

หัวข้อวิทยานิพนธ์	ปัญหาและอุปสรรคทางกฎหมายเกี่ยวกับการกำหนดสถานะ ความเป็นผู้เสียหายในการใช้สิทธิเรียกร้องของสมาชิกกองทุน หมู่บ้านและชุมชนเมือง
คำสำคัญ	การใช้สิทธิเรียกร้อง / สมาชิกกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง
ชื่อนักศึกษา	พิชัย เลี่ยมสุวรรณ
อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์	ผู้ช่วยศาสตราจารย์ (พิเศษ) ดร.ประทีป ทับอรรถานนท์ รองศาสตราจารย์ สุพล อิงประसार
ระดับการศึกษา	นิติศาสตรมหาบัณฑิต
คณะ	บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยศรีปทุม วิทยาเขตชลบุรี
พ.ศ.	2556

บทคัดย่อ

วิทยานิพนธ์นี้มุ่งศึกษาปัญหาและอุปสรรคทางกฎหมายเกี่ยวกับการกำหนดสถานะความเป็นผู้เสียหายในการบริหารจัดการกองทุนและการมีส่วนร่วมของสมาชิกกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง จากการศึกษาพบว่าพระราชบัญญัติกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ.2547 หรือระเบียบคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติว่าด้วยการจัดตั้งและบริหารกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ.2555 หรือระเบียบอื่น ๆ ไม่ได้กำหนดให้สมาชิกมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการกองทุนและการใช้สิทธิทางศาลที่จะฟ้องคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองเพื่อให้บริหารจัดการกองทุนเป็นไปโดยบริสุทธิ์และยุติธรรมในการจัดสรรผลประโยชน์ปราศจากการทุจริตและการแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบด้วยกฎหมายและบริหารจัดการเป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กฎหมายกำหนดไว้ จากการศึกษาเสนอแนะว่าปัญหาการกำหนดสถานะความเป็นผู้เสียหายของสมาชิกกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองควรกำหนดสิทธิเชิงป้องกันและเชิงเยียวยาโดยให้สมาชิกสามารถฟ้องในกรณีเป็นการกระทำที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายของคณะกรรมการกองทุนไม่ว่าจะเป็นการใช้อำนาจหรือการใช้ดุลยพินิจในการบริหารจัดการกองทุนโดยกำหนดให้สมาชิกเป็นผู้เสียหายและมีสิทธิฟ้องคดีต่อศาลเพื่อให้คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองงดเว้นการกระทำหรือระงับการกระทำที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายนั้น ในส่วนการป้องกันเชิงเยียวยาเมื่อกองทุนถูกยุบหรือเลิกดำเนินการและได้มีการชำระบัญชีของกองทุนแล้วควรกำหนดให้สมาชิกเป็นผู้เสียหายที่จะได้รับเงินฝากคืนหรือฟ้องร้องให้คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองทุกระดับไม่ว่าจะเป็นระดับราชการส่วนกลาง ราชการส่วนท้องถิ่นหรือ

คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติรับผิดชอบด้วยแทนที่จะให้เพียงคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองรับผิดชอบและควรกำหนดให้คณะกรรมการกองทุนต้องสำรองเงินฝากเพื่อเป็นเงินสำรองในการบริหารกองทุนไว้โดยกำหนดให้สถาบันการเงินของรัฐเข้ามามีบทบาทในการนำเงินสำรองนี้เก็บไว้ในบัญชีของกองทุนหมู่บ้าน โดยไม่ให้คณะกรรมการกองทุนใช้สิทธิเบิกถอนหรือนำเงินในส่วนนี้ไปบริหารจัดการกองทุนได้ ส่วนการใช้สิทธิของสมาชิกในการตรวจสอบการบริหารจัดการกองทุนของคณะกรรมการกองทุนกรณีกระทำการโดยทุจริตควรกำหนดหลักเกณฑ์ไว้ในพระราชบัญญัติกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง พ.ศ.2547 ว่าสามารถตรวจสอบได้ไม่ว่าจะเป็นการบริหารจัดการของคณะกรรมการกองทุน การจัดทำบัญชีรายรับรายจ่าย การให้ผลประโยชน์หรือการให้เงินปันผลต่อสมาชิกและควรมีหลักการตรวจสอบภายนอกจะต้องกำหนดให้สมาชิกกองทุนเป็นผู้เสียหายในกรณีที่เห็นว่าการอนุมัติเงินกู้โดยไม่มีหลักประกันหรือการนำเงินฝากมาแบ่งปันเป็นเงินปันผลให้แก่สมาชิก ส่วนการบริหารกองทุนแม้พระราชบัญญัติกองทุนหมู่บ้านหรือชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ.2547 จะไม่เปิดช่องให้สมาชิกกองทุนบริหารจัดการกองทุนนอกจากคณะกรรมการก็ตาม แต่ก็ไม่ได้ห้ามสมาชิกกองทุนสอบถามความเป็นไปของกองทุนถึงบัญชีเงินฝากและบัญชีเงินกู้ของแต่ละรอบปีปฏิทินจึงควรกำหนดให้สมาชิกกองทุนสามารถสอบถามได้และกำหนดให้คณะกรรมการต้องรายงานงบประมาณในส่วนนี้ทุก ๆ รอบของปีปฏิทินให้แก่สมาชิกได้รับทราบและเพื่อให้การเยียวยามีประสิทธิภาพและเป็นการประกันเงินฝากของสมาชิกกองทุนจะต้องมีเงื่อนไขการนำเงินฝากของสมาชิกมาเป็นกองทุนส่วนกลางหรือทุนสำรองเพื่อป้องกันกองทุนเลิกดำเนินการหรือกองทุนถูกยุบโดยนายทะเบียนแล้วไม่มีเงินเยียวยาผู้เป็นสมาชิกเงินฝากของกองทุนและควรให้หน่วยงานของรัฐเข้ามาเป็นเสมือนหน่วยงานสนับสนุนให้แก่คณะกรรมการบริหารกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองไม่ว่าจะเป็นอำเภอ จังหวัด ราชการส่วนท้องถิ่นหรือหน่วยงานที่รับผิดชอบในการรับฝากเงินโดยตรงไม่ว่าจะเป็นธนาคารแห่งประเทศไทย ธนาคารออมสินหรือธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ (ธ.ก.ส.) เพื่อเป็นหน่วยงานสนับสนุนในการบริหารจัดการกองทุน การให้เงินปันผล การแบ่งผลประโยชน์อื่น ๆ เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมมากยิ่งขึ้น

Thesis Title	Legal Problems and Obstacles Relating to the Determination on The Status of Being an Injured Party in Exercising the Right of Claims of Village and Urban Community Fund Members
Keywords	Exercising the Right / Village and Urban Community Fund Members
Student	Pichai Liamsuwan
Thesis Advisors	Assistant Professor (Emeritus) Dr. Prateep Thabattanond Associate Professor Surapon Ingprasan
Level of Study	Master of Laws
Faculty	Graduate School, Sripatum University, Chonburi Campus
Year	2013

ABSTRACT

The purpose of this Thesis is focally aimed at the study of legal problem and obstacle relating to the determination on the status of being an injured party in the Fund management and the participations of Village and Urban Community Fund members. It is found, as a result of the study, that National Village and Urban Community Fund Act, B. E. 2547 (2004) or National Village and Urban Community Fund Regulation Governing the Formation and Administration of National Village and Urban Community Fund Act, B. E. 2555 (2012) or the other Regulation do not specify that the members shall be required to participate in the management of the Fund and the exercise of right through Court's channels in filing a lawsuit against the Village and Urban Community Fund Committee in order to get the Fund managed in a manner likely to be in an innocent and equitable way on the matter of the appropriations of the benefits without any corruptions nor exploitations of any benefits unlawfully, and to carry out the management in accordance with the objective prescribed by law. Based on the study, it is recommended that the problem on the determination on the status of being the injured parties of Village and Urban Community Fund members should be resolved by prescribing the preventive and remedial right

which the members shall be entitled to file a lawsuit against the Fund Committee in the case of performing any acts unlawfully no matter what such acts would be an exercise of power or discretion on the Fund management, by stipulating the provisions prescribing the members to be the injured parties and having the right to file lawsuit in Court in order to restrain or stay such unlawful acts. In respect of the remedial prevention, when the Fund is abolished or its business dissolved and a liquidation completed, members should be prescribed to be the injured parties to be entitled to receive the deposits back or file lawsuits against Village and Urban Community Fund Committee of all levels regardless of whether it will be the official level of the central or local government organization or even National Village and Urban Community Fund Committee to be liable for the damage instead of having only Village and Urban Community Fund Committee to solely take the responsibility. In addition, the Fund Committee should be directed to compellingly be required to set aside the deposit reserve for use as a reserve in the administration of the Fund by assigning the state financial institution to have a role in bringing this reserve for depositing in the account of the Village Fund and prevent the Fund Committee from exercising a right to withdraw or bring this portion of money out for use in the administration of the Fund. Where the exercise of the right of the members in auditing the Fund management of the Fund Committee in the case of committing a corruption, the rules should be set out in Village and Urban Community Fund Act, B. E. 2547, that the Fund management can be audited no matter what it will be the management of the Fund Committee, Receipt and Expenditure Account, gifts of benefits or dividends to members and that there should be the External Audit Principle, as well, which, in this respect, the Fund members must be prescribed to be the injured parties in the case where an approval for a loan is without a collateral or the deposit is taken out for use in the appropriation of the dividends to the members. Where on the Fund management, even National Village and Urban Community Fund Act, B. E. 2547, does not open the door for the Fund members to have the opportunity to manage the Fund except the Fund Committee, however, the Fund members have not been forborne from making inquires on what is going on with the Fund in respect of the deposit account balance and loan account balance of each calendar year cycle. Therefore, the Fund members should be given the opportunity to be able to make the inquiries in respect thereof and that the Fund Committee shall be compelled to make a

report on this particular part every calendar year cycle in order to enable the Fund members to get the overall view of such balances and to ensure the implementation on the remedy to be in an efficient manner and to secure the guarantee on the deposits of the Fund members that there shall be conditions set up in bringing the deposits of the members out for setting aside as the central fund or reserve fund in order to prevent the Fund from dissolving the business or being abolished by the Registrar and then running out of money for remedying the Fund money depositing members and that a state agency should be assigned to perform duty as a trainer of Village and Urban Community Fund Committee regardless of whether it will be of the District, Provincial, local government level or there shall be an organization directly responsible for receiving money for deposits whether it will be Bank of Thailand or Bank for Agriculture or Agricultural Cooperatives (BAAC) as the trainer on the Fund management, appropriations of dividends and distributions of other benefits in order that more equity is optimized.