

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	III
กิตติกรรมประกาศ.....	V
สารบัญ .....	VI
<b>บทที่</b>	
<b>1 บทนำ.....</b>	<b>1</b>
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	7
1.3 ขอบเขตของการศึกษา.....	8
1.4 สมมติฐานของการศึกษา.....	8
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา.....	9
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	9
<b>2 ความหมาย แนวคิด และทฤษฎีการใช้อำนาจบังคับบัญชาและการลงโทษทางวินัย ของพนักงานเทศบาล.....</b>	<b>11</b>
2.1 ความหมายและการดำรงตำแหน่งของพนักงานเทศบาล.....	11
2.1.1 ความหมายของพนักงานเทศบาล.....	11
2.1.2 การบรรจุและแต่งตั้งพนักงานเทศบาล.....	13
2.2 ทฤษฎีการใช้อำนาจบังคับบัญชาและหลักการใช้อำนาจบังคับบัญชา.....	18
2.2.1 ทฤษฎีอำนาจบังคับบัญชา.....	19
2.2.2 หลักการใช้อำนาจบังคับบัญชา.....	20
2.2.3 อำนาจการกำกับดูแลเทศบาล.....	22
2.3 ความหมายและแนวความคิดที่เกี่ยวกับวินัยของพนักงานส่วนท้องถิ่น.....	24
2.3.1 ความหมายด้านวินัยของพนักงานส่วนท้องถิ่น.....	25
2.3.2 จุดมุ่งหมายของวินัย.....	31
2.3.3 ความสำคัญของวินัย.....	33
2.3.4 ลักษณะความผิดทางวินัย.....	35

บทที่	หน้า
2.3.5 ลักษณะการลงโทษทางวินัย.....	37
2.3.6 การรายงานผลการดำเนินการทางวินัย.....	40
2.3.7 ผลกระทบอื่นอันเกิดจากการดำเนินการทางวินัยร้ายแรง.....	41
2.4 แนวความคิดและหลักการที่เกี่ยวกับการดำเนินการในการลงโทษทางวินัย.....	42
2.4.1 แนวความคิดที่เกี่ยวกับผู้มีอำนาจดำเนินการทางวินัย.....	42
2.4.2 แนวความคิดที่เกี่ยวกับการสอบสวนทางวินัย.....	49
2.4.3 หลักเกียรติศักดิ์ของข้าราชการ.....	54
2.4.4 หลักความรู้สึกลึกซึ้งของสังคม.....	55
2.4.5 หลักเจตนาที่กระทำ.....	57
2.4.6 หลักการสอบสวนทางวินัยที่จัดตั้งโดยองค์กรสอบสวนทางวินัย.....	59
2.4.7 หลักการลงโทษที่ต้องอยู่ภายใต้หลักนิติธรรม.....	59
2.4.8 หลักการเปิดโอกาสให้ผู้ถูกกล่าวหาได้โต้แย้งแสดงหลักฐาน.....	63
2.4.9 หลักความเป็นกลางหรือหลักความไม่มีส่วนได้เสีย.....	67
2.4.10 หลักการค้นหาความจริงในระบบไต่สวน.....	73
<b>3 มาตรการทางกฎหมายในการดำเนินการทางวินัยเกี่ยวกับการกระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรงของเจ้าหน้าที่ของรัฐตามกฎหมายของต่างประเทศและประเทศไทย.....</b>	<b>74</b>
3.1 มาตรการทางกฎหมายในการดำเนินการเกี่ยวกับการกระทำผิดวินัยของเจ้าหน้าที่ของรัฐตามกฎหมายของต่างประเทศ.....	74
3.1.1 มาตรการทางกฎหมายในการดำเนินการเกี่ยวกับการกระทำผิดวินัยของเจ้าหน้าที่ของรัฐในสาธารณรัฐฝรั่งเศส.....	75
3.1.2 มาตรการทางกฎหมายในการดำเนินการเกี่ยวกับการกระทำผิดวินัยของเจ้าหน้าที่ของรัฐในสหราชอาณาจักร.....	82
3.1.3 มาตรการทางกฎหมายในการดำเนินการเกี่ยวกับการกระทำผิดวินัยของเจ้าหน้าที่ของรัฐในสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี.....	84
3.1.4 มาตรการทางกฎหมายในการดำเนินการเกี่ยวกับการกระทำผิดวินัยของข้าราชการในประเทศญี่ปุ่น.....	87
3.2 มาตรการทางกฎหมายในการดำเนินการเกี่ยวกับการกระทำผิดวินัยของเจ้าหน้าที่ของรัฐตามกฎหมายของประเทศไทย.....	91

บทที่	หน้า
3.2.1 การดำเนินการทางวินัยอย่างร้ายแรง.....	91
3.2.2 วิธีการดำเนินการทางวินัยอย่างร้ายแรง.....	98
3.2.3 บทลงโทษทางวินัยอย่างแรง.....	113
3.2.4 ข้อยกเว้นในกรณีที่ไม่ต้องจัดตั้งองค์กรสอบสวนทางวินัย.....	116
3.2.5 การกำหนดรูปแบบและหน้าที่ขององค์กรสอบสวนการกระทำผิดวินัย.....	119
3.2.6 องค์กรสอบสวนทางวินัยของพนักงานราชการ.....	123
<b>4 วิเคราะห์ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัยเกี่ยวกับการกระทำ ความผิดวินัยอย่างร้ายแรงของพนักงานเทศบาล.....</b>	<b>124</b>
4.1 วิเคราะห์ปัญหาเกี่ยวกับการกำหนดคำนิยามในการดำเนินการทางวินัย ของพนักงานเทศบาล.....	124
4.2 วิเคราะห์ปัญหาความไม่ชัดเจนเกี่ยวกับบทบัญญัติการทำความผิดวินัย ร้ายแรงอันได้ชื่อว่าเป็นผู้ประพฤติชั่วอย่างร้ายแรงของพนักงานเทศบาล.....	127
4.3 วิเคราะห์ปัญหาการมีส่วนได้เสียของคณะกรรมการสอบสวนวินัย พนักงานเทศบาลกรณีสอบสวนพนักงานเทศบาล.....	131
<b>5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....</b>	<b>137</b>
5.1 บทสรุป.....	137
5.2 ข้อเสนอแนะ.....	141
<b>บรรณานุกรม.....</b>	<b>144</b>
<b>ภาคผนวก.....</b>	<b>151</b>
ภาคผนวก ก. ประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล เรื่อง มาตรฐานทั่วไป เกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย.....	152
<b>ประวัติผู้เขียน.....</b>	<b>176</b>