

หัวข้อวิทยานิพนธ์	ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับการควบคุม ตรวจสอบ การบริหารงานมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ
ชื่อนักศึกษา	พนิดา โพธิ์จิตร
อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์	ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.สอาด หอมมณี พันตำรวจเอก ดร.คมสัน สุขมาก
ระดับการศึกษา	นิติศาสตรมหาบัณฑิต
คณะ	บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยศรีปทุม วิทยาเขตชลบุรี
พ.ศ.	2560

### บทคัดย่อ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ผู้ศึกษาจะทำการศึกษาปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับการควบคุม ตรวจสอบการบริหารงานมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ เกี่ยวกับองค์ประกอบของคณะกรรมการ สรรหานายกสภามหาวิทยาลัย กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ อธิการบดี และหัวหน้า ส่วนงาน/คณะบดี อำนาจหน้าที่ หลักเกณฑ์และวิธีการสรรหา รวมถึงอำนาจกำกับดูแลมหาวิทยาลัย ในกำกับของรัฐด้วย โดยทำการศึกษาวิจัยเชิงคุณภาพ (qualitative research methodology) และการสัมภาษณ์เชิงลึก (in – depth interview)

จากการศึกษาพบว่ามหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐเป็นนิติบุคคล และจัดตั้งขึ้น ตามกฎหมายมหาชน ซึ่งมีสถานะเป็นองค์กรในภาครัฐที่ทำหน้าที่จัดการศึกษาระดับอุดมศึกษา โดยสภามหาวิทยาลัยมีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลกิจการทั่วไปของมหาวิทยาลัย และมีอธิการบดี เป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุด รับผิดชอบการบริหารงานของมหาวิทยาลัย มีคณะบดีหรือหัวหน้าส่วนงานอื่น รับผิดชอบการบริหารงานของคณะหรือส่วนงานอื่น และมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ กำกับและดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของมหาวิทยาลัยให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ แต่ไม่ได้มีการบัญญัติ เกี่ยวกับองค์ประกอบของคณะกรรมการสรรหา รวมถึงหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหา ในตำแหน่งดังกล่าวไว้อย่างชัดเจน อีกทั้งไม่ได้บัญญัติเกี่ยวกับการควบคุมตรวจสอบการใช้อำนาจ ของสภามหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐไว้ จึงเกิดปัญหาการบริหารงานภายในมหาวิทยาลัยในกำกับ ของรัฐ

ข้อเสนอแนะเห็นควรให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมเนื้อหาในพระราชบัญญัติจัดตั้งมหาวิทยาลัย ในกำกับของรัฐ โดยกำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการสรรหาตำแหน่งนายกสภามหาวิทยาลัย กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ รวมถึงอธิการบดี โดยกำหนดให้มีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

ภายนอกมหาวิทยาลัย ซึ่งเป็นผู้มีความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์ทางด้านการบริหาร การอุดมศึกษา ด้านการบริหารการเงินและงบประมาณ ด้านการบริหารงานบุคคลและด้านกฎหมาย รวมทั้งให้มีกรรมการซึ่งเป็นผู้แทนของมหาวิทยาลัยโดยวิธีการเลือกตั้งจากผู้นักปฏิบัติงาน ในมหาวิทยาลัย จำนวนไม่เกินห้าคนเป็นกรรมการสรรหาด้วย ส่วนคุณสมบัติ หลักเกณฑ์และ วิธีการสรรหานายกสภามหาวิทยาลัย และกรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิให้เป็นไปตามที่ รัฐมนตรีประกาศกำหนด และเพิ่มเติมเนื้อหาเกี่ยวกับการควบคุม ตรวจสอบการบริหารงาน มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ โดยให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการมีอำนาจกำกับ ดูแล และตรวจสอบการใช้อำนาจของสภามหาวิทยาลัย ทั้งนี้ เพื่อมิให้เกิดปัญหาการบริหารงานภายใน มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐและให้สอดคล้องกับนโยบายการเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ

SPU CHONBURI

Thesis Title	Legal problems relating with controlling and inspecting of administration in universities in the direction of the state
Student	Panida Phojit
Thesis Advisor	Asst.Prof.Dr. Sa-ade Hommanee Pol.Capt.Dr. Khomsam Sukmak
Level of Study	Master of Law
Faculty	Graduate School, Sripatum University, Chonburi Campus
Year	2017

### ABSTRACT

In this thesis, the researcher will study legal problems related with controlling and inspecting of administration of universities in the direction of the state, relating to composition of the committee for recruiting of President of University Council, qualified councilors of university councils and rectors and Chief of Sections, Deans, authority and duty, rules and methods of recruiting, as well as authority to control universities in the direction of the state. The researcher used qualitative research methodology and in-depth interview.

From the study, it was found that the universities in the direction of the state are juristic persons and established under public law, having status as a state organization doing the duty to arrange education in higher education level. The university council has authority and duty to control general affairs of the universities and there is rector to be the highest superior, responsible for administration of the universities. There are deans or chiefs of other sections to be responsible for administration of faculties or other sections. There is the minister of education to supervise and control generally for the activities of the universities to comply with the objectives, but there is no provision relating to composition of Recruiting Committee, as well as criteria and methods of recruiting in such positions clearly. There is no provision relating with controlling and inspecting of authority exercising of the University Council in the controlling of the state. Therefore, there is problem of administration inside the universities in the direction of the state.

The researcher has recommendation that it is appropriate to have amendment of the contents in the Establishment of Universities in the Controlling of the State Act. There should be determination of composition of the committee for recruiting of President of University Council, qualified councilors of university councils and rectors. There should be determination of qualified

directors outside of the university, who are knowledgeable, having ability and experience in administration, higher education activities, financial and budget administration, personnel and law administration, as well as there shall be committee members who are the representatives of the university. The method is by election from operators in universities. The number is not over five persons to be committee for recruiting. Quality, criteria and methods of recruiting of University Council President and Qualified University Council Committee shall comply with the Minister's announcement and determination. There should be amendment of contents regarding controlling and inspecting the administration of universities in the direction of the state. The Minister of Education shall have authority to control, supervise and inspect exercising of authority of university council, so that there is no problem of administration inside the university in the direction of the state and so that it complies with the policy of being universities in the direction of the state.

SPU CHONBURI