

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	IV
กิตติกรรมประกาศ	VII
สารบัญ	VIII
บทที่	
1 บทนำ	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	5
1.3 สมมติฐานของการศึกษา	5
1.4 วิธีดำเนินการศึกษา	6
1.5 ขอบเขตของการศึกษา.....	6
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	7
2 แนวคิดและทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต	
หลักการยกเลิกหรือเพิกถอนการอนุมัติ อนุญาต ออกเอกสารสิทธิ	
ให้สิทธิประโยชน์ หรือการสั่งการใด ๆ ที่ออกโดยมิชอบด้วยกฎหมาย	8
2.1 แนวคิดเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ	8
2.1.1 ความหมายเกี่ยวกับการตรวจสอบการทุจริต	9
2.1.2 สาเหตุของการทุจริตในภาครัฐ.....	13
2.1.3 รูปแบบของการทุจริตในภาครัฐ.....	18
2.1.4 ผลกระทบของการทุจริตในภาครัฐ	20
2.2 หลักกฎหมาย แนวคิด และทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปราม	
การทุจริตในภาครัฐ	24
2.2.1 การกำหนดมาตรฐานจรรยาบรรณ คุณธรรม และจริยธรรม	24
2.2.2 การกำหนดมาตรฐานด้านระเบียบวินัยของเจ้าหน้าที่ของรัฐ	26

บทที่

หน้า

2.2.3	หลักการมาภิบาลและการสร้างความโปร่งใสเพื่อจัดการทุจริต ในภาครัฐ.....	28
2.2.4	หลักกระบวนการที่ถูกต้องตามกฎหมาย	30
2.3	ข้อความคิดเกี่ยวกับมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ในภาครัฐ.....	32
2.3.1	มาตรการในการแก้ไขปัญหาการทุจริตโดยกระบวนการทางวินัย	32
2.3.2	มาตรการในการแก้ไขปัญหาการทุจริตโดยกระบวนการทางอาญา	36
2.3.3	มาตรการในการแก้ไขปัญหาการทุจริตโดยกระบวนการกฎหมายพิเศษ ..	40
2.4	แนวคิดเกี่ยวกับการริบทรัพย์สิ้นจากการกระทำผิดอาญา.....	45
2.4.1	วัตถุประสงค์ของโทษริบทรัพย์สิ้นจากการกระทำผิดอาญา.....	45
2.4.2	ประเภทของโทษริบทรัพย์สิ้นจากการกระทำผิดอาญา	46
2.4.3	ความระงับแห่งโทษริบทรัพย์สิ้น	47
2.5	หลักความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครอง	47
2.5.1	ที่มาและความหมายของหลักความชอบด้วยกฎหมายของ การกระทำทางปกครอง.....	49
2.5.2	รูปแบบของการกระทำทางปกครอง	51
2.5.3	เหตุแห่งความไม่ชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครอง.....	54
2.5.4	หลักความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครองกับ การป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ	55
2.6	แนวคิด หลักเกณฑ์ในการยกเลิกหรือเพิกถอนคำสั่งทางปกครอง	56
2.6.1	หลักกฎหมายที่สำคัญซึ่งใช้ในการพิจารณายกเลิกหรือเพิกถอน คำสั่งทางปกครอง	57
2.6.2	มาตรการในการแก้ไขเยียวยาอันเนื่องมาจากการตรวจสอบคำสั่ง ทางปกครอง.....	59
2.6.2.1	การยกเลิกหรือเพิกถอนคำสั่งทางปกครองตามกฎหมาย วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง.....	59
2.6.2.2	การเพิกถอนคำสั่งทางปกครองตามกฎหมายจัดตั้ง ศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง	70

บทที่	หน้า
2.6.3 การยกเลิกหรือเพิกถอนคำสั่งทางปกครองในระบบกฎหมายเยอรมัน ...	74
2.6.3.1 ความหมายของการยกเลิกและการเพิกถอนคำสั่งทางปกครอง ...	74
2.6.3.2 หลักเกณฑ์และผลในการยกเลิกและการเพิกถอนคำสั่ง ทางปกครอง.....	75
2.6.4 การยกเลิกหรือเพิกถอนคำสั่งทางปกครองในระบบกฎหมายฝรั่งเศส....	82
2.6.4.1 ความหมายของการยกเลิกและการเพิกถอนคำสั่งทางปกครอง ...	82
2.6.4.2 หลักเกณฑ์และผลในการยกเลิกและการเพิกถอนคำสั่ง ทางปกครอง.....	82
2.7 มาตรการทางกฎหมายระหว่างประเทศเกี่ยวกับการแก้ไขผลทางกฎหมาย ที่เกิดจากการทุจริตในภาครัฐ	89
2.7.1 อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต (UNCAC)	89
2.7.1.1 การแก้ไขผลของการกระทำที่เป็นการทุจริต	90
2.7.1.2 ค่าสินไหมทดแทนสำหรับความเสียหายอันเกิดจากการทุจริต ...	91
3 หลักการใช้อำนาจตามกฎหมายว่าด้วยมาตรการของฝ่ายบริหารในการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริต	94
3.1 ความเบื้องต้นของกฎหมายมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและ ปราบปรามการทุจริต	94
3.2 ความเป็นมาของคณะกรรมการ ป.ป.ท.	95
3.3 เขตอำนาจของคณะกรรมการ ป.ป.ท.	98
3.3.1 ความหมายของการทุจริตในภาครัฐ	98
3.3.2 ความหมายของเจ้าหน้าที่ของรัฐที่อยู่ในอำนาจการพิจารณาของ คณะกรรมการ ป.ป.ท.	99
3.4 อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ป.ป.ท.	101
3.4.1 อำนาจหน้าที่โดยทั่วไปของคณะกรรมการ ป.ป.ท.	101
3.4.2 อำนาจในการปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ	102
3.4.2.1 อำนาจในการไต่สวนข้อเท็จจริงและชี้มูลเกี่ยวกับ การกระทำทุจริตในภาครัฐ.....	103

บทที่

หน้า

3.4.2.2 อำนาจในการเข้าถึงข้อมูลเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการทุจริต ในภาครัฐ	111
3.4.2.3 อำนาจในการแจ้งให้ผู้บังคับบัญชาสั่งพักราชการ พักงาน หรือให้พ้นจากตำแหน่งหน้าที่ไว้ก่อน	113
3.4.2.4 อำนาจในการชี้มูลความผิดทางวินัย	113
3.4.2.5 อำนาจในการชี้มูลความผิดทางอาญา	114
3.4.2.6 อำนาจในการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สิน	115
3.4.2.7 อำนาจในการแจ้งให้ดำเนินการยกเลิกหรือเพิกถอน การอนุมัติ อนุญาต ออกเอกสารสิทธิ ให้สิทธิประโยชน์ หรือการสั่งการใด ๆ ที่ออกโดยมิชอบ	116
3.4.2.8 อำนาจในการดำเนินการต่อ กรณีผู้ถูกกล่าวหาพ้นจาก การเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ	117
3.4.3 อำนาจในการป้องกันการทุจริตในภาครัฐและมาตรการป้องกัน การทุจริตในภาครัฐ	117
3.4.3.1 อำนาจของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปราม การทุจริตในภาครัฐ	117
3.4.3.2 อำนาจในการคุ้มครองบุคคลเบื้องต้น	122
3.4.3.3 การให้รางวัลหรือประโยชน์อื่นใดแก่ผู้ทำประโยชน์	123
3.4.3.4 การกันบุคคลหรือผู้ถูกกล่าวหาไว้เป็นพยาน	124
3.4.3.5 อำนาจในการดำเนินการเพื่อปรับปรุงกฎหมาย กฎ ข้อบังคับ หรือมาตรการต่าง ๆ	126
3.4.3.6 อำนาจในการแจ้งให้หัวหน้าหน่วยงานบรรเทาความเดือดร้อน ให้แก่ประชาชน	126
3.4.3.7 อำนาจในการแจ้งให้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินดำเนินการ ตามอำนาจหน้าที่	127
4 วิเคราะห์ปัญหาการยกเลิกหรือเพิกถอนการอนุมัติ อนุญาต ออกเอกสารสิทธิ ให้สิทธิประโยชน์ หรือการสั่งการใด ๆ ที่ออกโดยมิชอบด้วยกฎหมาย ตามกฎหมาย ว่าด้วยมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต.....	129

บทที่	หน้า
4.1 วิเคราะห์ปัญหาการไม่มีหลักเกณฑ์หรือวิธีการดำเนินการในการยกเลิกหรือเพิกถอนการอนุมัติ อนุญาต ออกเอกสารสิทธิ ให้สิทธิประโยชน์ หรือการสั่งการใด ๆ ที่ออกโดยมิชอบด้วยกฎหมายตามกฎหมายว่าด้วยมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต	129
4.2 วิเคราะห์ปัญหาการไม่มีกลไกติดตามผลหรือมาตรการบังคับในการยกเลิกหรือเพิกถอนการอนุมัติ อนุญาต ออกเอกสารสิทธิ ให้สิทธิประโยชน์ หรือการสั่งการใด ๆ ที่ออกโดยมิชอบด้วยกฎหมายตามกฎหมายว่าด้วยมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต	148
5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	155
5.1 บทสรุป	155
5.2 ข้อเสนอแนะ	158
บรรณานุกรม	161
ภาคผนวก	169
ภาคผนวก ก. United Nations Convention Against Corruption	170
ภาคผนวก ข. อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ฉบับแปล....	223
ประวัติผู้เขียน	275