

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	III
กิตติกรรมประกาศ	V
สารบัญ.....	VI
บทที่	
1 บทนำ	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	4
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	5
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	5
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา	5
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	6
2 แนวคิด และทฤษฎี การใช้ดุลพินิจไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการในประเด็นเรื่อง ความมั่นคงในทางเศรษฐกิจหรือการคลังของประเทศ	7
2.1 สิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสารของราชการ	7
2.1.1 ความหมายของสิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสารของราชการ	8
2.1.2 ความสำคัญของสิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสารของราชการ	10
2.1.3 แนวคิดและวิวัฒนาการของสิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสารของราชการ	12
2.1.4 สิทธิของประชาชนในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของราชการ	17
2.2 การใช้ดุลพินิจของหน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการ ในประเด็นเรื่องความมั่นคงในทางเศรษฐกิจหรือการคลังของประเทศ	22
2.2.1 ความหมายของคำว่า”หน่วยงานของรัฐ” และ “เจ้าหน้าที่ของรัฐ” ตามกฎหมายข้อมูลข่าวสาร	22
2.2.2 ความหมายของดุลพินิจ.....	23

บทที่	หน้า
2.2.3 ประเภทของอำนาจดุลพินิจ.....	26
2.2.4 การใช้ดุลพินิจของหน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐในการ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการ.....	29
2.3 บทบัญญัติของกฎหมายที่ให้อำนาจหน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ ใช้ดุลพินิจไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการ	31
2.3.1 หลักความเหมาะสมในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารของราชการ.....	31
2.3.2 หลักความจำเป็นในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารของราชการ.....	33
2.3.3 หลักความได้สัดส่วนในความหมายอย่างแคบของการขอให้เปิดเผย ข้อมูลข่าวสารของราชการ.....	36
2.4 ทฤษฎีและแนวคิดการสร้างเครือข่าย	40
2.4.1 ทฤษฎีการแลกเปลี่ยน	40
2.4.2 แนวคิดการรวมพลัง.....	42
3 มาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการใช้ดุลพินิจไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของ ราชการในประเทศในเรื่องความมั่นคงในทางเศรษฐกิจหรือการคลังของประเทศ	43
3.1 กฎหมายต่างประเทศ.....	43
3.1.1 ประเภทของข้อมูลข่าวสารตามกฎหมายของสหรัฐอเมริกา	43
3.1.1.1 ข้อมูลข่าวสารของราชการที่สามารถเปิดเผยได้	44
3.1.1.2 ข้อมูลข่าวสารของราชการที่ไม่สามารถเปิดเผยได้.....	47
3.1.2 ประเภทของข้อมูลข่าวสารตามกฎหมายของสาธารณรัฐฝรั่งเศส	51
3.1.2.1 ข้อมูลข่าวสารของราชการที่สามารถเปิดเผยได้	51
3.1.2.2 ข้อมูลข่าวสารของราชการที่ไม่สามารถเปิดเผยได้.....	52
3.1.3 ประเภทของข้อมูลข่าวสารตามกฎหมายของสหราชอาณาจักร	55
3.1.3.1 ข้อมูลข่าวสารของราชการที่สามารถเปิดเผยได้	57
3.1.3.2 ข้อมูลข่าวสารของราชการที่ไม่สามารถเปิดเผยได้.....	58
3.2 กฎหมายไทย.....	59
3.2.1 ประเภทของข้อมูลข่าวสาร	59
3.2.1.1 ข้อมูลข่าวสารที่ต้องเปิดเผย.....	59
3.2.1.2 ข้อมูลข่าวสารที่ไม่ต้องเปิดเผย	66

บทที่

หน้า

3.2.1.3 ข้อมูลข่าวสารที่เจ้าหน้าที่สามารถใช้ดุลพินิจในการเปิดเผยหรือไม่เปิดเผย	67
3.2.2 ข้อมูลข่าวสารที่กระทบต่อความมั่นคงในทางเศรษฐกิจหรือการคลังของประเทศ	73
3.2.2.1 ความหมายของความมั่นคงในทางเศรษฐกิจหรือการคลังของประเทศ	73
3.2.2.2 ชั้นความลับของข้อมูลข่าวสารของราชการ	74
4 วิเคราะห์ปัญหาการใช้ดุลพินิจของหน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการในประเด็นเกี่ยวกับความมั่นคงในทางเศรษฐกิจหรือการคลังของประเทศ	77
4.1 ปัญหาของการใช้ดุลพินิจไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการในประเด็นที่เกี่ยวกับขอบเขตจำกัดความของความมั่นคงในทางเศรษฐกิจหรือการคลังของประเทศ	77
4.2 ปัญหาอันเกิดจากหลักเกณฑ์ในการใช้ดุลพินิจเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการที่เกี่ยวกับความมั่นคงในทางเศรษฐกิจหรือการคลังของประเทศ...	92
4.3 แนวทางการแก้ไขปัญหากฎหมายการวินิจฉัยกรณีหน่วยงานของรัฐมีคำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการที่จะก่อให้เกิดความเสียหายต่อความมั่นคงในทางเศรษฐกิจหรือการคลังของประเทศ	106
5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	124
5.1 บทสรุป	124
5.2 ข้อเสนอแนะ	128
บรรณานุกรม	131
ภาคผนวก	139
ภาคผนวก ก. ระเบียบว่าด้วยการรักษาความลับของทางราชการ พ.ศ. 2544	140
ภาคผนวก ข. Freedom of Information Act 2000	154
ภาคผนวก ค. The prejudice test	237
ภาคผนวก ง. The public interest test	252

บทที่	หน้า
ประวัติผู้เขียน	283