

สารนิพนธ์เรื่อง	ปัญหากฎหมายเกี่ยวกับการกำหนดอาชีพและวิชาชีพ ที่ห้ามคนต่างด้าวทำ
คำสำคัญ	อาชีพและวิชาชีพ, คนต่างด้าว
นักศึกษา	สุภาวดี ไชยโชค
อาจารย์ที่ปรึกษาสารนิพนธ์	ดร.สุริย์ฉาย พลวัน
หลักสูตร	นิติศาสตรมหาบัณฑิต กลุ่มวิชากฎหมายอาญาและกระบวนการยุติธรรมทางอาญา
คณะ	นิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยศรีปทุม
พ.ศ.	2562

บทคัดย่อ

ปัจจุบันการเข้ามาทำงานในประเทศไทยของคนต่างด้าวนับเป็นปัญหาสำคัญที่จะต้องมีการมาตรการทางกฎหมายในการควบคุมการทำงานของคนต่างด้าว โดยกำหนดอาชีพและวิชาชีพที่ห้ามคนต่างด้าวทำ สารนิพนธ์ฉบับนี้จึงมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาปัญหากฎหมายเกี่ยวกับการกำหนดอาชีพและวิชาชีพที่ห้ามคนต่างด้าวทำ โดยศึกษาวิเคราะห์แนวทางการบังคับใช้กฎหมายของสหพันธรัฐมาเลเซีย และสาธารณรัฐสิงคโปร์และกฎหมายประเทศไทยตลอดจนอนุสัญญาระหว่างประเทศ เพื่อนำเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหากับการกำหนดอาชีพและวิชาชีพที่ห้ามคนต่างด้าวทำให้เหมาะสมกับประเทศไทยมากยิ่งขึ้น

จากการศึกษาพบว่า การกำหนดอาชีพและวิชาชีพบางประเภทที่ห้ามมิให้คนต่างด้าวในบัญชีท้ายพระราชกฤษฎีกากำหนดงานในอาชีพและวิชาชีพที่ห้ามคนต่างด้าวทำ พ.ศ. 2522 ซึ่งคณะกรรมการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว ได้กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับอาชีพและวิชาชีพที่คนต่างด้าวห้ามทำใหม่เพื่อให้เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ของบ้านเมือง โดยได้แบ่งประเภทของอาชีพและวิชาชีพที่ห้ามคนต่างด้าวทำออกเป็น 3 กลุ่มใหญ่ ได้แก่ (1) กลุ่มอาชีพและวิชาชีพที่ห้ามคนต่างด้าวทำโดยเด็ดขาด (2) กลุ่มอาชีพและวิชาชีพที่ให้คนต่างด้าวทำได้อย่างมีเงื่อนไข และ (3) กลุ่มอาชีพและวิชาชีพที่ให้คนต่างด้าวทำได้อย่างไม่มีเงื่อนไข นั้นยังมีปัญหาบางประการ

ผู้ศึกษาจึงขอเสนอให้กลุ่มอาชีพและวิชาชีพที่ห้ามคนต่างด้าวทำโดยเด็ดขาด ให้เพิ่มอาชีพที่ห้ามคนต่างด้าวทำหนึ่งอาชีพคืออาชีพพนักงานรักษาความปลอดภัย เพื่อให้การกำหนดอาชีพและ

วิชาชีพที่ห้ามคนต่างด้าวทำสอดคล้องกับพระราชบัญญัติธุรกิจรักษาความปลอดภัย พ.ศ. 2558 กลุ่มอาชีพและวิชาชีพที่กำหนดให้คนต่างด้าวทำได้อย่างมีเงื่อนไข ให้เพิ่มงานในวิชาชีพการสำรวจ วิชาชีพพยาบาล วิชาชีพทันตแพทย์ วิชาชีพแพทย์ และวิชาชีพการบริการ/การท่องเที่ยว เพื่อให้สอดคล้องกับข้อตกลงระหว่างประเทศเรื่องการเคลื่อนย้ายแรงงานเสรีในประเทศอาเซียนซึ่งเป็นพันธกรณีที่ประเทศไทยต้องปฏิบัติตาม และกลุ่มอาชีพและวิชาชีพที่กำหนดให้คนต่างด้าวทำอย่างไม่มีเงื่อนไข ให้แรงงานสัญชาติเวียดนามสามารถประกอบอาชีพกรรมกรได้ 24 กิจการ เช่นเดียวกับแรงงานสัญชาติเมียนมาร์ ลาว กัมพูชา เพื่อให้เกิดความเท่าเทียมในโอกาสการทำงานระหว่างแรงงานต่างด้าว และแก้ไขปัญหาการลักลอบทำงานของแรงงานเวียดนาม และหากคนต่างด้าวที่ทำงานนอกเหนือจากงานที่ได้รับอนุญาตหรือทำงานในอาชีพที่ห้ามคนต่างด้าวทำ ให้ทำการเปรียบเทียบปรับตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในระเบียบคณะกรรมการร่วมตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการเปรียบเทียบปรับคนต่างด้าวที่ทำงาน โดยไม่มีใบอนุญาตทำงานหรือทำงานนอกเหนือจากที่มีสิทธิจะทำได้ พ.ศ. 2561 และให้ถือว่าแรงงานดังกล่าวกระทำความผิดตามมาตรา 12 (10) พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 เพื่อให้มีมาตรการทางกฎหมายห้ามบุคคลที่มีพฤติกรรมทำงานอันมีลักษณะเป็นการแย่งงานหรือแย่งอาชีพของคนไทยหรือทำงานที่กำหนดห้ามมิให้คนต่างด้าวทำเข้ามาในราชอาณาจักรตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในคำสั่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ที่ 1/2558 เรื่องการไม่อนุญาตให้คนต่างด้าวบางจำพวกเข้ามาในราชอาณาจักร

THEMATIC TITLE	LEGAL PROBLEMS RELATING TO DETERMINATION OF OCCUPATIONS AND PROFESSIONS PROHIBITED FOR FOREIGN WORKERS
KEYWORDS	OCCUPATIONS AND PROFESSIONS, FOREIGN WORKERS
STUDENT	SUPAWADEE CHAICHOK
THEMATIC ADVISOR	DR. SUREESHINE PHOLLAWAN
LEVEL OF STUDY	MASTER OF LAWS CRIMINAL LAW AND CRIMINAL JUSTICE ADMINISTRATION
FACULTY	SCHOOL OF LAW SRIPATUM UNIVERSITY
YEAR	2019

ABSTRACT

Nowadays, increasing mobility of foreign workers into Thailand for works necessitate to provide a legal measure to control working of foreign workers by determination of occupations and professions prohibited for foreign workers. This thematic paper is aimed at studying legal problems relating to such determination of occupations and professions prohibited for foreign workers, analyzing nature of law enforcement in Malaysia, Republic of Singapore and Thailand as well as related international conventions for providing suggestions to solve problems relating to determination of occupations and professions prohibited for foreign workers in more appropriate way for Thailand.

The study finds that determination of occupations and professions prohibited for foreign workers as appeared in the list attaching to the Royal Decree on Determination of Occupations and Professions Prohibited for Foreign Workers B.E. 2522 (1979) was reviewed to provide new regulation on occupations and professions prohibited for foreign workers in pursuance with current situation of the country. The occupations and professions prohibited for foreign workers are categorized into 3 main groups i.e. (1) group of occupations and professions decisively prohibited for foreign workers; (2) group of occupations and professions permitted for foreign workers with

conditions and (3) group of occupations and professions permitted for foreign workers without conditions.

The researcher suggests an additional occupation in the group of occupations and professions decisively prohibited for foreign workers i.e. security officer to be in compliance with the Security Business Act B.E. 2558 (2015), several occupations i.e. nurse profession, dentist profession, physician profession and service/tourism occupation in the group of occupations and professions permitted for foreign workers with conditions to be in compliance with international agreement on free movement of workers among ASEAN members that being bound by Thailand and in the group of occupations and professions permitted for foreign workers without conditions by permitting Vietnamese to be employed in labor occupation in 24 enterprises in equivalent to Myanmar, Laotian and Cambodian workers for equality of work opportunity among unskilled foreign workers and solution of illegal working of Vietnamese. In addition, where foreigners work aside from permitted works or in occupations prohibited for foreign workers, fine must be done pursuant to the Regulation on Rule, Means and Conditions of Fine Against Foreign Workers Working Without Work Permit or Working Aside From Entitled Works B.E. 2561 (2018) provided by the co-committee under the law on foreign working administration and such workers would be considered as committing an offense under Section 12 (10) of Immigration Act B.E. 2522 (1979). Those suggestions aim to provide certain legal measures to prohibit the person having circumstances as if contending for work or occupation of Thai or working in occupations prohibited for foreign workers in the Kingdom pursuant to the regulation provided in the Interior Minister's Directive No. 1/2558 in the subject of non-permission of certain groups of foreigners for entering into the Kingdom.