ายปกครอง	76

บทที่

หน้า

3.1.2.8 การฟ้องศาลปกครอง	76
3.1.3 วินัยและการลงโทษของสหรัฐอเมริกา.....	77
3.1.3.1 องค์กรกลางบริหารงานบุคคลด้านวินัย.....	77
3.1.3.2 การจัดโครงสร้างองค์กร	78
3.1.3.3 อำนาจหน้าที่	80
3.1.3.4 การดำเนินการทางวินัย	82
3.1.4 วินัยและการลงโทษของเครือรัฐออสเตรเลีย	83
3.1.4.1 องค์กรกลางบริหารงานบุคคลด้านวินัย.....	83
3.1.4.2 อำนาจหน้าที่ขององค์กรกลางบริหารงานบุคคลด้านวินัย	83
3.1.4.3 การจัดโครงสร้างองค์กร	83
3.1.4.4 อำนาจหน้าที่	83
3.1.4.5 ประเภทความผิด	84
3.1.4.6 ประเภทของโทษ.....	85
3.1.4.7 ระบบอุทธรณ์.....	86
3.1.4.8 ระบบร้องทุกข์	86
3.2 การพิจารณาอุทธรณ์และการร้องทุกข์ข้าราชการพลเรือนในประเทศไทย..	87
3.2.1 พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551	87
3.2.1.1 คณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม	87
3.2.1.2 อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพิทักษ์คุณธรรม	90
3.2.1.3 กรรมการวินัยอุทธรณ์หรือกรรมการวินัยร้องทุกข์	90
3.2.2 พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี พ.ศ. 2533	96
3.2.3 พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยบูรพา พ.ศ. 2550.....	97
3.2.4 กฎ ก.พ.ค. ว่าด้วยการอุทธรณ์และการพิจารณาอุทธรณ์ พ.ศ. 2551 ..	98
3.2.4.1 บทนิยาม	98
3.2.4.2 วิธีพิจารณาอุทธรณ์ของ ก.พ.ค.....	99
3.2.5 กฎ ก.พ.ค. ว่าด้วยการร้องทุกข์และการพิจารณาวินิจฉัยเรื่องร้องทุกข์ พ.ศ. 2551.....	114
3.2.5.1 บทนิยามและความหมาย	114

บทที่

หน้า

3.2.5.2	วัตถุประสงค์การร้องทุกข์.....	114
3.2.5.3	ผู้มีสิทธิร้องทุกข์ และเหตุแห่งการร้องทุกข์	115
3.2.5.4	การยื่นคำร้องทุกข์และการนับระยะเวลา	117
3.2.5.5	การถอนคำร้องทุกข์	118
3.2.5.6	การร้องทุกข์ต่อผู้บังคับบัญชาชั้นเหนือขึ้นไป	119
3.2.5.7	กำหนดระยะเวลาพิจารณาวินิจฉัยเรื่องร้องทุกข์	121
3.2.5.8	การพิจารณาวินิจฉัยเรื่องร้องทุกข์.....	122
3.2.5.9	การร้องทุกข์ต่อ ก.พ.ค.	123
3.2.5.10	การตั้งคณะกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์.....	124
3.2.5.11	การพิจารณาวินิจฉัยเรื่องร้องทุกข์.....	125
3.2.5.12	การสรุปสำนวน และการประชุมวินิจฉัยเรื่องร้องทุกข์	125
3.2.5.13	การทำคำวินิจฉัย	126
3.2.5.14	กำหนดระยะเวลาพิจารณาวินิจฉัยเรื่องร้องทุกข์	127
3.2.5.15	การคัดค้านกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์	127
3.2.6	ข้อบังคับสภามหาวิทยาลัยอุบลราชธานี ว่าด้วยการอุทธรณ์และ ร้องทุกข์ พ.ศ. 2548.....	129
3.2.7	ข้อบังคับมหาวิทยาลัยบูรพาว่าด้วยการอุทธรณ์และการร้องทุกข์ของ ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาสังกัดมหาวิทยาลัยบูรพา พ.ศ. 2555.....	132
4	วิเคราะห์ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับการอุทธรณ์และการร้องทุกข์ของบุคลากร ในสถาบันอุดมศึกษาและแนวทางแก้ไขปัญหา.....	136
4.1	ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับกระบวนการพิจารณาอุทธรณ์ การใช้บังคับ กฎหมายในสถาบันอุดมศึกษา.....	136
4.2	เปรียบเทียบกฎหมายเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการอุทธรณ์และการร้องทุกข์ ของบุคลากรในสถาบันอุดมศึกษาของไทยและต่างประเทศ.....	142
4.3	กระบวนการพิจารณาคณะกรรมการอุทธรณ์และการร้องทุกข์ของบุคลากร ในสถาบันอุดมศึกษา.....	155
4.4	แนวทางการแก้ไข	158

บทที่	หน้า
5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	161
5.1 บทสรุป	161
5.2 ข้อเสนอแนะ	162
บรรณานุกรม	164
ภาคผนวก	169
ภาคผนวก ก. กฎ ก.พ.ค. ว่าด้วยการอุทธรณ์และการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ พ.ศ. 2551	170
ภาคผนวก ข. กฎ ก.พ.ค. ว่าด้วยการร้องทุกข์และการพิจารณาวินิจฉัยเรื่อง ร้องทุกข์ พ.ศ. 2551	200
ภาคผนวก ค. ข้อบังคับสภามหาวิทยาลัยอุบลราชธานี ว่าด้วยการอุทธรณ์และ ร้องทุกข์ พ.ศ. 2548	223
ภาคผนวก ง. ข้อบังคับมหาวิทยาลัยบูรพา ว่าด้วยการอุทธรณ์และการร้องทุกข์ ของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาสังกัดมหาวิทยาลัย บูรพา พ.ศ. 2555	227
ภาคผนวก จ. บันทึกคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง เรื่อง เหตุซึ่ง มีสภาพร้ายแรงอันอาจทำให้การพิจารณาทางปกครองไม่เป็นกลาง กรณีการพิจารณาความผิดและลงโทษทางวินัยข้าราชการพลเรือน ในสถาบันอุดมศึกษา (เรื่องเสร็จที่ 101/2559)	230
ภาคผนวก ฉ. Bundesdisziplinarordnung – BDO	238
ภาคผนวก ช. Civil Service Reform Act 1978	258
ภาคผนวก ซ. Public Service Act 1999	274
ประวัติผู้เขียน	285