

หัวข้อวิทยานิพนธ์	การกระจายอำนาจการปกครองส่วนท้องถิ่นของจังหวัดปกครองตนเอง
คำสำคัญ	จังหวัดปกครองตนเอง
ชื่อนักศึกษา	จิระวัฒน์ คงโต
อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์	ดร.บวรวิทย์ เปรื่องวงศ์ รองศาสตราจารย์สุวิทย์ นิ่มน้อย
ระดับการศึกษา	นิติศาสตรมหาบัณฑิต
คณะ	บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยศรีปทุม วิทยาเขตชลบุรี
พ.ศ.	2558

บทคัดย่อ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้มุ่งศึกษาการกระจายอำนาจการปกครองส่วนท้องถิ่นของจังหวัดปกครองตนเอง ปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานราชการที่มีความใกล้ชิดกับประชาชนในท้องถิ่นมากที่สุด โดยเฉพาะการกระจายอำนาจการปกครองส่วนท้องถิ่นในการเพิ่มบทบาทหน้าที่ให้กับประชาชนในการควบคุมตรวจสอบการใช้อำนาจของระดับจังหวัดและระดับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเป็นการกระจายอำนาจทางปกครองจากส่วนกลางไปยังส่วนภูมิภาคแล้วกระจายอำนาจเข้าสู่ท้องถิ่นอย่างเป็นรูปธรรม นอกจากนี้ยังได้กำหนดอำนาจหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะระหว่างรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การจัดสรรภาษีระหว่างรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยคำนึงถึงภารกิจเป็นสำคัญภายใต้การดำเนินการของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยได้ให้ความสำคัญต่อการกระจายอำนาจแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จากการศึกษาพบว่า การปกครองส่วนท้องถิ่นในปัจจุบันเผชิญกับปัญหาหลายด้าน อาทิเช่น โครงสร้าง ภาระหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การคลังท้องถิ่น การบริหารงานบุคคล การมีส่วนร่วมของภาคประชาชน และการกำกับดูแลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งต้องมีการปฏิรูปการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นเสียใหม่โดยการปรับโครงสร้างการบริหารราชการให้เหลือเพียงราชการส่วนกลางกับราชการส่วนท้องถิ่นเท่านั้น โดยยกเลิกราชการส่วนภูมิภาคและกำหนดให้ประชาชนมีส่วนร่วมมากยิ่งขึ้น กำหนดให้การปกครองส่วนท้องถิ่นมีสภาพเมืองซึ่งต่างจากการมีสมาชิกสภา มีคณะผู้บริหารท้องถิ่นที่มาจากการเลือกตั้งจากประชาชนโดยตรง กำหนดให้สภาพเมืองมีบทบาทหน้าที่ในการบริหารราชการและตรวจสอบการทำงานของข้าราชการการเมืองและข้าราชการประจำ ทั้งนี้ให้มี

ส่วนร่วมในอำนาจออกข้อบัญญัติเพื่อจัดเก็บภาษีและจัดงบประมาณของจังหวัดภายใต้กรอบอำนาจที่กำหนดไว้ ดังนั้น ผู้ศึกษาจึงมีข้อเสนอแนะว่าควรมีการปรับปรุงการบริหารราชการแผ่นดินเสียใหม่โดยปรับเปลี่ยนการปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นการปกครองแบบบริหารจัดการเองทั้งจังหวัดหรือเรียกว่า จังหวัดปกครองตนเอง โดยมีอำนาจบริหารราชการตามหลักความเป็นอิสระ แยกจากราชการส่วนกลาง มีหลักการตรวจสอบการใช้อำนาจของจังหวัดปกครองตนเอง มีอิสระในการบริหารงานแต่ต้องอยู่ภายใต้การควบคุมตรวจสอบในด้านการบริหาร การคลัง การบริหารงานบุคคล และการออกข้อบัญญัติต้องไม่ขัดต่อรัฐธรรมนูญ

SPU CHONBURI

Thesis Title	Local Administrative Decentralization of Self Administrative Province
Keywords	Autonomous province
Student	Jirawat Kongto
Thesis Advisor	Dr.Borwonwit Prueangwong Associate Professor Suvit Nimnoi
Level of Study	Master of Laws
Faculty	Graduate School, Sripatum University Chonburi Campus
Year	2015

ABSTRACT

This Thesis is focally aimed to study the decentralizations of the local administration power of the autonomous province. Presently, the Local Administration Organization is the government organization having closest concert with the people in the locality, particularly, the decentralizations of the local administration power in increasing the roles and duties to the people in monitoring controls and checks over the use of power of the provincial and local administration organization level and the decentralizations of the administrative power from central government to the regional government organizations and then to the local government organizations concretely. In addition, the power and duty in providing public services between the government and the local administration organizations, tax allocations between the government and the local administration organizations by taking into account the mission as the material substance under the operations of the Power Decentralization Committee to Local Administration Organizations are stipulated. In this respect, the Constitution of the Kingdom of Thailand places the importance on the decentralizations of power to the local administration organizations. As a result of the study, it is found that the local administration organizations have presently been faced with many aspects of the problems: such as; the local administration organizational accountability structure, local treasury, personnel affairs administration, participations of population sector and monitoring of controls over the local administration organizations which, in this connection, the procedures on the local administration organization practical performances need to be reformed by narrowing the administrative structure to remain in function only the central government and local

government administration organizations and dissolving the regional government organizations and stipulating requirements on more participations of the people, local administration to have Citizen Assembly which is different from having the House of Assembly members, a requirement on local administrators to be elected directly from the people, a requirement for the Citizen Assembly to have the roles and duties in the administration and checking functions of political officials and regular government service officials as well as the participations in issuing the statutes on tax collections, preparations of provincial budgets under the prescribed frame of powers. Deriving from this study, researcher would like to present recommendations that the administration should be reformed by changing the local administration to be in the form of a self-management of the whole province or so called autonomous province by adopting the administrative power in accordance with the principle of independency separate from the Central Government, having checking principle for checking the exercise of power of the autonomous province with the independence in work administration, but, must be under the controls and checks on the administrations, treasury, personnel administrations where the issuances of the statutes must not be contradictory to or inconsistent with the Constitution.