

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	III
กิตติกรรมประกาศ	V
สารบัญ	VI

บทที่

1	บทนำ	1
	1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
	1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	8
	1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	9
	1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	10
	1.5 วิธีดำเนินการศึกษา	10
	1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	10
2	แนวคิดและหลักทฤษฎีเกี่ยวกับคำสั่งทางปกครองซึ่งเป็นการให้ประโยชน์แก่ผู้รับคำสั่ง.....	11
	2.1 แนวคิดเกี่ยวกับคำสั่งทางปกครองซึ่งเป็นการให้ประโยชน์แก่ผู้รับคำสั่ง ...	11
	2.1.1 แนวคิดพื้นฐานเกี่ยวกับคำสั่งทางปกครอง	11
	2.1.2 ประเภทของคำสั่งทางปกครอง	14
	2.1.3 เงื่อนไขแห่งความชอบด้วยกฎหมายของคำสั่งทางปกครอง.....	16
	2.1.3.1 เงื่อนไขแห่งความชอบด้วยกฎหมายในทางรูปแบบ ของคำสั่งทางปกครอง	16
	2.1.3.2 เงื่อนไขแห่งความชอบด้วยกฎหมายในทางเนื้อหา ของคำสั่งทางปกครอง	22
	2.1.4 การลบล้างคำสั่งทางปกครอง.....	25

บทที่

หน้า

2.2	หลักทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับคำสั่งทางปกครองซึ่งเป็นการให้ประโยชน์แก่ผู้รับคำสั่ง.....	26
2.2.1	หลักความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครอง	26
2.2.1.1	ที่มาของหลักความชอบด้วยกฎหมาย	27
2.2.1.2	ความหมายของหลักความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครอง.....	28
2.2.1.3	ขอบเขตของหลักความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครอง.....	35
2.2.1.4	ข้อจำกัดของหลักความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครอง.....	37
2.2.2	หลักความมั่นคงแห่งนิติฐานะและหลักการคุ้มครองความเชื่อถือไว้วางใจ	38
2.2.2.1	ข้อความคิดทั่วไปเกี่ยวกับหลักความมั่นคงแห่งนิติฐานะและหลักการคุ้มครองความเชื่อถือไว้วางใจ.	38
2.2.2.2	หลักความมั่นคงแห่งนิติฐานะ.....	41
2.2.2.3	หลักการคุ้มครองความเชื่อถือไว้วางใจ	45
2.2.2.4	การใช้หลักความมั่นคงแห่งนิติฐานะและหลักการคุ้มครองความเชื่อถือไว้วางใจ	50
2.3	คำสั่งทางปกครองและคำสั่งทางปกครองซึ่งเป็นการให้ประโยชน์แก่ผู้รับคำสั่งในระบบกฎหมายต่างประเทศ.....	51
2.3.1	คำสั่งทางปกครองและคำสั่งทางปกครองซึ่งเป็นการให้ประโยชน์แก่ผู้รับคำสั่งในระบบกฎหมายเยอรมัน	51
2.3.1.1	คำสั่งทางปกครองในระบบกฎหมายเยอรมัน.....	52
2.3.1.2	คำสั่งทางปกครองซึ่งเป็นการให้ประโยชน์แก่ผู้รับคำสั่งในระบบกฎหมายเยอรมัน.....	57
2.3.1.3	หลักเกณฑ์การลบล้างคำสั่งทางปกครองโดยฝ่ายปกครองในระบบกฎหมายเยอรมัน.....	58

บทที่

หน้า

2.3.2 คำสั่งทางปกครองและคำสั่งทางปกครองที่ก่อตั้งสิทธิ ในระบบกฎหมายฝรั่งเศส	79
2.3.2.1 คำสั่งทางปกครองในระบบกฎหมายฝรั่งเศส	80
2.3.2.2 คำสั่งทางปกครองที่ก่อตั้งสิทธิในระบบกฎหมาย ฝรั่งเศส.....	83
2.3.2.3 หลักเกณฑ์การลบล้างคำสั่งทางปกครองที่ก่อตั้งสิทธิ โดยฝ่ายปกครองในระบบกฎหมายฝรั่งเศส	85
3 คำสั่งทางปกครองซึ่งเป็นการให้ประโยชน์แก่ผู้รับคำสั่งในระบบกฎหมายไทย...	101
3.1 ข้อพิจารณาทั่วไปเกี่ยวกับคำสั่งทางปกครองในระบบกฎหมายไทย.....	101
3.1.1 ความหมายของคำสั่งทางปกครองในระบบกฎหมายไทย	102
3.1.2 เงื่อนไขแห่งความชอบด้วยกฎหมายของคำสั่งทางปกครอง ตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539	108
3.1.2.1 อำนาจหน้าที่ขององค์กรเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง ผู้ออกคำสั่งทางปกครอง	108
3.1.2.2 กระบวนการและขั้นตอนในการออกคำสั่งทางปกครอง...	109
3.1.2.3 ระยะเวลาในการออกคำสั่งทางปกครอง	111
3.1.2.4 แบบของคำสั่งทางปกครอง.....	112
3.1.2.5 การให้เหตุผลประกอบการออกคำสั่งทางปกครอง	112
3.1.2.6 การจดแจ้งสิทธิอุทธรณ์โต้แย้งคำสั่งทางปกครอง.....	114
3.1.3 ข้อกำหนดประกอบคำสั่งทางปกครอง.....	115
3.1.4 คำสั่งทางปกครองซึ่งเป็นการให้ประโยชน์แก่ผู้รับคำสั่ง ในระบบกฎหมายไทย.....	116
3.2 แนวคิด หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการเพิกถอนคำสั่งทางปกครอง ตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539.....	116
3.2.1 แนวคิดเกี่ยวกับการเพิกถอนคำสั่งทางปกครองตามพระราชบัญญัติ วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539	117
3.2.2 หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการเพิกถอนคำสั่งทางปกครอง ตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539.....	118

3.2.3	หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการเพิกถอนคำสั่งทางปกครอง ซึ่งเป็นการให้ประโยชน์แก่ผู้รับคำสั่งตามพระราชบัญญัติ วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539	119
4	วิเคราะห์ลักษณะและหลักเกณฑ์การเพิกถอนคำสั่งทางปกครอง ซึ่งเป็นการให้ประโยชน์แก่ผู้รับคำสั่ง.....	133
4.1	ความหมายและลักษณะของคำสั่งทางปกครองซึ่งเป็นการให้ประโยชน์ แก่ผู้รับคำสั่ง.....	133
4.2	เงื่อนไขเกี่ยวกับการออกคำสั่งทางปกครองซึ่งเป็นการให้ประโยชน์ แก่ผู้รับคำสั่ง.....	142
4.3	หลักเกณฑ์การลบล้างคำสั่งทางปกครองซึ่งเป็นการให้ประโยชน์ แก่ผู้รับคำสั่ง.....	146
4.3.1	หลักเกณฑ์การลบล้างคำสั่งทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย ซึ่งเป็นการให้ประโยชน์แก่ผู้รับคำสั่ง.....	154
4.3.1.1	หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการลบล้างคำสั่งทางปกครอง ที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายซึ่งเป็นการให้ประโยชน์แก่ผู้รับคำสั่ง ที่เป็นการให้เงิน หรือให้ทรัพย์สิน หรือให้ประโยชน์ ที่อาจแบ่งแยกได้.....	155
4.3.1.2	หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการลบล้างคำสั่งทางปกครอง ที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายซึ่งเป็นการให้ประโยชน์แก่ผู้รับคำสั่ง ที่มีใช่เป็นการให้เงิน หรือให้ทรัพย์สิน หรือให้ประโยชน์ ที่อาจแบ่งแยกได้.....	165
4.3.2	หลักเกณฑ์การลบล้างคำสั่งทางปกครองที่ชอบด้วยกฎหมาย ซึ่งเป็นการให้ประโยชน์แก่ผู้รับคำสั่ง.....	168
4.3.2.1	หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการลบล้างคำสั่งทางปกครอง ที่ชอบด้วยกฎหมายซึ่งเป็นการให้ประโยชน์แก่ผู้รับคำสั่ง ที่เป็นการให้เงิน หรือให้ทรัพย์สิน หรือให้ประโยชน์ ที่อาจแบ่งแยกได้.....	169

บทที่	หน้า
4.3.2.2 หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการลบล้างคำสั่งทางปกครอง ที่ขอด้วยกฎหมายซึ่งเป็นการให้ประโยชน์แก่ผู้รับคำสั่ง ที่มีใช้เป็นการให้เงิน หรือให้ทรัพย์สิน หรือให้ประโยชน์ ที่อาจแบ่งแยกได้.....	172
5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	175
5.1 บทสรุป	175
5.2 ข้อเสนอแนะ	179
5.2.1 ปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติ ราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 ในส่วนคำนิยามของคำสั่ง ทางปกครองซึ่งเป็นการให้ประโยชน์แก่ผู้รับคำสั่ง	179
5.2.2 ปรับปรุงแก้ไขบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการ ทางปกครอง พ.ศ. 2539 ในหมวด 2 ส่วนที่ 6 การเพิกถอน คำสั่งทางปกครอง	180
บรรณานุกรม	189
ภาคผนวก	197
ภาคผนวก ก. Administrative Procedure Act (Verwaltungsverfahrensgesetz, VwVfG)	198
ภาคผนวก ข. Code des Relations Entre le Public et l'Administration (CRPA)	201
ประวัติผู้เขียน	203