

วิทยานิพนธ์เรื่อง	กฎหมายต้นแบบเพื่อใช้บังคับผังเมืองเฉพาะ
คำสำคัญ	การผังเมือง/ผังเมืองเฉพาะ/การใช้ประโยชน์ในที่ดิน/เมือง/กฎหมาย
นักศึกษา	อดิศักดิ์ น้อยสุวรรณ
อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์	ศาสตราจารย์ ดร.สุณีย์ มัลลิกะมาส
หลักสูตร	นิติศาสตร์คุณวุฒิบัณฑิต
คณะ	นิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยศรีปทุม
พ.ศ.	2562

### บทคัดย่อ

วิจัยนี้มีวัตถุประสงค์เสนอปัญหาของการผังเมืองที่ไม่สามารถควบคุมการใช้ประโยชน์ในที่ดินเพื่อให้มีระเบียบเรียบร้อยสวยงาม โดยเฉพาะอย่างยิ่งแหล่งท่องเที่ยวที่คงตามธรรมชาติ หากถูกทำลายแล้วจะยากต่อการฟื้นฟู ส่งผลให้สูญเสียรายได้จากการท่องเที่ยวซึ่งถือว่าเป็นรายได้หลักของประเทศ ควรมีผังเมืองเฉพาะเพื่อแก้ปัญหาดังกล่าว อันจะสอดคล้องกับหลักการผังเมืองในระดับสากล โดยมีประเทศที่ประสบความสำเร็จด้านผังเมืองที่ควรนำมาศึกษาเปรียบเทียบ คือ สหราชอาณาจักร สหรัฐอเมริกา สาธารณรัฐฝรั่งเศส และสาธารณรัฐสิงคโปร์ วิธีวิทยาการวิจัยที่ใช้เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ ประกอบด้วย การวิจัยเอกสาร การสัมภาษณ์เชิงลึก การมีส่วนร่วม ออกแบบ-ร่วมออกแบบ

ผลการวิจัยพบว่าการเลือกพื้นที่เพื่อจัดทำผังเมืองเฉพาะควรเป็นพื้นที่ที่มีศักยภาพและไม่เป็นพื้นที่ที่มีกฎหมายควบคุมให้ใช้ประโยชน์ที่ดินเป็นการเฉพาะอยู่แล้ว ด้านโครงสร้างของผังเมืองเฉพาะ จะมีรายละเอียดแผนที่แผนผังและข้อกำหนดด้านกฎหมายเพื่อควบคุมอาคารและใช้ประโยชน์ที่ดิน ด้านองค์กรจัดทำควรเป็นกรมโยธาธิการและผังเมือง ด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน เริ่มจากเป็นผู้ให้ข้อมูลร่วมรับฟังข้อเสนอการพัฒนาพื้นที่ ควรมีคณะทำงานร่วมจัดทำผังเมืองเฉพาะ และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมพิจารณาอนุมัติผังเมืองเฉพาะด้วย ด้านลำดับศักดิ์ของกฎหมาย ให้ใช้ผังเมืองเฉพาะชุมชนเกาะช้างควรออกเป็นพระราชบัญญัติ เนื่องจากมีผลกระทบต่อสิทธิเสรีภาพของประชาชน

การวิจัยมีข้อเสนอด้านกฎหมาย โดยออกกฎกระทรวงควบคุมอาคาร อนุรักษ์อาคารการรักษาที่โล่ง การรอนสิทธิในที่ดินของเอกชนเพื่อให้สาธารณชนเข้าไปใช้ประโยชน์ได้ ด้านการมีส่วนร่วมเสนอแก้ไขพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. 2518 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้ามาเป็นกรรมการ

ผังเมือง ไม่ควรกำหนดอายุการใช้บังคับผังเมืองเฉพาะ รวมทั้งแก้ไขให้นำกฎหมายจัดสรรที่ดินมารวมอยู่ในกฎหมายผังเมืองเพื่อให้มีความเชื่อมโยงในการควบคุมและพัฒนาพื้นที่

สำหรับข้อเสนอแนะด้านบริหาร ให้ตั้งคณะทำงานร่วมจัดทำผังเมืองเฉพาะ การจัดสรรงบประมาณให้กรมโยธาธิการและผังเมืองไปพัฒนา จัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาพื้นที่และจัดตั้งองค์กรบริหารพื้นที่แบบพิเศษในเขตผังเมืองเฉพาะซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาและอนุรักษ์ให้แหล่งท่องเที่ยวสำคัญที่สร้างรายได้ต่อประเทศไทยมีความสวยงามน่าอยู่สืบไป