

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	III
กิตติกรรมประกาศ.....	V
สารบัญ.....	VI
บทที่	
1 บทนำ	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ในการศึกษา.....	4
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	4
1.4 วิธีดำเนินการศึกษา.....	5
1.5 ขอบเขตของการศึกษา.....	5
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	6
2 แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการไถ่เกื้อยข้อพิพาท	
และการไถ่เกื้อยข้อพิพาทในต่างประเทศ	7
2.1 แนวคิด ทฤษฎี เกี่ยวกับการไถ่เกื้อยข้อพิพาท.....	8
2.1.1 ความสัมพันธ์ระหว่างฝ่ายปกครองกับเอกชน	
เกี่ยวกับการไถ่เกื้อยข้อพิพาทในคดีปกครอง.....	16
2.1.2 หลักความผูกพันต่อกฎหมายของฝ่ายปกครอง	
เกี่ยวกับการไถ่เกื้อยข้อพิพาทในคดีปกครอง.....	19
2.1.3 หลักประโยชน์สาธารณะเกี่ยวกับการไถ่เกื้อยข้อพิพาทในคดีปกครอง.....	21
2.1.4 หลักความเหมาะสมเกี่ยวกับการไถ่เกื้อยข้อพิพาทในคดีปกครอง.....	23
2.1.5 หลักความจำเป็นเกี่ยวกับการไถ่เกื้อยข้อพิพาทในคดีปกครอง.....	24
2.1.6 หลักการชดใช้ค่าสินไหมทดแทนตามความเป็นจริง	
เกี่ยวกับการไถ่เกื้อยข้อพิพาทในคดีปกครอง.....	26

2.2 การไต่ถามข้อพิพาทในต่างประเทศ.....	30
2.2.1 การไต่ถามข้อพิพาทในสาธารณรัฐฝรั่งเศส กรณีฟ้องขอให้ชดใช้ค่าสินไหมทดแทนเกี่ยวกับความรับผิด ทางละเมิดแก่หน่วยงานทางปกครอง.....	34
2.2.2 การไต่ถามข้อพิพาทในสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี กรณีฟ้องขอให้ชดใช้ค่าสินไหมทดแทนเกี่ยวกับความรับผิด ทางละเมิดแก่หน่วยงานทางปกครอง.....	40
2.3 แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่.....	46
2.3.1 หลักความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ในสาธารณรัฐฝรั่งเศส.....	46
2.3.2 หลักความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ในสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี.....	50
2.3.3 หลักความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ในประเทศไทย.....	54
3 การฟ้องขอให้ชดใช้ค่าสินไหมทดแทน เกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดแก่หน่วยงานทางปกครอง ในศาลปกครองไทย.....	61
3.1 อำนาจศาลปกครองกรณีการชดใช้ค่าสินไหมทดแทนเกี่ยวกับความรับผิด ทางละเมิดแก่หน่วยงานทางปกครอง.....	62
3.2 เงื่อนไขในการฟ้องคดีปกครองกรณีการชดใช้ค่าสินไหมทดแทนเกี่ยวกับ ความรับผิดทางละเมิดแก่หน่วยงานทางปกครอง.....	68
3.2.1 ผู้เสียหายในคดีปกครองกรณีการชดใช้ค่าสินไหมทดแทนเกี่ยวกับ ความรับผิดทางละเมิดแก่หน่วยงานทางปกครอง.....	69
3.2.2 การขอให้ศาลกำหนดค่าบังคับกรณีการชดใช้ค่าสินไหมทดแทน เกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดแก่หน่วยงานทางปกครอง.....	72
3.2.3 ขั้นตอนและวิธีการก่อนการฟ้องคดีปกครองขอให้ชดใช้ค่าสินไหมทดแทน เกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดแก่หน่วยงานทางปกครอง.....	74
3.2.4 ระยะเวลาการฟ้องคดีปกครองขอให้ชดใช้ค่าสินไหมทดแทน เกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดแก่หน่วยงานทางปกครอง.....	77
3.2.5 ค่าธรรมเนียมศาลในการฟ้องคดีปกครองขอให้ชดใช้ค่าสินไหมทดแทน เกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดแก่หน่วยงานทางปกครอง.....	80
3.2.6 ฟ้องซ้อน ดำเนินกระบวนการพิจารณาซ้ำ และฟ้องซ้ำ.....	81

3.3 การดำเนินคดีปกครองกรณีการชดใช้ค่าสินไหมทดแทนเกี่ยวกับ	
ความรับผิดทางละเมิดแก่หน่วยงานทางปกครอง.....	83
3.3.1 การเสนอคำฟ้องและตรวจคำฟ้อง.....	85
3.3.2 การแสวงหาข้อเท็จจริง.....	87
3.3.3 การสรุปสำนวน.....	90
3.3.4 วิธีการชั่วคราวก่อนการพิพากษา.....	90
3.3.5 การร้องสอด การรวมคดี การแยกคดี การโอนคดี และการถอนฟ้อง.....	93
3.3.6 การนั่งพิจารณาคดีและการพิพากษาคดี.....	96
4 บทวิเคราะห์	98
4.1 ปัญหาความเหมาะสมของการนำวิธีการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทมาใช้ในคดีปกครอง	
กรณีการชดใช้ค่าสินไหมทดแทนความรับผิดทางละเมิด	
แก่หน่วยงานทางปกครอง.....	101
4.2 ปัญหาหลักเกณฑ์การดำเนินการเมื่อนำวิธีการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทมาใช้ในคดีปกครอง	
กรณีการชดใช้ค่าสินไหมทดแทนความรับผิดทางละเมิด	
แก่หน่วยงานทางปกครอง.....	108
4.3 ปัญหาผลการนำวิธีการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทมาใช้ในคดีปกครอง	
กรณีการชดใช้ค่าสินไหมทดแทนความรับผิดทางละเมิด	
แก่หน่วยงานทางปกครอง.....	110
5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	115
5.1 บทสรุป.....	115
5.2 ข้อเสนอแนะ.....	121
บรรณานุกรม	122
ภาคผนวก	136
- DIRECTIVE 2008/52/EC on Certain Aspects of Mediation	
in Civil and Commercial Matters.....	137
- คำแปล Code de Justice Administrative (ประมวลกฎหมายความยุติธรรมทางปกครอง)	
หมวด 3 การไกล่เกลี่ย (มาตรา L. 213-1 ถึงมาตรา L. 213-10)	

และอำนาจสภาแห่งรัฐในการไต่ถามคดีพิพาท (มาตรา L. 114-1).....	143
- คำแปลบทบัญญัติทางกฎหมายเกี่ยวกับการไต่ถามข้อพิพาทในศาลปกครอง ตามที่ปรากฏในประมวลกฎหมายการยุติธรรมทางปกครอง ภาคกฎ.....	149
- คำแปลบทบัญญัติเกี่ยวกับการระงับข้อพิพาททางเลือกทางปกครอง ในระบบกฎหมายเยอรมัน.....	157
- ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์เกี่ยวกับความรับผิดชอบ ของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539.....	170
- ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์เกี่ยวกับความรับผิดชอบ ของเจ้าหน้าที่ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2539.....	184
- ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง ความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ที่ไม่ต้องรายงาน ให้กระทรวงการคลังตรวจสอบ.....	186
- ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง หลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับการผ่อนชำระหนี้ ของเจ้าหน้าที่.....	188
ประวัติผู้เขียน.....	192