

บทที่ 3

ระเบียบวิธีวิจัย

งานวิจัยได้กำหนดวัตถุประสงค์หลักคือ การพัฒนาด้วยการจัดทำร่างกฎหมายเข้าเมืองเพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติซึ่งจำเป็นที่จะต้องมีข้อมูลเอกสารและข้อมูลที่ได้จากผู้ที่เกี่ยวข้องดังนั้นระเบียบวิธีวิจัยที่กำหนดไว้จึงเป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) ประกอบด้วย

3.1 การวิจัยเอกสาร (Documentary research)

เป็นการเก็บรวบรวมข้อมูลที่เป็นเอกสารแยกเป็น

3.1.1 ข้อมูลปฐมภูมิ (Primary data)

เป็นเอกสารที่ยังมีการวิเคราะห์ ได้แก่

กฎหมายไทย 6 ฉบับ คือ

1) พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522

2) ประมวลกฎหมายอาญา

3) พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการมีส่วนร่วมในองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติ พ.ศ. 2556

4) พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. 2542

5) พระราชบัญญัติการต่อต้านการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย พ.ศ. 2556

6) พระราชบัญญัติความร่วมมือระหว่างประเทศในเรื่องทางอาญา พ.ศ. 2535

กฎหมายระหว่างประเทศ 8 ฉบับ คือ

1) อนุสัญญาสหประชาชาติต่อต้านองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งในลักษณะ

องค์กร ค.ศ. 2000 (United Nation Convention Against Transnational Organized Crime 2000)

2) พิธีสารเพื่อป้องกันปราบปรามและลงโทษการค้ามนุษย์โดยเฉพาะการค้าหญิงและเด็ก ค.ศ. 2000 (Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, especially Women and Children 2000)

3) พิธีสารต่อต้านการลักลอบขนผู้โดยยานพาหนะทางบก ทางทะเล และทางอากาศ ค.ศ. 2000 (Protocol against the Smuggling of Migrants by Land, Sea and Air 2000)

4) อนุสัญญาว่าด้วยข้อตกลงเซนเงิน ค.ศ.1985 (Schengen Agreement 1985)

5) ข้อบังคับว่าด้วยการเข้าเมืองของเขตเศรษฐกิจยุโรป (อังกฤษ) ค.ศ.2006 (The Immigration (European Economic Area) Regulations 2006)

6) กฎหมายคนเข้าเมืองของยุโรป ค.ศ.2006 (Community Code on the rules governing the movement of persons across borders 2006 (Schengen Borders Code))

7) อนุสัญญาต่อต้านการก่อการร้ายของสภามุ่ง ค.ศ.2006 (Council of Europe Convention on the Prevention of Terrorism 2006)

8) อนุสัญญาอาเซียนว่าด้วยการต่อต้านการก่อการร้าย ค.ศ.2007 (Asian Convention on counter terrorism 2007)

กฎหมายระหว่างประเทศด้านสิทธิมนุษยชน ฉบับ กีอ

1) กฎกระทรวงว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง ค.ศ.1976 (UN International Covenant on Civil and Political Rights (ICCPR))

2) อนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการประติบัติหรือการลงโทษอันที่โหดร้ายไม่มนุษยธรรมหรือยำძักด้วยศรี ค.ศ.1987 (Convention against Torture and Other Cruel Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (CAT))

3) อนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก ค.ศ.2009 (Convention on the Rights of the Child (CRC))

กฎหมายต่างประเทศ 3 ฉบับ กีอ

1) กฎหมายคนเข้าเมืองของสาธารณรัฐสิงคโปร์ ค.ศ.2008 (Immigration Act of Singapore 2008)

2) กฎหมายคนเข้าเมืองของประเทศไทย ค.ศ.2002 (Immigration Control Act (Republic of Korea)2002)

3) กฎหมายคนเข้าเมืองของประเทศไทย ค.ศ.2012 (Immigration Control and Refugee Recognition Act 2012)

กฎหมายที่เกี่ยวข้องความร่วมทางอาญาระหว่างประเทศ 2 ฉบับ กีอ

1) สนธิสัญญาความช่วยเหลือซึ่งกันและกันในทางอาญาของภูมิภาคอาเซียน ค.ศ. 2004(Treaty on Mutual Legal Assistance in Criminal Matters 2004)

2) ข้อเสนอแนะพิเศษในเรื่องป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินและการต่อต้านการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย ค.ศ.2012 (International Standards on Combating Money Laundering and The Financing of Terrorism& Proliferation The FATF Recommendations 2012)

3.1.2 ข้อมูลทุติยภูมิ (Secondary data)

เป็นกลุ่มเอกสารที่มีการวิเคราะห์แล้ว ได้แก่ รายงานวิจัย ตำรา บทความและเอกสารวิชาการอื่นที่เกี่ยวข้อง

ข้อมูลจากการวิจัยเอกสารมีทั้งที่เป็นกฎหมายไทย กฏหมายระหว่างประเทศ และกฏหมายต่างประเทศ รวมทั้งเอกสารวิชาการอื่นๆ นั้น กำหนดประเด็นที่จะได้จากการเหล่านี้เพื่อใช้ในการวิเคราะห์ร่วมกัน

1) แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมายคนเข้าเมือง

(1) หลักและทฤษฎีกฎหมาย

(2) ทฤษฎีว่าด้วยความสัมพันธ์ระหว่างกฎหมายระหว่างประเทศกับกฎหมายภายใน

(3) หลักการใช้เขตอำนาจของรัฐ

(4) หลักการมีผลบังคับใช้ของสนธิสัญญา

(5) หลักความได้สัคส่วน

(6) หลักสิทธิมนุษยชน

(7) หลักการร่างกฎหมาย

(8) หลักการตีความกฎหมาย

(9) แนวคิดด้านการบูรณาการทางกฎหมายคนเข้าเมืองของสหภาพยุโรป

(10) การเข้าเมืองของคนต่างด้าวในประเทศไทย

2) กฏหมายที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับความผิดและการใช้บังคับในการต่อต้านอาชญากรรม

(1) กฏหมายระหว่างประเทศ

- อนุสัญญาสหประชาติต่อต้านองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งใน
ลักษณะองค์กร ก.ศ. 2000

ให้ลงนามในอนุสัญญา

ให้ลงนามในอนุสัญญาสหประชาติต่อต้านองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งใน

3.1.2 ข้อมูลดิจิทัล (Secondary data)

เป็นกลุ่มเอกสารที่มีการวิเคราะห์แล้ว ได้แก่ รายงานวิจัย ตำรา บทความและเอกสาร วิชาการอื่นที่เกี่ยวข้อง

ข้อมูลจากการวิจัยเอกสารมีทั้งที่เป็นกฎหมายไทย กฎหมายระหว่างประเทศ และกฎหมายต่างประเทศ รวมทั้งเอกสารวิชาการอื่นๆ นั้น กำหนดประเด็นที่จะได้จากการเหล่านั้น เพื่อใช้ในการวิเคราะห์ร่วมกัน

1) แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมายคนเข้าเมือง

- (1) หลักและทฤษฎีกฎหมาย
- (2) ทฤษฎีว่าด้วยความสัมพันธ์ระหว่างกฎหมายระหว่างประเทศกับกฎหมายภายใน

ของรัฐ

- (3) หลักการใช้เขตอำนาจของรัฐ

- (4) หลักการมีผลบังคับใช้ของสนธิสัญญา

- (5) หลักความได้สัดส่วน

- (6) หลักสิทธิมนุษยชน

- (7) หลักการร่างกฎหมาย

- (8) หลักการตีความกฎหมาย

- (9) แนวคิดด้านการบูรณาการทางกฎหมายคนเข้าเมืองของสหภาพยูโรป

- (10) การเข้าเมืองของคนต่างด้าวในประเทศไทย

2) กฎหมายที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับความผิดและการใช้บังคับในการต่อต้านอาชญากรรม

ข้ามชาติ แยกเป็นประเด็นข้อมูลเป็น

- (1) กฎหมายระหว่างประเทศ

- อนุสัญญาสหประชาชาติต่อต้านองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งใน

ลักษณะองค์กร ค.ศ. 2000

เหตุผลที่นำมาศึกษาและวิเคราะห์ เนื่องจากประเทศไทยได้ลงนามในอนุสัญญา

สหประชาชาติเพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งในลักษณะองค์กร (United Nation Convention Against Transnational Organized Crime 2000) เมื่อวันที่ 13 ธันวาคม พ.ศ. 2543 ดังนั้น ในการศึกษา ถึงการพัฒนากฎหมายคนเข้าเมืองเพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาตินี้ เมื่อประเทศไทยได้ไปลงนามและให้สัตยบันญึรไว้ในสนธิสัญญาหรือกฎหมายระหว่างประเทศหรือเข้าไปเป็นรัฐภาคี และเมื่อ ตนซึ่งเป็นนักกฎหมายนั้นมีผลบังคับใช้แล้ว รัฐภาคีจะต้องผูกพันตามบทบัญญัติของสนธิสัญญา จึงมีความ จำเป็นที่ประเทศไทยในฐานะที่เป็นรัฐภาคีจะต้องมีการอนุวัตรการกฎหมายภายในมาองรับ หรือ

หรือปรับปรุงกฎหมายภายในให้สอดคล้องกับกฎหมายระหว่างประเทศและบังคับให้เป็นไปตามผลของสนธิสัญญา ซึ่งเรียกว่าการนี้ว่าการอนุวัติการให้เป็นไปตามสนธิสัญญาด้วยเหตุผลนี้การศึกษาเรื่องการพัฒนากฎหมายคนเข้าเมืองเพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติ จึงต้องศึกษาหลักการตามอนุสัญญาสหประชาชาติต่อต้านองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งในลักษณะองค์กร

ประเด็นที่วิเคราะห์ เป็นประเด็นความร่วมมือซึ่งกันและกันระหว่างรัฐภาคี ใน การป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติระหว่างประเทศไทยกับรัฐภาคีในส่วนที่เกี่ยวข้อง กับกฎหมายคนเข้าเมืองและกฎหมายฉบับอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องของประเทศไทย
- พิธิสารเพื่อป้องกันปราบปรามและลงโทษการค้ามนุษย์โดยเฉพาะการค้าสดรี

แต่เด็ก ค.ศ.2000

เหตุผลที่นำมาศึกษาและวิเคราะห์ เนื่องจาก ประเทศไทยได้ลงนามและให้ สัตยาบันในพิธิสารเพื่อป้องกันปราบปรามและลงโทษการค้ามนุษย์โดยเฉพาะการค้ามนุษย์และเด็ก คัวขยะเหตุผลนี้การศึกษาเรื่องการพัฒนากฎหมายคนเข้าเมืองเพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติ จึงต้องศึกษาหลักการตามพิธิสารเพื่อป้องกันปราบปรามและลงโทษการค้ามนุษย์โดยเฉพาะการค้ามนุษย์ และเด็ก

ประเด็นที่วิเคราะห์ เป็นไปตามข้อ 11 ของพิธิสารฯ เรื่องมาตรการตามแนว ชายแดนในข้อ 5 ให้รัฐภาคีแต่ละรัฐดำเนินมาตรการที่จำเป็นตามกฎหมายภายในของตนที่จะ อนุญาตให้มีการปฏิเสธเข้าเมือง หรือยกเลิกการตรวจลงตราให้แก่นบุคคล ซึ่งเกี่ยวข้องกับการกระทำผิด ที่กำหนดไว้ในพิธิสารนี้

- พิธิสารต่อต้านการลักลอบขนผู้โดยย้ายถิ่นฐานทางบก ทางทะเล และทาง

อากาศ ค.ศ.2000

เหตุผลที่นำมาศึกษาและวิเคราะห์ เนื่องจาก ประเทศไทยได้ลงนามและรอการ ให้สัตยาบันในพิธิสารเพื่อต่อต้านการลักลอบขนผู้โดยย้ายถิ่นฐานทางบก ทางทะเล และทางอากาศ คัวขยะเหตุผลนี้การศึกษาเรื่องการพัฒนากฎหมายคนเข้าเมืองเพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติ จึงต้องศึกษาหลักการตามพิธิสารเพื่อต่อต้านการลักลอบขนผู้โดยย้ายถิ่นฐานทางบก ทางทะเล และทางอากาศ

ประเด็นที่วิเคราะห์ เป็นไปตามข้อ 11 ของพิธิสารฯ เรื่องมาตรการตามแนว ชายแดนในข้อ 5 ให้รัฐภาคีแต่ละรัฐดำเนินมาตรการที่จำเป็นตามกฎหมายภายในของตนที่จะ อนุญาตให้มีการปฏิเสธเข้าเมือง หรือยกเลิกการตรวจลงตราให้แก่นบุคคล ซึ่งเกี่ยวข้องกับการกระทำผิด ที่กำหนดไว้ในพิธิสารนี้

- อนุสัญญาว่าด้วยข้อตกลงเชิงเก้น ค.ศ.1985

เหตุผลที่น้ำมารศึกษาและวิเคราะห์ เนื่องจาก สหภาพยูโรปมีการศึกษาและพัฒนาภูมายคนเข้าเมืองมาเป็นระยะเวลาบาน ตลอดจนมีมาตรการและแนวทางปฏิบัติ ในเรื่องการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติที่เป็นหลักสำคัญ ในการจัดการกับปัญหาในเรื่องคนต่างด้าว ข้ามแดนที่เป็นภัยต่อกลุ่มนักท่องเที่ยว หรือ มีพฤติกรรมที่ขัดต่อกลุ่มนักท่องเที่ยว หรือสังคม หรือศีลธรรมอันดี โดยวิธีการต่างๆ ไม่ว่าจะเป็นข้อตกลงร่วมกัน การลงนามร่วมกัน ในสนธิสัญญาต่างๆ ความร่วมมือระหว่างองค์กรด้านกิจการยุติธรรมของแต่ละประเทศเพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติ อันเกิดจากปัญหานักท่องเที่ยว

ประเด็นที่วิเคราะห์ คือ หลักการในการปฏิเสธการเดินทางเข้าประเทศของบุคคลที่มีพฤติกรรมเป็นที่น่าเชื่อว่าเป็นบุคคลที่เป็นภัยต่อสังคม หรือจะก่อเหตุร้ายให้เกิดอันตรายต่อกลุ่มนักท่องเที่ยว หรือความสงบสุขของประชาชน หรือความมั่นคงของราชอาณาจักร โดยศึกษาเปรียบเทียบกับ พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522

- ข้อบังคับว่าด้วยการเข้าเมืองของเขตเศรษฐกิจยูโรป (อังกฤษ) 2006

เหตุผลที่น้ำมารศึกษาและวิเคราะห์ เนื่องจาก ประเทศอังกฤษมีการศึกษาและพัฒนาภูมายคนเข้าเมืองมาเป็นระยะเวลาบาน ตลอดจนมีมาตรการและแนวทางปฏิบัติ ในเรื่องการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติที่เป็นหลักสำคัญ ในการจัดการกับปัญหาในเรื่องคนต่างด้าว ข้ามแดนที่เป็นภัยต่อกลุ่มนักท่องเที่ยว หรือ มีพฤติกรรมที่ขัดต่อกลุ่มนักท่องเที่ยว หรือสังคม หรือศีลธรรมอันดี โดยวิธีการต่างๆ ไม่ว่าจะเป็นข้อตกลงร่วมกัน การลงนามร่วมกัน ในสนธิสัญญาต่างๆ ความร่วมมือระหว่างองค์กรด้านกิจการยุติธรรมของแต่ละประเทศ เพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติ อันเกิดจากปัญหานักท่องเที่ยว

ประเด็นที่วิเคราะห์คือ หลักการในการปฏิเสธการเดินทางเข้าประเทศของบุคคลที่มีพฤติกรรมเป็นที่น่าเชื่อว่าเป็นบุคคลที่เป็นภัยต่อสังคม หรือจะก่อเหตุร้ายให้เกิดอันตรายต่อกลุ่มนักท่องเที่ยว หรือความสงบสุขของประชาชน หรือความมั่นคงของราชอาณาจักร โดยศึกษาเปรียบเทียบกับ พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522

- กฎหมายคนเข้าเมืองของยูโรป 2006

เหตุผลที่น้ำมารศึกษาและวิเคราะห์ เนื่องจาก สหภาพยูโรปมีการศึกษาและพัฒนาภูมายคนเข้าเมืองมาเป็นระยะเวลาบาน ตลอดจนมีมาตรการและแนวทางปฏิบัติ ในเรื่องการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติที่เป็นหลักสำคัญ ในการจัดการกับปัญหาในเรื่องคนต่างด้าว ข้ามแดนที่เป็นภัยต่อกลุ่มนักท่องเที่ยว หรือ มีพฤติกรรมที่ขัดต่อกลุ่มนักท่องเที่ยว หรือสังคม หรือศีลธรรมอันดี โดยวิธีการต่างๆ ไม่ว่าจะเป็นข้อตกลงร่วมกัน การลงนามร่วมกัน ในสนธิสัญญาต่างๆ ความร่วมมือ

ระหว่างองค์กรด้านกิจการบุติธรรมของแต่ละประเทศเพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติ อันเกิดจากปัญหา คนข้ามแดน

ประเด็นที่วิเคราะห์ คือ หลักการในการปฏิเสธการเดินทางเข้าประเทศของบุคคลที่มีพฤติกรรมเป็นที่น่าเชื่อว่าเป็นบุคคลที่เป็นภัยต่อสังคม หรือจะก่อเหตุร้ายให้เกิดอันตรายต่อความสงบสุขหรือความปลอดภัยของประชาชนหรือความมั่นคงของราชอาณาจักร โดยศึกษาเปรียบเทียบกับ พระราชบัญญัตินำเข้าเมือง พ.ศ. 2522

- อนุสัญญาต่อต้านการก่อการร้ายของสภากមป์ 2006

เหตุผลที่นำมาศึกษาและวิเคราะห์ เนื่องจากมาตรการต่อต้านการก่อการร้ายของอนุสัญญาต่อต้านการก่อการร้ายของสภากមป์ 2006 มีแนวทางในการควบคุมการก่อการร้ายและการสนับสนุนการก่อการร้ายโดยถือว่าการกระทำดังๆเหล่านี้เป็นความผิดฐานการก่อการร้ายทั้งสิ้น โดยให้กำหนดเป็นความผิดทางอาญาตามกฎหมายภายในของรัฐภาคี อนุสัญญานี้เป็นไปตามหลักความได้สัตส่วน โดยการควบคุมการผ่านแดน โดยคำนึงถึงเป้าหมายโดยชอบด้วยกฎหมายและสอดคล้องกับสังคมประชาธิปไตย และจะต้องไม่เป็นการปฏิบัติตามอำเภอใจ เลือกปฏิบัติ หรือเหยียดเชื้อชาติ

ส่วนประเด็นที่วิเคราะห์คือการควบคุมการผ่านแดน และความร่วมมือระหว่างรัฐภาคีในการต่อต้านต่อต้านการก่อการร้ายของสหภพยุโรป เพื่อนำมาพัฒนากฎหมายคนเข้าเมืองเพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติของไทย

- อนุสัญญาอาเซียนว่าด้วยการต่อต้านการก่อการร้าย ค.ศ. 2007

เหตุผลที่นำมาศึกษาและวิเคราะห์ เนื่องจากประเทศในกลุ่มอาเซียนได้มีมาตรการเพื่อป้องกันการกระทำที่เป็นการก่อการร้าย โดยการป้องกันการเคลื่อนไหวของผู้ก่อการร้ายหรือกลุ่มก่อการร้าย โดยการควบคุมการผ่านแดน และการควบคุมการออกเอกสารแสดงตนและเอกสารเดินทางอย่างมีประสิทธิผล และโดยอาศัยมาตรการป้องกันการทำเอกสารปลอม การปลอมแปลงใช้อย่างฉ้อฉล ซึ่งเอกสารแสดงตนและเอกสารเดินทาง ตลอดจนส่งเสริมการสร้างจิตความสามัคคี รวมถึงการฝึกอบรมและความร่วมมือทางวิชาการ และการจัดการประชุมระดับภูมิภาค

ประเด็นที่วิเคราะห์คือการควบคุมการผ่านแดน และการควบคุมการออกเอกสารแสดงตนและเอกสารเดินทางอย่างมีประสิทธิผล เพื่อนำมาพัฒนากฎหมายคนเข้าเมืองเพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติของไทย

(2) กฎหมายระหว่างประเทศด้านสิทธิมนุษยชน

- กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง ค.ศ. 1976

- กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง ค.ศ. 1976

เหตุผลที่นี่นำมาวิเคราะห์ เนื่องจาก มีข้อบัญญัติบางประการที่ว่าที่เกี่ยวกับการเดินทางข้ามผ่านแดน ด้วยบุคคลทุกคนย่อมมีเสรีจะออกจากประเทศไทยฯ ร่วมทั้งประเทศไทยของตนได้ เว้นแต่เป็นข้อจำกัดตามกฎหมาย และที่จำเป็นเพื่อรักษาความมั่นคงของชาติ ความสงบเรียบร้อย การสาธารณสุข หรือศีลธรรมของประชาชน

ประเด็นที่นำมาวิเคราะห์ การจำกัดสิทธิเสรีภาพของบุคคลในการเดินทางสามารถกระทำได้ด้วยเหตุผล เปรียบเทียบกับกฎหมายคนเข้าเมืองของไทย

- อนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการประตีบติหรือการลงโทษอันที่โหดร้าย

รัฐบัญญัติ รัฐบัญญัติศักดิ์ศรี พ.ศ. 1987

เหตุผลที่นำมาวิเคราะห์ คือ อนุสัญญาฉบับนี้มีบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายคนเข้าเมืองของไทยในเรื่องการส่งตัวบุคคลต่างด้าวกลับประเทศ โดยมีเงื่อนไขว่าจะไม่ส่งไปยังประเทศที่ถูกทราบตามหลักสิทธิมนุษยชน

ประเด็นที่นำมาวิเคราะห์คือ การส่งตัวบุคคลต่างด้าว เดินทางออกประเทศให้เป็นไปตามหลักสิทธิมนุษยชนในกฎหมายระหว่างประเทศที่ประเทศไทยได้ไปลงนามและให้สัตยาบันไว้

- อนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก พ.ศ. 2004

เหตุผลที่นำมาวิเคราะห์ คือ อนุสัญญาฉบับนี้ เกี่ยวกับกฎหมายคนเข้าเมืองของไทยในเรื่องสิทธิของเด็กที่สามารถอยู่กับบิดามารดาโดยจะไม่ถูกแยกจากกัน ยกเว้นด้วยประโยชน์สูงสุดแก่เด็กนั้น

ประเด็นที่นำมาวิเคราะห์ คือ การส่งตัวคนต่างด้าวซึ่งอายุไม่เกิน 18 ปี กลับออกประเทศโดยต้องคำนึงถึงหลักสิทธิมนุษยชนในกฎหมายระหว่างประเทศที่ประเทศไทยได้ไปลงนามและให้สัตยาบันไว้

(3) กฎหมายไทย

- พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522

เหตุผลที่นำมาศึกษาและวิเคราะห์ ในการศึกษาเรื่องการพัฒนากฎหมาย คนเข้าเมืองเพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาตินั้น ได้กำหนดกรอบการศึกษา เรื่องการต่อต้านอาชญากรรม ข้ามชาติ ว่าหมายถึงการต่อต้านและขับขึ้นการกระทำผิด โดยคนเข้าเมืองซึ่งไม่มีสัญชาติไทยที่มีลักษณะเป็นอาชญากรรมข้ามชาติ โดยการปฏิเสธการเดินทางเข้าประเทศไทยตามมาตรา 12 (7) (8) (10) พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522

ประเด็นที่วิเคราะห์ คือ การต่อต้านต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติ โดยการปฏิเสธ การเดินทางเข้าประเทศไทยตามมาตรา 12 (7) (8) (10) พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 ได้แก่

บุคคลต่างด้าวที่มีพฤติกรรมเป็นที่น่าเชื่อว่าเป็นบุคคลที่เป็นภัยต่อสังคมหรือจะก่อเหตุร้ายให้เกิด อันตรายต่อกำลังใจความสงบสุขหรือความปลอดภัยของประชาชนหรือความมั่นคงของราชอาณาจักรหรือ บุคคลซึ่งเจ้าหน้าที่รัฐบาลต่างประเทศได้ออกหมายจับ ซึ่งมีความจำเป็นต้องพิจารณาถึงผลกระทบ สิทธิเสรีภาพส่วนบุคคล และความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ กับความมั่นคงของราชอาณาจักร ความ สงบสุขหรือความปลอดภัยของประชาชน โดยการปรับปรุงกฎหมายคนเข้าเมือง ซึ่งได้บัญญัติ มาตั้งแต่ พ.ศ. 2522 ให้มีความทันสมัยและเป็นปัจจุบัน โดยยึดหลักกฎหมายที่เป็นสำคัญและเป็นที่ ยอมรับกันโดยทั่วไป และสร้างแนวทางความร่วมมือระหว่างองค์กรบังคับใช้กฎหมาย และแนวทาง การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ใหม่ความทันสมัยและถูกต้องตามหลักสถาบัน

- ประมวลกฎหมายอาญา

เหตุผลที่นำมาศึกษาและวิเคราะห์ ในการศึกษาเรื่องการพัฒนากฎหมายคนเข้าเมืองเพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติ ต้องพิจารณาประมวลกฎหมายอาญา 135/1-4 ลักษณะ 1/1 ขึ้นเป็นความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้าย เป็นการกำหนดโทษผู้ที่ลงมือกระทำการก่อการร้ายและ ผู้สนับสนุนให้มีความผิดทางอาญา เพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายและสนธิสัญญาระหว่างประเทศที่ ประเทศไทยเข้าไปเป็นรัฐภาคี รวมมีการกำหนดให้มีมาตรการป้องกันการก่อการร้ายโดย การห้าม บุคคลที่มีความเกี่ยวพันกับความผิดฐานก่อการร้าย เดินทางเข้ามาในประเทศไทย

ประเด็นที่วิเคราะห์คือการห้ามบุคคลที่มีความเกี่ยวพันกับความผิดฐานก่อการร้าย
เดินทางเข้ามาในประเทศไทย

- พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการมีส่วนร่วมในองค์กรอาชญากรรม

ข้ามชาติ พ.ศ. 2556

เหตุผลที่นำมาศึกษาและวิเคราะห์ เนื่องจาก พระราชบัญญัติป้องกันและ ปราบปรามการมีส่วนร่วมในองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติ ใช้บังคับกับการกระทำความผิดฐานมี ส่วนร่วมในองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติ หรือการกระทำความผิดอาญาที่มีลักษณะที่มีการเชื่อมโยง กันเป็นเครือข่ายหรือขบวนการ รวมทั้งมาตรการความร่วมมือระหว่างประเทศในการสืบสวนและ ดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดและองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติ

ประเด็นที่วิเคราะห์ คือ ความร่วมมือระหว่างประเทศในทางอาญา ในเรื่อง การ แลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างหน่วยงานที่บังคับใช้กฎหมาย การรวบรวมพยานหลักฐาน การสืบสวน ติดตามในการดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดที่มีลักษณะเป็นอาชญากรรมข้ามชาติ

- พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. 2542

เหตุผลที่นำมาศึกษาและวิเคราะห์ พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปราม การฟอกเงิน พ.ศ. 2542 กำหนดมาตรการดำเนินการลงโทษกับผู้ประกอบอาชญากรรมซึ่งการ

กระทำความผิดนั้นเป็นการกระทำในรูปแบบต่างๆ อันเป็นการฟอกเงินเพื่อนำเงินหรือทรัพย์สินนั้นไปใช้เป็นประโยชน์ในการกระทำความผิดต่อไป และเพื่อป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมที่มีการพัฒนาขึ้นมาอยู่รูปแบบของการฟอกเงิน ซึ่งมีการกระทำผิดเชื่อมโยงกันในหลายประเทศ

ประเด็นที่วิเคราะห์ คือ มาตรการในการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน เพื่อนำมาพัฒนาภูมายคนเข้าเมืองเพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น
- พระราชบัญญัติการต่อต้านการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย

พ.ศ. 2556

เหตุผลที่นำมาศึกษาและวิเคราะห์ พระราชบัญญัติการต่อต้านการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย พ.ศ. 2556 กำหนดมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้ายและการเข้าถึงเงินทุนของผู้ก่อการร้าย โดยให้มีการจัดทำรายชื่อบุคคลที่ถูกกำหนด การระงับการดำเนินการกับทรัพย์สินของผู้มีชื่ออยู่ในรายชื่อบุคคลที่ถูกกำหนด ซึ่งสอดคล้องกับมาตรฐานสากลในการร่วมมือกันเพื่อป้องกันและปราบปรามการกระทำใดที่เป็นการก่อการร้าย ซึ่งรวมถึงการสนับสนุนทางการเงิน ทรัพย์สิน หรือกรณีอื่นใดที่มีวัตถุประสงค์จะนำไปใช้ในการก่อการร้ายข้ามชาติ

ประเด็นที่วิเคราะห์ คือ มาตรการในการป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย เพื่อนำมาพัฒนาภูมายคนเข้าเมืองเพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

- พระราชบัญญัติความร่วมมือระหว่างประเทศในเรื่องทางอาญา พ.ศ. 2535

เหตุผลที่นำมาศึกษาและวิเคราะห์ เนื่องจาก พระราชบัญญัติความร่วมมือระหว่างประเทศในเรื่องทางอาญา พ.ศ. 2535 เป็นกรอบในการดำเนินความร่วมมือทางอาญาระหว่างประเทศไทยกับต่างประเทศ ประกอบด้วยวิธีการ การให้ความช่วยเหลือและการขอความช่วยเหลือ การสอบสวนและการสืบพยานหลักฐาน การจัดหาและการให้เอกสารหรือข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองของหน่วยงานของรัฐ

ประเด็นที่วิเคราะห์ คือ ความร่วมมือระหว่างประเทศในการสืบสวนและดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิด เพื่อเป็นกรอบในการดำเนินความร่วมมือทางอาญาระหว่างประเทศไทยกับต่างประเทศในการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติ ตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522

(4) กฎหมายต่างประเทศ

- กฎหมายคนเข้าเมืองของสาธารณรัฐสิงคโปร์ พ.ศ. 2008

เหตุผลที่นำมาศึกษาและวิเคราะห์ เนื่องจาก กฎหมายคนเข้าเมืองของสาธารณรัฐสิงคโปร์เป็นประเทศในเอเชียที่มีการควบคุมคนเข้าเมืองโดยมีมาตรการที่ชัดเจนในการ

คัดกรองบุคคลต่างด้าวที่จะเดินทางเข้าประเทศไทย โดยมีการบัญญัติลักษณะของบุคคลต้องห้ามเดินทางเข้าประเทศไทยไว้อย่างชัดเจนในกฎหมายคนเข้าเมือง

ประเด็นที่วิเคราะห์ คือ หลักการในการปฏิเสธการเดินทางเข้าประเทศไทยของบุคคลที่มีพฤติกรรมเป็นที่น่าเชื่อว่าเป็นบุคคลที่เป็นภัยต่อสังคม หรือจะก่อเหตุร้ายให้เกิดอันตรายต่อความสงบสุขหรือความปลอดภัยของประชาชน หรือความมั่นคงของราชอาณาจักร โดยศึกษาเปรียบเทียบกับ พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522

- กฎหมายคนเข้าเมืองของสาธารณรัฐเกาหลี ค.ศ. 2002

เหตุผลที่นำมาศึกษาและวิเคราะห์ เนื่องจาก กฎหมายคนเข้าเมืองของประเทศไทย เป็นประเทศไทยในเอเชียที่มีการควบคุมคนเข้าเมืองโดยมีมาตรการที่ชัดเจนในการคัดกรองบุคคลต่างด้าวที่จะเดินทางเข้าประเทศไทย โดยมีการบัญญัติลักษณะของบุคคลต้องห้ามเดินทางเข้าประเทศไทยไว้อย่างชัดเจนในกฎหมายคนเข้าเมือง

ประเด็นที่วิเคราะห์ คือ หลักการในการปฏิเสธการเดินทางเข้าประเทศไทยของบุคคลที่มีพฤติกรรมเป็นที่น่าเชื่อว่าเป็นบุคคลที่เป็นภัยต่อสังคม หรือจะก่อเหตุร้ายให้เกิดอันตรายต่อความสงบสุขหรือความปลอดภัยของประชาชน หรือความมั่นคงของราชอาณาจักร โดยศึกษาเปรียบเทียบกับ พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522

- กฎหมายคนเข้าเมืองของประเทศไทยปัจจุบัน ค.ศ. 2012

เหตุผลที่นำมาศึกษาและวิเคราะห์ เนื่องจาก กฎหมายคนเข้าเมืองของประเทศไทย ปัจจุบัน เป็นประเทศไทยในเอเชียที่มีการควบคุมคนเข้าเมืองโดยมีมาตรการที่ชัดเจนในการคัดกรองบุคคลต่างด้าวที่จะเดินทางเข้าประเทศไทย โดยมีการบัญญัติลักษณะของบุคคลต้องห้ามเดินทางเข้าประเทศไทยไว้อย่างชัดเจนในกฎหมายคนเข้าเมือง

ประเด็นที่วิเคราะห์ คือ หลักการในการปฏิเสธการเดินทางเข้าประเทศไทยของบุคคลที่มีพฤติกรรมเป็นที่น่าเชื่อว่าเป็นบุคคลที่เป็นภัยต่อสังคม หรือจะก่อเหตุร้ายให้เกิดอันตรายต่อความสงบสุขหรือความปลอดภัยของประชาชน หรือความมั่นคงของราชอาณาจักร โดยศึกษาเปรียบเทียบกับ พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522

(5) ความร่วมมือทางอาญาระหว่างประเทศ

- ข้อเสนอแนะพิเศษในเรื่องป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินและการต้านการสนับสนุนทางการเงินแก่การร้าย ค.ศ. 2012

เหตุผลที่นำมาศึกษาและวิเคราะห์ ในการศึกษาเรื่องการพัฒนากฎหมายคนเข้าเมืองเพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติ เนื่องจาก ข้อเสนอแนะพิเศษของ FATF ในเรื่องการป้องกันและ การปราบปรามการฟอกเงินและการต่อต้านการสนับสนุนทางการเงินแก่การร้าย

ข้อแนะนำเหล่านี้ประกอบด้วยมาตรการที่มุ่งจะต่อต้านการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย และองค์กรก่อการร้าย อันเป็นฐานความผิดหนึ่งของอาชญากรรมข้ามชาติ

ประเด็นที่วิเคราะห์คือ ความร่วมมือระหว่างประเทศในการดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิด เพื่อเป็นกรอบในการดำเนินความร่วมมือทางอาญาระหว่างประเทศไทยกับต่างประเทศในการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติ ตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522

- สนธิสัญญาความช่วยเหลือซึ่งกันและกันทางอาญาระหว่างประเทศในภูมิภาคอาเซียน
อาเซียน ค.ศ. 2004

เหตุผลที่นำมาศึกษาและวิเคราะห์ เนื่องจาก สนธิสัญญาความช่วยเหลือซึ่งกันและกันทางอาญาระหว่างประเทศในภูมิภาคอาเซียน เป็นการร่วมมือกันเพื่อป้องกันอาชญากรรมในยุคปัจจุบันเป็นอาชญากรรมที่มีลักษณะระหว่างประเทศ โดยความช่วยเหลือที่อาจร้องขอได้นั้นรวมถึงการสอบสวนและการสืบพยาน การส่งเอกสาร การค้น และยึด การโอนบุคคลที่ถูกคุมขังเพื่อสืบพยาน การรับหรือยึดรหัสพยาน เป็นต้น

ประเด็นที่วิเคราะห์ คือ ความร่วมมือระหว่างประเทศในการสืบสวนและดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิด เพื่อเป็นกรอบในการดำเนินความร่วมมือทางอาญาระหว่างประเทศไทยกับต่างประเทศในการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติ ตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522

นอกจากนี้ ยังได้เก็บรวบรวมข้อมูลเอกสารประเภทอื่นที่ใช้ประโยชน์ต่อการวิจัย ได้แก่ ตำรา รายงานวิจัย รายงานการประชุมสัมมนา บทความ และเอกสารอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติและกฎหมายคนเข้าเมืองของไทยและต่างประเทศข้อมูลเอกสารบางส่วนได้นำเสนอไว้แล้วใน บทที่ 2 การทบทวนวรรณกรรม

3.2 การสัมภาษณ์เชิงลึก (In-depth Interview)

การสัมภาษณ์เชิงลึกเป็นการสัมภาษณ์เชิงสนทนากับประชาชนการสัมภาษณ์ที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับการพัฒนากฎหมายคนเข้าเมืองเพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติ

3.2.1 ประชาชนสัมภาษณ์

ประกอบด้วยผู้บริหารระดับต้น ผู้บริหารระดับกลาง และผู้บริหารระดับสูงของสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง และกองการต่างประเทศ รวมทั้งสิ้น จำนวน 16 คน

1) ผู้บริหารระดับต้น จำนวน 7 คน คือ

- สารวัตรด่านตรวจคนเข้าเมืองท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ
- สารวัตรด่านตรวจคนเข้าเมืองท่าอากาศยานแห่งชาติภูเก็ต
- สารวัตรด่านตรวจคนเข้าเมืองท่าอากาศยานแห่งชาติเชียงใหม่

- สารวัตรค่านตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดตาก
- สารวัตรค่านตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดหนองคาย
- สารวัตรงานบุคคลต่างด้าวต้องห้าม
- สารวัตรงานอาชญากรรมข้ามชาติ กองการต่างประเทศ

2) ผู้บริหารระดับกลาฯ จำนวน 7 คน คือ

- ผู้กำกับการค่านตรวจคนเข้าเมืองท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ
- ผู้กำกับการค่านตรวจคนเข้าเมืองท่าอากาศยานแห่งชาติภูเก็ต
- ผู้กำกับการค่านตรวจคนเข้าเมืองท่าอากาศยานแห่งชาติเชียงใหม่
- ผู้กำกับการค่านตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดตาก และค่านตรวจคนเข้าเมืองจังหวัด

หนองคาย

- ผู้กำกับการงานบุคคลต้องห้ามต่างด้าว
- ผู้กำกับงานอาชญากรรมข้ามชาติ กองการต่างประเทศ

3) ผู้บริหารระดับสูง จำนวน 2 คน คือ

- รองผู้บัญชาการสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ที่ทำหน้าที่ควบคุมงานค่านเข้าออก
- รองผู้บัญชาการสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง และกองการต่างประเทศ

ประเทศไทย

- ผู้บังคับการกองการต่างประเทศ

ผู้บริหารระดับต้น หมายถึง ระดับหัวหน้าผู้ปฏิบัติงานในกลุ่มงาน ผู้บริหารระดับกลาฯ ผู้ควบคุม กำกับ ดูแล หัวหน้าผู้ปฏิบัติงานแต่ละกลุ่มงาน และผู้บริหารระดับสูงหมายถึงผู้ที่ควบคุม นโยบายการปฏิบัติงานในภาพรวมของหน่วยงาน ของ จ้าราชการตำรวจ ในสังกัด สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง และกองการต่างประเทศ

ประเด็นสัมภาษณ์เชิงลึก

ประเด็นสัมภาษณ์เชิงลึกกำหนดประเด็นสัมภาษณ์ไว้ 3 ประเด็นหลัก โดยในระหว่างการ สัมภาษณ์ได้มีบางประเด็นเพิ่มเติมจากที่กำหนดไว้ 3 ประเด็น ที่ผู้วิจัยคิดว่าจะเป็นประโยชน์ต่อการ วิจัย ประเด็นสัมภาษณ์ทั้ง 3 ประเด็นสัมภาษณ์ตามพื้นที่ที่กำหนดไว้ในการวิจัย มีดังนี้

(1) ปัญหาของอาชญากรรมข้ามชาติในปัจจุบันและอนาคตที่มีผลกระทบต่อประเทศไทย ประกอบด้วย ความคิดเห็นที่มีต่อปัญหาอุปสรรค และข้อจำกัดจากการปฏิบัติหน้าที่ แหล่งแนวทางแก้ไขในเรื่อง การควบคุมคนเข้าเมือง การค้ามนุษย์ (โดยเฉพาะสตรีและเด็ก) การ ตักถ่องชนผู้โดยบั้นฐาน ปัญหาการก่อการร้าย ความร่วมมือระหว่างประเทศด้านการต่อต้าน อาชญากรรมข้ามชาติ องค์กรทั้งภาครัฐและภาคเอกชน ประสิทธิภาพการบังคับใช้กฎหมาย สภาพนั้นๆ ของกฎหมาย

(2)แนวทางการพัฒนากฎหมายคนเข้าเมืองเพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติ ประกอบด้วย ความคิดเห็นต่อทางการพัฒนากฎหมายคนเข้าเมือง ในประเด็นเรื่อง การห้ามนุคคลต่างด้าวเดินทางเข้าประเทศ ตามมาตรา 12 (7)(8)(10) พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.2522 โดย พัฒนาให้สอดคล้องกับกฎหมายระหว่างประเทศ ที่ประเทศไทยได้ไปลงนามและให้สัตยาบันไว้ คือ อนุสัญญาสหประชาชาติเพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งในลักษณะองค์กร ค.ศ.2000 (UNTOC) พิธีสารเพื่อป้องกันปราบปรามและลงโทษการค้ามนุษย์โดยเฉพาะสตรีและเด็ก (TIP)พิธีสารต่อต้านการลักลอบขนผู้โดยย้ายถิ่นฐานทางบก ทางทะเลและอากาศ (MIP)สนธิสัญญาความช่วยเหลือซึ่งกันและกันในทางอาญาของภูมิภาคอาเซียน ค.ศ. 2004 และอนุสัญญาว่าด้วยการต่อต้านการก่อการร้ายของอาเซียน ค.ศ. 2007 ตลอดจนมาตรการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติในกฎหมายคนเข้าเมืองของสหภาพยูโรปเพื่อนำมาปรับใช้กับกฎหมายคนเข้าเมืองของไทย

(3)แนวทางคัดกรองคนต่างด้าวและแนวทางในการปฏิบัติงานด้านการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติขององค์กรและเจ้าหน้าที่ผู้ที่เกี่ยวข้องของไทยในอนาคต ประกอบด้วยความคิดเห็นที่มีต่อปัญหาอุปสรรค และข้อจำกัดจากการปฏิบัติหน้าที่ และแนวทางแก้ไขในเรื่องการปฏิบัติงานด้านการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติขององค์กรและเจ้าหน้าที่ผู้ที่เกี่ยวข้องของไทยในอนาคต ความร่วมมือระหว่างประเทศในการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติขององค์กรและเจ้าหน้าที่ผู้ที่เกี่ยวข้อง

3.3 การระดมความคิดเห็นด้วยการสนทนากลุ่มเจาะจง (Focus Group)

เป็นการเก็บรวบรวมข้อมูลด้วยการดำเนินการจัดประชุมสัมมนากลุ่มประชากรที่ผู้วิจัยเจาะจงเลือกมาใช้ข้อมูลเพื่อรصدความคิดเห็นเกี่ยวกับความจำเป็นและความเหมาะสมในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.การจัดระดมความคิดเห็นโดยการสนทนากลุ่มเจาะจง(Focus Group)นั้นดำเนินการที่กรุงเทพมหานคร

ประชากรที่เป็นกลุ่มตัวอย่าง (Populative selection) ประกอบด้วย

1) ข้าราชการตำรวจที่ปฏิบัติงานด้านตรวจคนเข้าเมืองที่มีหน้าที่เกี่ยวกับการตรวจตราชุมชนคุคลต่างด้าวเดินทางเข้าประเทศ ประกอบด้วย

- เจ้าหน้าที่ด่านตรวจคนเข้าเมืองท่าอากาศยานสنانบินสุวรรณภูมิ จำนวน 9 คน
- เจ้าหน้าที่ด่านตรวจคนเข้าเมืองท่าอากาศยานกรุงเทพ จำนวน 2 คน
- เจ้าหน้าที่ด่านตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดจันทบุรี จำนวน 1 นาย
- เจ้าหน้าที่ด่านตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดชลบุรี จำนวน 1 คน
- เจ้าหน้าที่ด่านตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดระนอง จำนวน 2 คน

- เจ้าหน้าที่ค่านตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดหนองคาย จำนวน 2 คน

2) เจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมืองที่ทำหน้าที่สืบสวนปราบปราม จำนวน 3 คน

3) เจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมืองงานบุคคลต้องห้าม จำนวน 1 คน

4) เจ้าหน้าที่สำรวจกองการต่างประเทศงานอาชญากรรมข้ามชาติ จำนวน 2 คน

โดยทั้งหมดเป็นข้าราชการตำรวจระดับผู้ปฏิบัติงาน ตำแหน่ง รองสารวัตรและ ชั้นประทวน

จำนวน 23 คน
ผู้ที่เข้าร่วมการสนทนากลุ่มเจาะจง (Focus Group) เป็นผู้แทนในระดับผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานต่างๆ ดังกล่าวข้างต้นทั้ง 2 หน่วยงาน โดยเข้าร่วมสนทนากลุ่ม (Focus Group) โดยมีประเด็นของการห้ามบุคคลต่างด้าวเดินทางเข้าประเทศและการปฏิบัติตามสนธิสัญญาที่ประเทศไทยได้ไปลงนามและให้สัตยาบัน ไว้เกี่ยวกับอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งในลักษณะองค์กร

ประเด็นสนทนากลุ่มเจาะจง

- 1) ปัญหาและประสบการณ์ในการปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับการต่อต้านยาเสื่อม การรักษาตัว รวมถึงอุปสรรค และข้อจำกัดจากการปฏิบัติหน้าที่

2) ปัญหาของอาชญากรรมข้ามชาติในปัจจุบันและอนาคตที่มีผลกระทบต่อประเทศไทย

3) แนวทางการพัฒนากฎหมายคนเข้าเมืองเพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติ และ

4) แนวทางการคัดกรองคนต่างด้าวและแนวทางในการปฏิบัติงานด้านการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติขององค์กรและเจ้าหน้าที่ผู้ที่เกี่ยวข้องของไทยในอนาคต

3.4 การรับฟังความคิดเห็น (Hearing)

เป็นการจัดประชุมสัมมนาเพื่อรับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎหมายคนเข้าเมือง เมื่อผู้ว่าจังหวัด
ข้อทำร่างกฎหมาย 2 ฉบับ ได้แก่ ร่างพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง (ฉบับที่...) พ.ศ. และ
ร่างกฎหมายท่องเที่ยวแก้ไขเพิ่มเติม ให้เกี่ยวกับลักษณะต้องห้ามของบุคคลต่างด้าว
ตามความในมาตรา 12 วรรคสาม เสร็จแล้วเพื่อนำเอาความคิดเห็นจากการรับฟังมาใช้ในการ
พิจารณาปรับปรุงแก้ไขเพื่อให้ได้ต่อร่างกฎหมายคนเข้าเมืองที่มีบทบัญญัติสมบูรณ์มากที่สุดที่จะ
นำไปใช้บังคับการกระทำการในรูปแบบของอาชญากรรมข้ามชาติ ตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง
โดยคาดหวังว่าจะทำให้ปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติติดลงได้ และเกิดการร่วมมือระหว่างประเทศที่
คือการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติ

คนเข้าเมืองทั่วประเทศและเจ้าหน้าที่หน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องในด้านอาชญากรรมข้ามชาติและกัญชาณายคนเข้าเมืองรวมถึงผู้เชี่ยวชาญด้านกัญชาณยสิทธิมนุษยชนประกอบด้วย ผู้แทนจากสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทนจากการสนับสนุนสัญญาและกัญชาณ ผู้แทนจากศาลปกครอง ผู้แทนจากคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน ผู้แทนจากสภาพความมั่นคงแห่งชาติ ผู้แทนจากสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ผู้แทนจากสถานนายความ ผู้แทนจากการต่างประเทศและการกองกัญชาณ สำนักงานตำรวจนครบาล รวมจำนวน 79 คน

3.5 การวิเคราะห์ข้อมูล

ข้อมูลที่ได้จากการเก็บรวบรวมด้วยระบบวิธีวิจัยเชิงคุณภาพ ที่เป็นการวิจัยเอกสาร การสัมภาษณ์เชิงลึก การระดมความคิดเห็นด้วยการสนทนากลุ่มเฉพาะจงและการรับฟังความคิดเห็นทั้งหมดนี้จะนำไปสู่การจัดทำเป็นร่างกฎหมายคนเข้าเมืองของไทย

3.6 พื้นที่ศึกษา

พื้นที่ในการเก็บรวบรวมข้อมูลด้วยการสัมภาษณ์เชิงลึกและการระดมความคิดเห็นด้วยการสนทนากลุ่มเฉพาะจง กำหนดให้เป็นพื้นที่ที่มีคนต่างด้าวออกประเทศไทยและเป็นที่ปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมืองซึ่งจะพบปัญหาต่างๆ จากการตรวจคนเข้าเมือง และเนื่องจากพื้นที่ที่กล่าวข้างต้นเป็นค่าตรวจคนเข้าเมืองที่เป็นทางผ่านเข้าเมืองของคนต่างด้าวทั้งทางบก ทางทะเล และทางอากาศ รวมถึงเป็นค่าตรวจคนเข้าเมืองที่มีจำนวนคนต่างด้าวเข้าออกเป็นจำนวนมากกว่าค่าตรวจคนเข้าเมืองอื่น พื้นที่ศึกษาดังกล่าวคือ พื้นที่ใน เขตกรุงเทพมหานคร ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ท่าอากาศยานกรุงเทพ ท่าอากาศยานแห่งชาติภูเก็ต ท่าอากาศยานแห่งชาติเชียงใหม่ ด่านตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดชลบุรี ด่านตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดจันทบุรี ด่านตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดระยอง ค่าตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดตราด และค่าตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดหนองคาย เป็นพื้นที่ในการศึกษาวิจัยครั้งนี้

3.7 วิธีการจัดทำร่างกฎหมาย

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้มีแนวคิดว่ากฎหมายจะเป็นกลไกหรือเครื่องมือสำคัญที่จะทำให้การใช้อำนาจและหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ภาครัฐในการคัดกรองบุคคลต่างด้าวที่เป็นคนดีและไม่เป็นอาชญากรรมข้ามชาติ เข้ามาในประเทศไทย นอกจากนี้การปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่จะไม่เป็นการกระทำการลักลิขิตมุขยชน โดยไม่ขัดกับบทบัญญัติรัฐธรรมนูญอันเป็นกฎหมายสูงสุดของประเทศไทย ดังนั้นการวิจัยจึงกำหนดให้มีการจัดทำกฎหมายใหม่เพื่อเป็นต้นแบบสำหรับการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 ซึ่งการจัดทำเป็นร่างกฎหมายดังกล่าวมีวิธีดำเนินการดังนี้

คงนั้น ผู้วิจัยแยกประเภทของกฎหมายออก เป็นสองระดับ คือ^{๑๙}
ในการยกร่างกฎหมายนั้น ผู้วิจัยแยกประเภทของกฎหมายออก เป็นสองระดับ คือ^{๑๙}
กฎหมายระดับ พระราชบัญญัติ คือ ร่างพระราชบัญญัติคณเข้าเมือง (ฉบับที่...) พ.ศ. ... และกฎหมาย
จำดับรอง คือร่างกฎหมายที่ไม่ได้รับการร่าง และแบบของกฎหมายแตกต่างกัน
๑๙ ปัจจุบันเรียกว่ากฎหมายที่ดำเนินการกำหนด

เนื่องจากปัจจุบันพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 ยังไม่มีผลให้เกิดการดำเนินการใดๆ ขึ้นเบ็ดเตล็ด แต่การผลักดันเป็นลักษณะต้องห้ามมิให้คนต่างด้าวเข้ามาในราชอาณาจักร กรณีที่มีพฤติกรรมเป็นที่น่าเชื่อว่าเป็นบุคคลที่เป็นภัยต่อสังคม หรือจะก่อเหตุร้ายให้เกิดอันตรายต่อ ความสงบสุขหรือความปลอดภัยของประชาชน หรือความมั่นคงแห่งราชอาณาจักร หรือมี พฤติกรรมเป็นที่น่าเชื่อว่าเข้ามาเพื่อประกอบกิจการอื่นที่ขัดต่อกำลังของประเทศไทย หรือศีลธรรมอัน ดีของประชาชน เมื่อเจ้าพนักงานตรวจคนเข้าเมืองพบคนต่างด้าวที่พฤติกรรมดังกล่าว จะส่งผลทำ ให้การปฏิบัติงานของเจ้าพนักงานตรวจคนเข้าเมืองและการใช้กฎหมายไม่มีประสิทธิภาพอีกทั้งยัง ไม่สอดคล้องสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปในปัจจุบันและหลักสามัคคีของนานาอารยประเทศ จึงเป็นความจำเป็นอย่าง

กฎหมายคนเข้าเมืองฉบับนี้ต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อจะได้ใช้บังคับต่อไป (สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา, 2551, หน้า 16-17) การจัดทำร่างพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง (ฉบับที่...) พ.ศ. ... มีวิธีดำเนินการ ดังนี้

1) สาระสำคัญของการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 คือ เพิ่มความใน มาตรา 4 มาตรา 12 วรรคสามและวรคสี่ และมาตรา 54

2) จัดทำร่างกฎหมายระหว่างประเทศที่วิธีการและเงื่อนไขเกี่ยวกับลักษณะต้องห้ามของบุคคลต่างด้าวตามความในมาตรา 12 วรรคสาม

สำหรับขั้นตอนของการจัดทำร่างกฎหมายฉบับนี้ เริ่มต้นจากการนำข้อมูลที่ได้จากการเก็บรวบรวมค่าวาระเบียบวิธีวิจัยเชิงคุณภาพ ที่เป็นการวิจัยเอกสาร การสัมภาษณ์เชิงลึก การระดมความคิดเห็นด้วยการสนทนากลุ่มเจาะจง ข้อมูลที่ได้มานั้นจะดำเนินการให้เห็นถึงสภาพปัจจุบัน อุปสรรค และข้อจำกัด จากการบังคับใช้กฎหมายด้านการตรวจคนเข้าเมือง รวมทั้ง ข้อมูลของกฎหมายระหว่างประเทศที่ประเทศไทยได้ให้สัตยาบันเพื่อนำมาอนุวัติการในกฎหมายไทยและการจัดให้มีการประสานงานและความร่วมมือระหว่างประเทศในด้านการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติโดยใช้กระบวนการคัดกรองคนเข้าเมืองด้วย ข้อมูลเหล่านี้จะนำไปเป็นประเด็นของการจัดทำเป็นร่างกฎหมาย และเพื่อให้กฎหมายที่จัดทำร่างขึ้นมาแล้วนั้นมีความครบถ้วนและสมบูรณ์มากขึ้นการวิจัยจึงได้ใช้วิธีการรับฟังความคิดเห็นจากเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะสำหรับร่างแก้ไข ปรับปรุง พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง (ฉบับที่...) พ.ศ. และกฎหมายระหว่างประเทศที่วิธีการและเงื่อนไขเกี่ยวกับลักษณะต้องห้ามของบุคคลต่างด้าวตามความในมาตรา 12 วรรคสาม