

วิทยานิพนธ์เรื่อง	ปัญหากฎหมายเกี่ยวกับการกระทำความผิดและบทลงโทษ ผู้ประกอบอาชั้พม้คฤเทศก์ตามพระราชบัญญัติธุรกิจ นำเที่ยวและม้คฤเทศก์ พ.ศ. 2551
คำสำคัญ	ม้คฤเทศก์, การกระทำความผิด, บทลงโทษ
นักศึกษา	ภัทรานุช อธิปัตยกุล
อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์	ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.นิสิต อินทมาโน
หลักสูตร	นิติศาสตรมหาบัณชิต กลุ่มวิชากฎหมายธุรกิจ
คณะ	นิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยศรีปทุม
พ.ศ.	2562

## บทคัดย่อ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาปัญหากฎหมายเกี่ยวกับการกระทำความผิด รวมถึงบทลงโทษผู้ประกอบอาชั้พม้คฤเทศก์ตามพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและม้คฤเทศก์ พ.ศ. 2551 ได้แก่ ปัญหาการลักลอบประกอบอาชั้พม้คฤเทศก์โดยไม่ได้รับใบอนุญาต ปัญหา ม้คฤเทศก์กระทำการเป็นชิตตั้งไกด์ (Sitting Guide) และปัญหาม้คฤเทศก์ขายรายการนำเที่ยว เพิ่มเติม (Optional Tour) โดยศึกษาเปรียบเทียบกับกฎหมายของสาธารณรัฐสิงคโปร์ สาธารณรัฐ สังกมนิยมเวียคนาม และประเทศมาเลเซีย

จากการศึกษาพบว่า พระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและม้คฤเทศก์ พ.ศ. 2551 กำหนดให้ผู้ที่ จะประกอบอาชั้พม้คฤเทศก์จะต้องมีสัญชาติไทยและได้รับใบอนุญาต นอกจากนี้ม้คฤเทศก์ยังเป็น อาชั้พที่สงวนไว้เฉพาะสำหรับคนไทยตามกฎหมายเกี่ยวกับการทำงานของคนต่างด้าวตั้งแต่อดีต จนถึงปัจจุบัน คนต่างด้าวจึงถูกห้ามประกอบอาชั้พม้คฤเทศก์ในประเทศไทยโดยเด็ดขาด แต่ เนื่องจากสภาพข้อเท็จจริงของอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวในประเทศไทยที่มีจำนวนนักท่องเที่ยว ต่างชาติหลากหลายภาษาและมีแนวโน้มจะเพิ่มจำนวนมากขึ้นในอนาคต แต่ม้คฤเทศก์ของไทยที่มี ใบอนุญาตและสามารถใช้ภาษาเฉพาะของแต่ละประเทศนั้นมีจำนวนไม่เพียงพอต่อความต้องการ ของตลาดการท่องเที่ยว ส่งผลให้คนต่างด้าวที่สามารถใช้ภาษาเฉพาะเข้ามานำเที่ยวในฐานะ ม้คฤเทศก์ในประเทศไทย รวมถึงมีกรณีม้คฤเทศก์ไทยร่วมกับคนต่างด้าวกระทำการเป็นชิตตั้งไกด์ (Sitting Guide) กรณีดังกล่าวแม้จะมีการกำหนดความผิดและบทลงโทษไว้ตามพระราชบัญญัติ ธุรกิจนำเที่ยวและม้คฤเทศก์ พ.ศ. 2551 แต่ก็ยังคงมีการฝ่าฝืนกฎหมายอยู่ในปัจจุบัน นอกจากนี้ยังมี ปัญหาเกี่ยวกับการขายรายการนำเที่ยวเพิ่มเติม ที่กฎหมายกำหนดบทลงโทษแก่ผู้ประกอบธุรกิจ

นำเที่ยว แต่ไม่ได้กำหนดบทลงโทษแก่มัคคุเทศก์ ซึ่งเมื่อเปรียบเทียบกับกฎหมายของต่างประเทศ มีการกำหนดมาตรการในการควบคุมมัคคุเทศก์ที่เคร่งครัดและมีประสิทธิภาพมากกว่าประเทศไทย ทั้งโทษทางปกครอง และโทษทางอาญา

ดังนั้น จึงเสนอแนวทางในการแก้ไขกฎหมาย โดยเห็นควรกำหนดการกระทำความผิด และบทลงโทษทั้งทางปกครองและทางอาญาแก่ผู้ที่ประกอบอาชีพมัคคุเทศก์โดยไม่ได้รับอนุญาต ธรรมเนียมมัคคุเทศก์กระทำการเป็นซิตติ้งไกด์ (Sitting Guide) และธรรมเนียมมัคคุเทศก์เสนอขายรายการ นำเที่ยวเพิ่มเติม (Optional Tour) ตามพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. 2551 โดยนำ แนวทางการแก้ไขกฎหมายมาจากมาตรการทางกฎหมายของต่างประเทศเพื่อใช้ในการปรับปรุง แก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมการประกอบอาชีพมัคคุเทศก์ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันให้ เหมาะสมและมีประสิทธิภาพ

<b>THESIS TITLE:</b>	LEGAL PROBLEMS RELATING TO OFFENCE AND PENALTY FOR TOUR GUIDES ON THE TOURISM BUSINESS AND GUIDE ACT B.E. 2551 (2008)
<b>KEY WORDS:</b>	TOUR GUIDE, OFFENCE, PENALTY
<b>STUDENT:</b>	PHATTRANUCH ATHIPATTAYAKUL
<b>ADVISOR:</b>	ASST. PROF. NISIT INTAMANO
<b>LEVEL OF STUDY</b>	MASTER OF LAWS BUSINESS LAW
<b>FACULTY</b>	SCHOOL OF LAW SRIPATUM UNIVERSITY
<b>YEAR</b>	2019

### **ABSTRACT**

This thesis aims at studying legal problems relating to offence and penalty for tour guide on The Tourism Business And Guide Act B.E. 2551 (2008). Several existing problems include unlicensed tour guide, sitting guide, offering optional tour program, in comparison to laws of Republic of Singapore, Socialist Republic of Vietnam and Malaysia.

The study finds that The Tourism Business And Guide Act B.E. 2551 (2008) provides that any tour guide must be Thai national and permitted under the Act. The tour guide occupation has been reserved for only Thai people under the law on alien occupation so far. Accordingly, any alien is decisively prohibited to engage the tour guide occupation in Thailand. Certain factual circumstances of tourism industry in Thailand are huge number of multi-lingual inbound tourists and increasing trend in their number in the future as well as inadequate number of licensed Thai tour guides who are capable of communication in specific languages of those inbound tourists. Consequently, a number of aliens communicating in specific languages have engaged tour business as tour guide in Thailand, including the case of Thai tour guides together with aliens acting as Sitting Guide. Thailand has strict legal measures on The Tourism Business And Guide Act B.E. 2551 (2008) but persons still violate the law. Furthermore, offering optional tour program is offence and penalty for tour business operator only, excluding tour guide. The comparative study also finds that laws of foreign counties are interesting in imposing measures for controlling tour guide as well as a strict and efficient penalty both administrative penalty and criminal penalty.

In order to provide solutions for the aforementioned issues, the researcher suggests revision of law by imposing offences and both administrative penalty and criminal penalty under The Tourism Business And Guide Act B.E. 2551 (2008) for unlicensed tour guide, tour guide committing the sitting guide, and offering optional tour program, as modeled by statutes and measures applied in law of foreign countries for appropriate and efficient regulating the tour guide occupation by law.