

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	II
กิตติกรรมประกาศ	III
สารบัญ	IV
สารบัญตาราง	VIII
สารบัญรูปภาพ	IX
บทที่	
1 บทนำ	1
1. ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
2. วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....	19
3. ขอบเขตของการวิจัย	19
4. กรอบแนวคิดการวิจัยและสมมติฐานของการวิจัย.....	22
5. คำถามการวิจัย.....	24
6. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	25
7. คำนิยามศัพท์เฉพาะ	25
2 ทบทวนวรรณกรรมและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	27
1. หลักการค้ำมนุษย์.....	27
1.1 นิยามของการค้ำมนุษย์.....	28
1.2 พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ำมนุษย์ พ.ศ.2551 และ ที่แก้ไขเพิ่มเติม	32
1.3 พัฒนาการจำกัดความการค้ำมนุษย์การเอาคนลงเป็นทาส	38
1.4 สาเหตุของการจ้างแรงงานที่นำไปสู่การค้ำมนุษย์	39
1.5 การไม่ดำเนินคดีกับผู้ตกเป็นเหยื่อจากการค้ำมนุษย์	40
1.6 องค์ประกอบสำคัญของการค้ำมนุษย์.....	41

บทที่

หน้า

2. หลักสิทธิมนุษยชน	42
2.1 ศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์	42
2.2 ความเสมอภาค	47
2.3 สิทธิและเสรีภาพ.....	51
3. หลักนิติธรรม และหลักนิติรัฐ.....	53
3.1 หลักนิติธรรม	53
3.2 หลักนิติรัฐ.....	55
4. หลักกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์.....	57
4.1 กฎหมายในระดับสากลเกี่ยวกับการค้ามนุษย์.....	57
4.2 กฎหมายในประเทศเกี่ยวกับการค้ามนุษย์.....	70
5. แนวคิดเกี่ยวกับการบริหาร.....	97
5.1 ความหมายของการบริหาร	97
5.2 การบริหารงานองค์กรให้มีประสิทธิภาพ	99
5.3 การบริหารงานภาครัฐ (Public Administration) หรือการบริหารงาน ภาครัฐแบบดั้งเดิมหรือประเพณีนิยม (Old Public Administration) ..	100
5.4 การจัดการภาครัฐแนวใหม่ (New Public Management)	103
5.5 การบริหารงานภาครัฐแนวใหม่ตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบ ราชการไทย (พ.ศ. 2556 - พ.ศ. 2561).....	107
5.6 การบริหารปกครองภาครัฐใหม่ (New Public Governance).....	116
5.7 การบริหารงานภาครัฐกับการพัฒนาหน่วยงานภาครัฐให้เป็นองค์กร ที่มีขีดสมรรถนะสูง	118
5.8 การบริหารงานภาครัฐกับความพยายามในการพัฒนาหน่วยงานภาครัฐ ให้เป็นองค์กรที่มีขีดสมรรถนะสูง.....	119
5.9 ปัจจัยเงื่อนไขสำคัญของความสำเร็จและข้อจำกัดในการพัฒนา หน่วยงานภาครัฐให้เป็นองค์กรที่มีขีดสมรรถนะสูง.....	122
6. ทฤษฎีองค์กรและการจัดองค์กร	125
6.1 การจำแนกองค์กร	125
6.2 ประเภทขององค์กร	126

บทที่	หน้า
6.3 การจำแนกองค์กรตามลักษณะการบริหาร	128
6.4 ขอบเขตของทฤษฎีองค์การ	128
7. งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	133
7.1 ผลงานศึกษาวิจัยของไทย	133
7.2 ผลงานศึกษาวิจัยของต่างประเทศ.....	158
3 วิธีวิทยาการวิจัย (Research Methodology)	161
1. การวิจัยเอกสาร (Documentary Research)	161
1.1 แนวคิด ทฤษฎี และหลักการ	161
1.2 กฎหมายในระดับสากลเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ที่เกี่ยวข้อง	162
1.3 ประเทศที่มีมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์	162
1.4 กฎหมายด้านการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ของไทยที่สำคัญ.	164
2. การสัมภาษณ์เชิงลึก (In-depth interview)	165
3. การมีส่วนร่วมออกแบบ, ร่วมออกแบบ (Participatory design, Co - design)	167
4. การวิเคราะห์ข้อมูล	170
5. การจัดทำรูปแบบองค์กรเพื่อการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์.....	170
6. การรับฟังความคิดเห็น (Hearing)	171
4 โครงสร้างองค์ประกอบองค์กรเพื่อการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ...	172
1. สภาวะการณ์ปัจจุบันแห่งปัญหาการค้ามนุษย์ และผลกระทบ	173
2. กฎหมาย และรูปแบบขององค์กรเพื่อการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ของ ต่างประเทศ.....	203
3. กฎหมาย และรูปแบบขององค์กรเพื่อการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ของประเทศไทย.....	219
4. รูปแบบองค์กรที่เหมาะสมในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์สำหรับ ประเทศไทย.....	256
5 รูปแบบองค์กรเพื่อการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์	272
1. โครงสร้างองค์คณะสืบสวนสอบสวนคดีค้ามนุษย์	273

บทที่	หน้า
1.1 รูปแบบของคําคณะสืบสวนสอบสวนคดีคํานุญย์.....	273
1.2 ขอบเขตแห่งอำนาจหน้าที่.....	276
1.3 ผลการดำเนินงานของรูปแบบองค์กรใหม่	277
2. การมีส่วนร่วมออกแบบ –ร่วมออกแบบ (Participatory design, Co-design).....	277
2.1 ประชากรร่วมออกแบบ.....	277
2.2 การดำเนินการจัดทำกรมีส่วนร่วมออกแบบ, ร่วมออกแบบ	278
2.3 รูปแบบองค์กรเพื่อการป้องกันและปราบปรามการคํานุญย์ จากผล ของการมีส่วนร่วมออกแบบ.....	279
3. รูปแบบองค์กรเพื่อการป้องกันและปราบปรามการคํานุญย์.....	293
3.1 รูปแบบของคําคณะสืบสวนสอบสวนคดีคํานุญย์.....	294
3.2 รูปแบบการปฏิบัติหน้าที่ของคําคณะสืบสวนสอบสวนคดีคํานุญย์.....	295
3.3 ขั้นตอนการจัดตั้งคําคณะสืบสวนสอบสวนคดีคํานุญย์.....	296
3.4 ประโยชน์ที่ได้จากการจัดตั้งคําคณะสืบสวนสอบสวนคดีคํานุญย์ ..	297
4. การรับฟังความคิดเห็น (Hearing)	298
6. สรุปอภิปรายผล และเสนอแนะ.....	302
1. สรุปและอภิปรายผล	302
2. รูปแบบของคําคณะสืบสวนสอบสวนคดีคํานุญย์	309
3. ข้อเสนอแนะ	312
บรรณานุกรม.....	317
ภาคผนวก.....	332
ภาคผนวก ก. การสัมภาษณ์เชิงลึก (In-depth Interview).....	333
ภาคผนวก ข. การมีส่วนร่วมออกแบบ-ร่วมออกแบบ (Participatory Design, Co-Design).....	338
ภาคผนวก ค. การรับฟังความคิดเห็น (Hearing).....	343
ประวัติผู้วิจัย.....	347

สารบัญตาราง

ตารางที่		หน้า
4.1	แผนผังโครงสร้างองค์กรด้านการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ระดับปฏิบัติ	221
5.1	รูปแบบองค์กรเพื่อการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ของผู้มี ส่วนได้เสียกลุ่มเฉพาะ	283
5.2	รูปแบบองค์กรเพื่อการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ของผู้มี ส่วนได้เสียกลุ่มผสม	287
5.3	เปรียบเทียบรูปแบบองค์กรเพื่อการป้องกันและปราบปราม การค้ามนุษย์ ของผู้มีส่วนได้เสียกลุ่มเฉพาะ และกลุ่มผสม.....	291

สารบัญรูปภาพ

ภาพประกอบที่		หน้า
1.1	กรอบแนวคิดการวิจัย	23
4.1	ตารางสถิติสำนวนคดีค้ามนุษย์ ปี 2561.....	176
4.2	จำนวนสำนวนคดีค้ามนุษย์ ปี 2561 แยกตามรูปแบบกระทำความผิด	178
4.3	สถิติค้ามนุษย์ ปี 2561	178
4.4	ภาพสถิติการค้ามนุษย์ปี 2559-2560.....	179
4.5	สถิติคดีค้ามนุษย์	179
4.6	ตารางรายงานการค้ามนุษย์ ประจำปี พ.ศ.2562.....	180
4.7	ภาพสถิติการจัดระดับ tiers (Tier) ปี พ.ศ.2556-2561 ของประเทศไทย.	180
4.8	แผนผังโครงสร้างองค์กรด้านการป้องกันและปราบปราม การค้ามนุษย์ระดับนโยบาย	221
4.9	ภาพรูปแบบองค์กรใหม่ (จัดจากหน่วยงานเดิม)	262
4.10	ภาพรูปแบบโครงสร้างองค์กรใหม่	264
5.1	รูปแบบองค์กรคณะสืบสวนสอบสวนคดีค้ามนุษย์.....	301