

บทที่ 5

การพัฒนาภูมายคນเข้าเมืองเพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติ

การพัฒนาภูมายคນเข้าเมืองเพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาตินี้ได้กำหนดวัตถุประสงค์ในการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติคณเข้าเมือง พ.ศ. 2522 ในประเด็นสำคัญที่มีผลต่อการตรวจคณเข้าเมืองของประเทศไทยไว้ 3 ประเด็น คือ

5.1 การอนุรักษ์การกฎหมายระหว่างประเทศ

กฤษฎีการกฎหมายเยรูวากันฯ คือพิธีสารต่อต้านการลักลอบขน
ผู้โดยชั่ยอื่นฐานทางบก ทางทะเล และทางอากาศ ค.ศ. 2000 ที่ประเทศไทยได้ลงนามรับรองไว้
แล้วจึงเป็นพันธกรณีที่ประเทศไทยจะต้องอนุวัติการขึ้นบัญญัติในกฎหมายระหว่างประเทศนั้นๆ
ในกฎหมายภายในประเทศไทยในเรื่อง การจัดให้มีการเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย

- ในกิจกรรมภายในประเทศในเรื่อง
1) การลักษณะของผู้โดยทั่วไปที่นิสัย หมายถึง การจัดให้มีการเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย
ของบุคคลต่างด้าวเพื่อให้ได้มาซึ่งผลประโยชน์เป็นการตอบแทน
2) การยกเลิกการตรวจตราและปฏิเสธการเข้าเมืองแก่ผู้กระทำผิดฐานลักลอบขน
ผู้โดยทั่วไป

และทางอากาศ จึงเห็นควรเพิ่มบทบัญญัตินี้ไว้ในเรื่องการปฏิเสธคนต่างด้าวเข้าเมืองมาตรา 12 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 ด้วย เพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายระหว่างประเทศที่ประเทศไทยได้ไปลงนามไว้แล้ว และควรดำเนินการให้สัดสาบันต่อพิธีสารฉบับนี้ต่อไป

5.2 การอนุวัติการกฎหมายระหว่างประเทศด้านสิทธิมนุษยชน

กฎหมายระหว่างประเทศฉบับที่นำมาอนุวัติการ คือ อนุสัญญาต่อต้านการทรมานและประดิษฐ์หรือการลงโทษที่โหดร้ายไม่สมควรหรือยำ่ยศักดิ์ศรี ค.ศ. 1987 และอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก ค.ศ. 2009 ที่ประเทศไทยได้ลงนามรับรองและให้สัดสาบันแล้วซึ่งเป็นพันธกรณีที่ประเทศไทยจะต้องอนุวัติการข้อบัญญัติในกฎหมายระหว่างประเทศนั้นๆ ในกฎหมายภายในประเทศในเรื่อง

1) บุคคลจะไม่ถูกส่งกลับไปยังประเทศที่มีเหตุอันควรเช่นได้ว่าบุคคลนั้นจะตกอยู่ภายใต้อันตรายที่จะถูกทรมาน

2) การส่งตัวบุคคลต่างด้าวกลับประเทศต้องคำนึงถึงว่าบุคคลต่างด้าวผู้นั้น ต้องอายุไม่ต่ำกว่า 18 ปี การแยกชั้นว่าคนนี้ จำเป็นเพื่อผลประโยชน์สูงสุดของเด็ก

การอนุวัติการกฎหมายคนเข้าเมืองของไทยนอกจากจะให้สอดคล้องกับกฎหมายระหว่างประเทศด้านสิทธิมนุษยชน ที่ประเทศไทยได้ไปลงนามและให้สัดสาบันไว้แล้ว ยังเพื่อให้มีความสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบันซึ่งการหลบหนีเข้าเมืองมีจำนวนเพิ่มมากขึ้น และเพื่อให้สอดคล้องกับหลักสากลและหลักสิทธิมนุษยชนของนานาอารยประเทศ ตลอดจนเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพของกฎหมายคนเข้าเมืองของไทยในการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติ

5.3 การปรับปรุงแก้ไขมาตรการทางกฎหมายคนเข้าเมืองของไทย

ในการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติ ในประเด็น หลักเกณฑ์การบันทึกข้อมูลบุคคลต่างด้าวที่มีลักษณะต้องห้ามเดินทางเข้าประเทศ ตามคำสั่งของสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ลงวันที่ 6 ตุลาคม พ.ศ. 2552 ตามกฎหมายคนเข้าเมืองของไทย ได้กำหนดมาตรการทางกฎหมายในการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติไว้ในเรื่องของการปฏิเสธบุคคลต่างด้าวที่มีลักษณะต้องห้ามเดินทางเข้าประเทศไทยตาม พ.ศ. 2522 ได้แก่ มาตรา 12 (7) บัญญัติว่า “บุคคลต่างด้าวที่มีพฤติกรรมเป็นที่น่าเชื่อว่าเป็นบุคคลที่เป็นภัยต่อสังคมหรือจะก่อเหตุร้ายให้เกิดขันตรายต่อกำลังด้านความสงบสุขหรือความปลอดภัยของประชาชนหรือความมั่นคงของราชอาณาจักรหรือบุคคลซึ่งเจ้าหน้าที่รัฐบาลต่างประเทศได้ออกหมายจับ” มาตรา 12 (8) บัญญัติว่า “บุคคลต่างด้าวที่มีพฤติกรรมเป็นที่น่าเชื่อว่าเข้ามาเพื่อการค้าประเวณี การค้าห้ามสูง หรือเด็ก การค้ายาเสพติดให้โดย

การลักลอบหนีภาษีศุลกากร หรือเพื่อประกอบกิจการอื่นที่ขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรม
อันดีของประชาชน” การแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัตินี้มีความจำเป็นดังพิจารณาถึงผลกระทบ
สิทธิเสรีภาพส่วนบุคคล และความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ กับความมั่นคงของราชอาณาจักร ความ
สงบสุขหรือความปลอดภัยของประชาชน โดยการปรับปรุงกฎหมายเดิมเมือง ซึ่งได้บัญญัติ
มาตั้งแต่ พ.ศ. 2522 ให้มีความทันสมัยและเป็นปัจจุบัน โดยยึดหลักกฎหมายที่เป็นสากลและเป็นที่
ยอมรับกันโดยทั่วไป และเมื่อพิจารณาเปรียบเทียบกับมาตรฐานการทางกฎหมายในการต่อต้าน
อาชญากรรมข้ามชาติโดยการปฏิเสธบุคคลต่างด้าวที่มีลักษณะต้องห้ามเดินทางเข้าประเทศไทย ของ
สหภาพยูโรป ประเทศไทยอังกฤษ สาธารณรัฐสิงคโปร์ สาธารณรัฐเกาหลี และประเทศไทยญี่ปุ่นจะเห็นได้ว่า
ในรายละเอียดของหลักเกณฑ์การปฏิเสธบุคคลต่างด้าวที่มีลักษณะต้องห้ามในการเดินทางเข้า
ประเทศไทย มีความคล้ายคลึงในประเด็นของการปฏิเสธบุคคลต่างด้าวเดินทางเข้าประเทศไทยอยู่ 3 ประการ
คือ คำนึงถึง เหตุผลด้านนโยบายสาธารณะ ความมั่นคงสาธารณะ และการสาธารณสุข และแตกต่าง
กันในบางประเด็น แต่ที่ชัดเจนก็คือ หลักเกณฑ์การปฏิเสธบุคคลต่างด้าวที่มีลักษณะต้องห้ามเดิน
ทางเข้าประเทศไทย ของ สหภาพยูโรป ประเทศไทยอังกฤษ สาธารณรัฐสิงคโปร์ สาธารณรัฐเกาหลี และ
ประเทศไทยญี่ปุ่นมีการบัญญัติไว้ในตัวบทกฎหมายอย่างชัดเจน ขณะที่หลักเกณฑ์การปฏิเสธบุคคลต่าง
ด้าวที่มีลักษณะต้องห้ามเดินทางเข้าประเทศไทยของไทยเป็นการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่ ตาม
พระราชบัญญัตินี้ แต่ที่สำคัญคือ พ.ศ. 2522 มาตรา 12 (7) (8) ของเจ้าหน้าที่ โดยยึดตามคำสั่งของ
สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ลงวันที่ 6 ตุลาคม พ.ศ. 2552 ในเรื่อง หลักเกณฑ์การบันทึกข้อมูลบุคคล
ต่างด้าวที่มีลักษณะต้องห้ามเดินทางเข้าประเทศไทย ซึ่งยังไม่มีการบัญญัติเป็นกฎหมายหรือพระราชบัญญัติ
แต่อย่างใด

แต่อย่างไร ในเรื่องของการปฏิเสธบุคคลต่างด้าวที่มีลักษณะต้องห้ามการเดินทางเข้าประเทศตาม มาตรา 12 (7) (8) แห่งพระราชบัญญัติกนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 เป็นข้อกฎหมายซึ่งอยู่ในขั้นตอนของการปฏิบัติงาน ด้านการคัดกรองบุคคลต่างด้าวที่จะเดินทางเข้ามาในประเทศไทย ซึ่งขั้นตอนในการคัดกรองบุคคลต่างด้าว ก่อนเดินทางเข้ามาในประเทศจะต้องผ่านขั้นตอนการคัดกรอง มี 4 ขั้นตอน ประกอบด้วย ขั้นตอนที่ 1 ตรวจหนังสือเดินทาง ขั้นตอนที่ 2 ตรวจโรคต้องห้าม (เฉพาะที่กำหนดในกฎกระทรวง ฉบับที่ 14 พ.ศ. 2535 ตามพระราชบัญญัติกนเข้าเมือง) ขั้นตอนที่ 3 ตรวจสอบข้อมูลบุคคลต้องห้าม (Black List) กับระบบคอมพิวเตอร์ ขั้นตอนที่ 4 บันทึกข้อมูลหนังสือเดินทาง ซึ่งในขั้นตอนที่ 3 ตรวจสอบบุคคลต้องห้าม (Black List) กับระบบคอมพิวเตอร์ เป็นขั้นตอนที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้มาตรการทางกฎหมายเข้าเมืองในการต่อต้านอาชญากรรม ตาม มาตรา 12 (7) (8) แห่งพระราชบัญญัติกนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 เนื่องจากเป็นขั้นตอนที่ต้องใช้ดุลยพินิจ ของเจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมือง พิจารณาข้อมูลที่มีอยู่ทั้งระบบคอมพิวเตอร์ออนไลน์ ที่แสดงถึง

ประวัติพฤติกรรมของบุคคลต่างด้าวที่เป็น ข้อมูลบุคคลที่มีลักษณะต้องห้ามเดินทางเข้าประเทศไทย (Black List) ตามที่หน่วยงานต่างๆ ด้านความมั่นคง รวบรวมเป็นข้อมูล ซึ่งข้อมูลนางกรณี้อาจไม่ซัดเจนพอในการพิจารณาติดความตามกฎหมาย พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 มาตรา 12 (7) (8) ซึ่งปัญหาที่พบจากการวิจัยซึ่งได้จากการสัมภาษณ์ เชิงลึกและการสนทนากลุ่มเจาะจง มีดังนี้

จากการวิจัยในเรื่องนี้ได้ผลจากการสัมภาษณ์เชิงลึกและการสนทนากลุ่มเจาะจงจากผู้เกี่ยวข้องซึ่งเป็นกลุ่มตัวอย่างในการวิจัย ได้ให้ความเห็นเกี่ยวกับปัญหาในการคัดกรองคนต่างด้าว และแนวทางแก้ไขปัญหาทั้งในเรื่องของกระบวนการวิธีการในการคัดกรองและด้านตัวบทกฎหมายที่เกี่ยวข้องรวมทั้งแยกประเด็นตามขั้นตอนของการคัดกรองคนต่างด้าว ได้ดังนี้

ขั้นตอนที่ 1 ตรวจหนังสือเดินทาง

วิธีการการดำเนินการตรวจหนังสือเดินทาง เริ่มจากตรวจสอบความถูกต้องและความสมบูรณ์ของหนังสือเดินทาง ในการตรวจคัดกรองคนต่างด้าวโดยทั่วไป ต้องมีเอกสารคือหนังสือเดินทางหรือเอกสารที่ใช้แทนหนังสือเดินทางที่ออกโดยสถานทูตหรือสถานกงสุลของคนต่างด้าว เพื่อเปรียบเทียบว่า เป็นบุคคลคนเดียวกันกับหนังสือเดินทาง และหนังสือเดินทางที่คนต่างด้าวถือ นั้น เป็นหนังสือเดินทางที่ต้องการตรวจลงตรา (มีวีซ่า) หรือไม่ หรือว่าเป็นหนังสือเดินทางที่ได้รับ การยกเว้นการตรวจลงตรา (ไม่ต้องมีวีซ่า) และยังไม่หมดอายุการใช้งาน หากสงสัยให้ขออนุญาตตรวจหนังสือเดินทาง หรือบัตรอิเล็กทรอนิกส์ที่ทางราชการให้การรับรอง ตรวจสอบบุคคลที่ถือบัตรประจำตัวประชาชน (ID Card) หรือบัตรอิเล็กทรอนิกส์ที่ทางราชการให้การรับรอง หนังสือเดินทาง ว่า เป็นบุคคลเดียวกับบุคคลที่ปรากฏในหนังสือเดินทางหรือไม่ ตรวจสอบซื้อในหนังสือเดินทางตรงกับซื้อในบัตรที่นั่งและบัตร ตม.6 (เอกสารกรอกรายละเอียดบุคคล) ให้ถูกต้อง ตรงกัน

ปัญหาที่พบจากการสัมภาษณ์เชิงลึกและการสนทนากลุ่มเจาะจง พบว่า คนต่างด้าวในหน้าไม่เหมือนกับที่ปรากฏในหนังสือเดินทาง หรือคนต่างด้าว อาจใช้หนังสือเดินทางปลอมหรือวีซ่าปลอมในการเดินทางเข้ามาในราชอาณาจักรไทย หรือหนังสือเดินทางหรือวีซ่าหมดอายุ ซึ่งถ้าเจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมือง พนักงานประจำทำความผิดดังกล่าว ก็จะดำเนินการตามกฎหมายทันที หากเจ้าหน้าที่ตรวจไม่พบการกระทำผิด ก็จะเป็นโอกาสให้คนต่างด้าวผู้นั้นสามารถเข้ามาในประเทศไทยได้ จากปัญหาดังกล่าวจะส่งผลต่ออาชญากรรมข้ามชาติ คือ บุคคลต่างด้าวบางส่วนแฝงตัวในกรุงเทพฯ ท่องเที่ยว ทำให้เจ้าหน้าที่สืบสวนปราบปรามต้องตรวจสอบผู้โดยสารทั้งขาเข้าและขาออกประเทศไทย เพื่อป้องกันไม่ให้ผู้กระทำผิดอาศัยประเทศไทยเป็นทางผ่านไปยังประเทศที่สาม หรือเข้ามากระทำการผิด ในราชอาณาจักรแล้วหลบหนีออกไป ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อความปลอดภัยในชีวิต และทรัพย์สินของประชาชน รวมถึงความเชื่อมั่นในระบบสากลในมาตรการรักษาความปลอดภัย และความน่าเชื่อถือของประเทศไทย ส่วนใหญ่ความผิดที่ตรวจพบจากการตรวจเที่ยวบินเป้าหมาย

ข้ออกนอกราชอาณาจักรจะเป็นความผิดในลักษณะการปลอมแปลงเอกสารการเปลี่ยนแปลงแก้ไขข้อมูลในหนังสือเดินทาง การเปลี่ยนแปลงรูปถ่าย การปลอมแปลงหรือแก้ไขแผ่นประวัติเดินทาง (Visa) หรือปลอมรอยตราประทับของเจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมือง ผู้กระทำผิดมีวัตถุประสงค์เพื่อสำรองตัวตนที่แท้จริง เพื่อหลีกเลี่ยงการจับกุมเนื่องจากได้กระทำการความผิดในต่างประเทศ โดยสามารถจำแนกประเภทของการกระทำการความผิดได้ อาทิเช่น ขบวนการปลอมแปลงเอกสารเดินทางของคนสัญชาติจีนแผ่นดินใหญ่ (แก๊งลูกหมู) ขบวนการปลอมแปลงเอกสารเดินทางของคนไทยแก๊งลูกหมู (แก๊งลูกแพะ) ขบวนการส่งหญิงไทยเดินทางไปต่างประเทศ หรือขบวนการค้ามนุษย์ใช้เอกสารปลอมในการเดินทาง

๔๐๗) แบบประเมินการเดินทาง
นอกจากนี้ยังมีการประเมินแปลงเอกสารประกอบการเดินทางอื่นๆ เช่น บัตรที่นั่ง บัตรประจำตัวประชาชน เป็นต้น ซึ่งเจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมืองจำเป็นต้องอาศัยการสังเกตเอกสารควบคู่ไปกับการสังเกตอาการของผู้โดยสารประกอบ เช่น ลักษณะการแต่งกาย สีหน้า ท่าทางของผู้โดยสาร เส้นทางการเดินทางที่ไม่สมเหตุผล เช่น เดินทางอ้อม โดยไม่สามารถบอกรถึงเหตุผลความจำเป็นได้ เป็นต้น

ความจำเป็นได้เป็นต้น
ในการแก้ไขปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติที่เกิดขึ้นดังกล่าวในต่างประเทศก็ตัวอย่าง เช่น
กิจหมายคนเข้าเมืองของสหภาพยุโรป มีการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง แนวทางการแก้ไขสามารถสรุปได้
เป็นสองประเด็นหลัก ประเด็นแรกการพัฒนาในด้านตัวบทกฎหมายและข้อตกลงร่วมกัน เช่น เมื่อ
ปี ค.ศ. 1985 ประเทศไทยได้ลงนามในข้อตกลงเชงเก้น (The Schengen Agreement) โดยให้
ความสำคัญในการเดินทางข้ามพรมแดนไปมาระหว่างประเทศสมาชิกโดยไม่มีการตรวจคนเข้าเมือง
โดยแต่ละประเทศสมาชิกในสหภาพยุโรปได้ปรับกฎหมายภายในให้สอดคล้องกับกฎหมายและ
ข้อตกลงร่วมกันของสหภาพยุโรป ส่วนประเด็นที่สองในด้าน ความร่วมมือระหว่างองค์กรที่
เกี่ยวข้องและแนวทางปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ สหภาพยุโรป มีนโยบายด้านกิจการยุติธรรมและ
กิจการภายในยังมีกฎระเบียบที่ควบคุมการข้ามผ่านพรมแดนภายนอกของสหภาพยุโรป โดยนำ
คนเข้าเมืองและนิวยอร์กเกี่ยวกับผลเมืองของประเทศที่สาม นอกจากนี้ ยังมีมาตรการต่อต้านการเข้า^{มา}
เมืองโดย ผิดกฎหมาย การเข้ามาพำนักอาศัยและการทำงานในสหภาพยุโรป การต่อต้านยาเสพติด
และอาชญากรรมทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศ ระบบค้นหาข้อมูลร่วมแบบอัตโนมัติหรือระบบ
ข้อมูล เชงเก้น (The Schengen Information System-SIS) เป็นระบบที่เปิดโอกาสให้ประเทศสมาชิก
ปรับแต่งรักษาเพิ่มข้อมูลบุคคลและข้อมูลบางประเภทอันเกี่ยวกับบุคคล เช่น เอกสารประจำตัว
หมายเลขแฟ้มข้อมูลบุคคลและข้อมูลบางประเภทอันเกี่ยวกับบุคคล เช่น เอกสารประจำตัว
หมายเลขบัญชีธนาคาร หมายเลขทะเบียนยานพาหนะ ข้อมูลหนังสือเดินทางหาย โดยว่าง
หลักเกณฑ์ไว้อย่างชัดเจน เพื่อเป็นแนวทางความร่วมมือของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน โดยมีหน่วยงาน
สำนักงานตำรวจอสหภาพยุโรป EUROPOL ประสานความร่วมมือความร่วมมือในการทำงาน

แบ่งออกเป็น 3 ระดับ คือ ระดับแรก ความร่วมมือทางเทคนิค หมายถึง การจัดให้มีการอบรมต่างๆ ระดับสอง ความร่วมมือทางยุทธวิธีต่างๆ โดยการแลกเปลี่ยนความรู้ระหว่างกันในวิธีการที่จะปรับปรุงอัชญากรรม ระดับสาม เป็นระดับของการแลกเปลี่ยนข้อมูลส่วนบุคคล การปักป้องข้อมูลและระบบความปลอดภัยของข้อมูล ซึ่งนำไปสู่แนวทางการพัฒนากฎหมายคนเข้าเมืองของสหภาพยุโรปที่ประสบความสำเร็จเป็นอย่างดียังในปัจจุบัน

ขั้นตอนที่ 2 ตรวจโรคต้องห้าม (เฉพาะโรคที่กำหนดในกฎกระทรวงฉบับที่ 14 พ.ศ. 2535 ตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง) จากการสัมภาษณ์เชิงลึกกับการสนทนากลุ่มเจ้าของกล่าวว่า ขั้นตอนนี้ไม่มีปัญหาในทางปฏิบัติ

ขั้นตอนที่ 3 ตรวจสอบ ข้อมูลบุคคลต้องห้าม (Black List) กับระบบคอมพิวเตอร์ ขั้นตอนนี้ เป็นการตรวจสอบข้อมูลบุคคลที่จะเดินทางเข้ามาในประเทศไทย ถึงพฤติกรรม และประวัติว่าเป็นบุคคลต้องห้ามเดินทางเข้าประเทศไทย หรือไม่ หรือเป็นบุคคลซึ่งอยู่ในบัญชีเฝ้าระวัง ถ้าเป็นบุคคลที่จะเดินทางเข้ามาเป็นบุคคลต้องห้ามเดินทางเข้าประเทศไทยตามระบบฐานข้อมูล เจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมือง ต้องปฏิเสธการเดินทางเข้าประเทศไทยของบุคคลนั้น

ปัญหาที่พบจากการสัมภาษณ์เชิงลึกและการสนทนากลุ่มเจ้าของผู้เกี่ยวข้อง ในขั้นตอนนี้มีอยู่ 4 ประเด็น ประเด็นแรก คือ รายงานพฤติกรรมของคนต่างด้าวที่ปรากฏอยู่ในระบบฐานข้อมูลที่ขึ้นบัญชีเป็นบุคคลเฝ้าระวัง หรือ บัญชีบุคคลเฝ้าดู เป็นบุคคลที่ไม่พึงประสงค์ ซึ่งเจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมืองไม่กล้าใช้คุลยพินิจ เพราะความผิดไม่ชัดเจน เช่น การกระทำความผิด ส่วนตัว ความผิดโดยประมาณ ความผิดเล็กน้อย รายงานพฤติกรรมของคนต่างด้าวที่มีข้อมูลน้อย ไม่เพียงพอทำให้ไม่น่าเชื่อว่าจะเข้ามากำราทำความผิดประกอบกันมาตรา 12 (7) (8) ตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 กรณีที่ คนต่างด้าวตกเป็นผู้ต้องสงสัยและเจ้าหน้าที่ปฏิเสธ การเข้าเมือง ในบางกรณีข้อสงสัยของเจ้าหน้าที่อาจมีความเห็นไม่เหมือนกัน ทำให้บางครั้งการปฏิบัติต่อคนต่างด้าวอาจมีลักษณะไม่เสมอภาค เพื่อการใช้วิจารณญาณและคุลยพินิจในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่แต่ละคน ไม่เหมือนกัน เนื่องจาก พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 ไม่ได้ให้คำนิยาม หรือความหมายของคำว่ามีพฤติกรรมที่เป็นภัยต่อสังคมหรือ ขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดี ทำให้มีการตีความคำดังกล่าวในลักษณะที่ต่างกันไปตามคุลยพินิจของแต่ละบุคคล หากจะมีการแก้ไขพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 เห็นว่าควรกำหนดกรอบการใช้คุลยพินิจในการตีความของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา 12 (7) (8) พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 ให้เป็นไปตามเจตนาของกฎหมาย ควรกำหนดกฎหมายแบบท้ายลงในรายละเอียด หรืออาจออกเป็นกฎหมายลูก กฎหมาย ข้อบัญญัติหรือเพิ่มอนุมาตรา ของพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 เพื่อร่วมกัน การปฏิบัติงานในการใช้คุลยพินิจของพนักงานเจ้าหน้าที่ เป็น

การป้องกันการถูกร้องเรียนจากคนต่างด้าว และให้อำนาจเจ้าหน้าที่ในการปฏิเสธคนเข้าเมือง (งานขาเข้า) หรือปฏิเสธการเดินทางของราชอาณาจักร (งานขาออก) โดยมี Immigration reason เหมือนในบางประเทศ เพราะการปฏิบัติงานตามหน้าที่ในปัจจุบัน การตัดสินใจและใช้คุลยพินิจ ของแต่ละคน ไม่เหมือนกันซึ่งส่วนใหญ่ต่อการถูกร้องเรียนได้ กรณีตรวจพบ คนต่างด้าวที่มี พฤติกรรมที่น่าเชื่อว่าไม่พึงประสงค์หรือน่าสงสัยแต่ไม่มีหลักฐานที่ชัดเจน

ประเด็นที่สอง คือ ข้อมูลของระบบไม่ค่อยเป็นปัจจุบัน เช่น ระยะเวลาการเป็นบุคคล ต้องห้าม ผ่านนานนานแล้ว เวลาเปลี่ยนและพฤติกรรมของบุคคล ได้เปลี่ยนไปแล้ว ซึ่งข้อมูลบุคคล ต้องห้ามที่มีอยู่ไม่มีการแก้ไขปรับปรุง หรือกำหนดวันหมดอายุ และการลงรายละเอียดหมายจับ ซึ่ง ในปัจจุบัน ในข้อมูลบุคคลต้องห้าม (Black List) ไม่ชัดเจนและไม่มีวันหมดอายุ เห็นควร ให้มีการ ปรับปรุงข้อมูล ให้เป็นปัจจุบันหรือกำหนดวันหมดอายุข้อมูล เนื่องจาก วันเวลาเปลี่ยนคนต่างด้าวผู้ นั้นมีพฤติกรรมเปลี่ยนแปลงไป เช่น กรณีคนต่างด้าวเข้ามาในราชอาณาจักรแล้ว ต่อมามีการกระทำผิด ในภายหลัง สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง จะบันทึกข้อมูลคงในระบบบัญชีต้องห้าม ตามมาตรา 12 (7) (8) แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 พорะยะเวลาผ่านไป 5 ถึง 10 ปี คนต่างด้าว ได้เดินทางกลับเข้ามาประเทศไทยอีก จะอ้างความผิดเดิมครั้งที่แล้วมาชี้ทาง ถ้าคนต่างด้าวยังและต่อสืบคดี อาจทำให้เกิดการฟ้องร้องในชั้นศาลได้ ควร มีกฎหมายรองรับหรือออกกฎหมายเพิ่มเติม

ประเด็นที่สาม ในกรณีที่มีหนังสือที่ประสานขอความร่วมมือจากสถานทูต กองการ ต่างประเทศ สำนักงานตรวจแห่งชาติหรือหน่วยงานอื่น ๆ เนื่องจากเจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมืองที่ ปฏิบัติงานตามท่าอากาศยานนานาชาติ ต้องทำงาน 24 ชั่วโมง หากตรวจพบคนต่างด้าวที่มีหนังสือ หนังสือประสานความร่วมมือจากหน่วยงานดังกล่าวซึ่งต้นและเป็นเวลานอกเวลาราชการหรือเป็น วันหยุด ทำให้มีปัญหาในการติดต่อประสานงาน ควรจะมีหน่วยงานหรือบุคคลที่รับผิดชอบ นับตั้งแต่ 24 ชั่วโมง และควรจัดสถานที่รองรับเพื่อรการพิสูจน์ (Contact Person) สามารถติดต่อได้ ตลอด 24 ชั่วโมง และควรจัดสถานที่รองรับเพื่อรการพิสูจน์ ได้ไม่เกิน 24 ชั่วโมงหรือ 48 ชั่วโมง มีบัตรรับประทานอาหาร

ประเด็นที่สี่ คนต่างด้าวไม่ค่อยทราบสิทธิ ข้อจำกัด และข้อห้ามในการเดินทางเข้ามาใน ประเทศไทยโดยเฉพาะกรณีตกเป็นบุคคลต้องห้ามเดินทางเข้าประเทศไทย ควร มีการจัดหาร่วมให้ใน กรณีที่สื่อสารกัน ไม่เข้าใจ และหน่วยงานที่รับผิดชอบควรมีการเผยแพร่และการประชาสัมพันธ์ ให้คนต่างด้าวทราบในรายละเอียด คุณสมบัติของคนต่างด้าวที่ต้องการเดินทางเข้ามายังประเทศไทย

เมื่อเรียบร้อยเที่ยงกับกฎหมายคนเข้าเมืองของไทยกับกฎหมายคนเข้าเมืองของต่างประเทศ พนักงานกักกันกฎหมายคนเข้าเมืองของต่างประเทศ มีการกำหนดให้ การเป็นบุคคลต้องห้ามนั้น มีรายละเอียด ชัดเจน กำหนดไว้ในตัวบทกฎหมายโดยเจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมืองสามารถดำเนินการ

ปฏิเสธการเข้าเมืองโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายอย่างชัดเจนและคำนึงถึงหลักสิทธิมนุษยชน ตามหลักสำคัญ ซึ่งแต่ก่อต่างกับกฎหมายคนเข้าเมืองของไทย ซึ่งให้อำนาจดูดพินิจในการปฏิเสธการเข้าเมืองของคนต่างด้าวตามบทบัญญัติของกฎหมาย และยังมีบางส่วนที่ยังไม่สอดคล้องกับหลักกฎหมายสิทธิมนุษยชนที่ประเทศไทยได้ไปลงนามและให้สัตยาบันไว้ กฎหมายคนเข้าเมือง ต่างประเทศที่นำมาเป็นตัวอย่างเปรียบเทียบ เช่น ประเทศอังกฤษซึ่งเป็นสมาชิกของสหภาพยุโรป แต่ไม่ได้เข้าสมาชิกของกลุ่มประเทศของสหภาพยุโรปที่อยู่ในข้อตกลงเชิงเก็น (Schengen Agreement) ประเทศอังกฤษมีหลักเกณฑ์ การปฏิเสธการเดินทางเข้าประเทศ โดยคำนึงถึง เหตุผลด้านนโยบาย สาธารณะหรือความมั่นคงสาธารณะ หลักความได้สัดส่วนเป็นสำคัญ และการกระทำโดยส่วนตัว ของบุคคลนั้นๆ จะต้องเป็นภัยคุกคามอย่างแท้จริงซึ่งเกิดในเวลานั้นและร้ายแรงพอที่จะก่อ พลังระบบท่อประโภชน์ขึ้นพื้นฐานของสังคม รวมถึงก่อนที่จะมีคำตัดสิน โดยอาศัยเหตุผลด้านนโยบายสาธารณะหรือความมั่นคงสาธารณะเกี่ยวกับบุคคลผู้ซึ่งเป็นผู้นำก่อการ เป็นการثار ผู้มีอำนาจในการตัดสินใจจะต้องพิจารณาถึงสุขภาพ ครอบครัว สถานภาพทางเศรษฐกิจ ระยะเวลา การพำนักอาศัยในประเทศ ความสัมพันธ์ในทางสังคมวัฒนธรรมต่อประเทศ และความสัมพันธ์กับ การพำนักอาศัยในประเทศ ความสัมพันธ์ในทางสังคมวัฒนธรรมต่อประเทศ และความสัมพันธ์กับ ประเทศบ้านเกิดด้วย ส่วนหลักเกณฑ์การปฏิเสธการเดินทางเข้าประเทศ สหภาพยุโรปตามข้อตกลง เชิงเก็น (Schengen Agreement) ต้องเป็นบุคคลที่มีพฤติกรรมที่เป็นภัยคุกคามต่อความสงบเรียบร้อย ของประชาชน หรือความมั่นคงแห่งชาติและประโภชน์สาธารณะ

ในส่วนของประเทศสิงคโปร์หลักเกณฑ์การปฏิเสธการเดินทางเข้าประเทศ เน้นการ กำหนดให้เป็นบุคคลต้องห้ามนั้น มีรายละเอียดชัดเจน และเป็นไปเพื่อผลประโยชน์ต่อความมั่นคง แห่งชาติ หรือเพื่อผลประโยชน์ในหลายด้าน ออาทิเช่น เศรษฐกิจ อุตสาหกรรม สังคม ระบบ การศึกษา และสิ่งแวดล้อมในสาธารณะรัฐสิงคโปร์ ยกตัวอย่างเช่น ผู้ค้าประเวณี หรือบุคคลผู้อาศัย อยู่ด้วยหรือได้รับการอุปการะหรืออนุญาตอื่นๆ ก่อนที่จะมีการอนุญาตให้เข้าประเทศสิงคโปร์ บุคคล ผู้อาศัยอยู่กับหรือได้รับการดูแลจากการค้าประเวณี ตามกฎหมายคนเข้าเมืองของสาธารณะรัฐบาล ทำการกำหนดให้เป็นบุคคลต้องห้ามนั้นมีรายละเอียดชัดเจน โดยเน้นกระทำความผิดต่อผลประโยชน์ สาธารณะ และให้อำนาจแก่เจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมืองมีความเห็นว่าคนต่างชาติไม่ปฏิบัติตาม ข้อกำหนดต่างๆ ที่กำหนดไว้ตามกฎหมายอาจถูกปฏิเสธการเดินทางเข้ามาในประเทศ ได้ ส่วนกฎหมายคนเข้าเมืองของประเทศไทยซึ่งปัจจุบัน กำหนดให้การเป็นบุคคลต้องห้ามนั้น มีรายละเอียด ชัดเจน โดยหลักการสำคัญ เน้นบุคคลที่มีเหตุอันควรให้เชื่อได้ว่า อาจกระทำอันตรายต่อผลประโยชน์ หรือการป้องกันสาธารณะของประเทศไทยซึ่งปัจจุบัน และบุคคลที่พยาบาล หรือให้การสนับสนุนการล้มล้าง รัฐธรรมนูญแห่งประเทศไทยซึ่งปัจจุบัน หรือรัฐบาลของประเทศไทยซึ่งปัจจุบัน โดยใช้กำลังหรือความรุนแรง

ขั้นตอนที่ 4 บันทึกข้อมูลหนังสือเดินทางประทับตราอนุญาตและ คืนหนังสือเดินทาง
ข้อมูลจากการสัมภาษณ์และการสนทนากลุ่มเจ้าของพนว่า ไม่มีปัญหาในทางปฏิบัติ

จากผลการสัมภาษณ์เชิงลึกและการสนทนากลุ่มเจ้าของพน ในการคัดกรองคนต่างด้าว
เข้ามาในประเทศไทย ตามความเห็นของผู้ริจขั้นตอนในการคัดกรองบุคคลต่างด้าวเดินทางเข้ามาใน
ประเทศไทยของไทย มีกระบวนการและวิธีปฏิบัติที่ได้มาตรฐานสากล เนื่องจากมีระบบการคัดกรอง
ที่ดูดีแต่เบื้องต้น คือ การตรวจสอบความถูกต้องของพาสปอร์ต ลักษณะใบหน้าถูกต้องตาม
พาสปอร์ตหรือไม่ มีระบบการคัดกรองโดยมีบัญชีเฝ้าระวัง และบัญชีของบุคคลต้องห้ามที่เป็น¹
ระบบสากล เพียงแต่ กฎหมายหรือบทบัญญัติที่ใช้ในการคัดกรองของไทย ยังเป็นกฏหมายที่ให้
อำนาจดุลยพินิจแก่เจ้าหน้าที่อย่างกว้างขวาง การกำหนดวิธีพิจารณาลักษณะของการเป็นบุคคล
ต้องห้ามเป็นเพียงระเบียบแนวทางปฏิบัติ ยังไม่เป็นกฏหมายแต่อย่างใด ซึ่งต่างกับประเทศอื่นๆ ที่
นำมาศึกษาแต่ละประเทศไทย มีบทบัญญัติในเรื่องดังกล่าวไว้ในกฏหมายอย่างชัดเจน ซึ่งส่งผลทำให้
บางครั้งเป็นอุปสรรคของเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติงาน หรือส่งผลกระทบมาซึ่งการฟ้องร้องเมื่อมีการ
กระทำการสิทธิของบุคคลผู้ที่ถูกปฏิเสธการเข้าเมือง การศึกษาวิจัยในครั้งนี้ได้เสนอแนวทางในการ
แก้ไขปัญหาโดยการปรับปรุงแก้ไข พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2552 โดยให้มีการออก
กฏกระทรวงขึ้นมารองรับการใช้ดุลยพินิจในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมือง ให้
ปรับปรุงกฏหมายคนเข้าเมือง ให้สอดคล้องกับหลักสิทธิมนุษยชนและมีแนวทางปฏิบัติงานการ
คัดกรองที่อยู่ในมาตรฐานสากล

จากการสัมภาษณ์เชิงลึก และกลุ่มสนทนาเจ้าของ สามารถสรุปเป็น แนวทางปฏิบัติงาน
ด้านการคัดกรองบุคคลต่างด้าวที่จะเดินทางเข้าประเทศไทยของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง สำหรับสำนักงาน
ตรวจคนเข้าเมืองและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ได้แนวทางสำหรับการปฏิบัติงานด้านตรวจ
คนเข้าเมือง โดยอาศัยมาตรฐานการต่างๆ ขึ้นมารองรับ ดังนี้

1) ระบบตรวจผู้โดยสารต่อว่าหน้า (Advance Passenger Processing APPS)

ปัจจุบันสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองมีหน้าที่ในการคัดกรองผู้โดยสารเพื่ออนุญาตให้
เข้ามาในราชอาณาจักรไทย ซึ่งกรณีที่ตรวจพบว่าผู้โดยสารมีข้อมูลตรงกับบัญชีบุคคลต้องห้ามและ
บัญชีเฝ้าดูของสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง จะไม่อนุญาตให้เข้ามาในราชอาณาจักร และจะต้องให้
สายการบินทำการส่งกลับประเทศไทย ซึ่งทำให้มีความเสี่ยงด้านความมั่นคง และเป็นการเพิ่ม
ภาระหน้าที่ให้กับเจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมือง นอกเหนือนี้สายการบิน ยังต้องเสียค่าใช้จ่ายในการส่ง
ผู้โดยสารกลับอีกด้วย ดังนั้นเพื่อแก้ไขข้อดีข้อดีที่เกิดขึ้น จึงมีแนวทางในการพัฒนาระบบการ
ตรวจผู้โดยสารมาทันทีที่ผู้โดยสาร มีการ Check-in ที่เคาน์เตอร์ของสายการบิน เพื่อให้สำนักงาน
ตรวจผู้โดยสารมาทันทีที่ผู้โดยสาร นักบินนำข้อมูลดังกล่าวมาตรวจสอบกับบัญชีบุคคลต้องห้ามและบัญชีเฝ้าดู จากนั้นส่งผล

การตรวจสอบกลับไปยังต้นทาง เพื่อให้สายการบินพิจารณาว่าจะรับ Check-in ให้ผู้โดยสารคนดังกล่าว หรือไม่ โดยมีกระบวนการคัดกรอง ดังนี้

(1) กระบวนการคัดกรองผู้โดยสารล่วงหน้า (Advance Passenger Processing APPS)

ผู้โดยสาร Check-in ที่ Counter สายการบินในต่างประเทศ จะสามารถตรวจสอบ

ผู้โดยสารได้ดังเดิมที่แรกที่ Check-in

(1.1) ข้อมูลผู้โดยสารจะถูกส่งไปยังเจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมืองและเจ้าหน้าที่ศุลกากรทันที เพื่อตรวจสอบกับบัญชีบุคคลต้องห้ามและบัญชีเฝ้าระวังของราชอาณาจักรไทยและสั่งผลกลับไป

(1.2) ระบบ APPS จะสามารถแจ้งตوبกลับได้ทันทีที่เคนเนอร์ Check-in ก่อนการ Check-in จะสำเร็จ เพื่อให้สายการบินพิจารณาว่าผู้โดยสารสามารถขึ้นเครื่องได้หรือไม่

(1.3) เจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมืองสามารถตรวจผู้โดยสารล่วงหน้าก่อน ผู้โดยสารจะเข้ามาถึงเคนเนอร์ตรวจหนังสือเดินทาง

(1.4) สามารถตรวจสอบผู้โดยสารได้ทั้งขาเข้าและขาออก

ระบบนี้เป็นการลดภาระหน้าที่ของงานตรวจคนเข้าเมืองและลดค่าใช้จ่ายในการสั่งตัวกลับจากกระบวนการทำงานของระบบ APPS จะเห็นว่าระบบงานดังกล่าวเป็นส่วนหนึ่งของการกิจสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง โดยระบบ APPS จะมีการเชื่อมโยงมาด้วยระบบสารสนเทศสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง หรือระบบ (Personal Identification and Blacklist Immigration control System PIBICS) เพื่อใช้ข้อมูลบัญชีบุคคลต้องห้ามและบัญชีเฝ้าระวังในการคัดกรองผู้โดยสาร ดังนั้น เมื่อมีข้อมูลผู้โดยสารล่วงหน้าส่งมาถึงระบบ PIBICS หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั่วประเทศ ที่อยู่ในสังกัดของสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง จะสามารถเข้าถึงข้อมูลผู้โดยสารล่วงหน้าดังกล่าว และนำไปใช้ผลสำหรับการปฏิบัติการกิจอื่นๆ ได้ส่วนของระบบงานจะสามารถเชื่อมโยงถึงกันได้

(2) การเชื่อมโยงของระบบ (Advance Passenger Processing APPS)

(2.1) การทำงานของระบบ APPS จะเชื่อมโยงกับระบบสารสนเทศสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง โดยจะมีการตรวจสอบกับข้อมูลบัญชีบุคคลต้องห้ามและบัญชีเฝ้าระวังสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ซึ่งผลการตรวจสอบจะส่งกลับไปแสดงที่เคนเนอร์ของสายการบินประเทศต้นทาง

(2.2) ส่วนของระบบสารสนเทศสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง จะมีระบบที่ใช้ในการบันทึกข้อมูลบัญชีดังกล่าวสามารถใช้ในการตรวจสอบกับระบบ APPS ได้ทันที

(2.3) เป็นการนำข้อมูล APPS ที่ได้รับมาใช้ประโยชน์เพิ่มเติม กรณีที่ต้องการให้ผู้โดยสารดังกล่าวเดินทางเข้ามาในราชอาณาจักรไทย แต่ต้องการให้ระบบแจ้งเดือนล่วงหน้า เพื่อให้เจ้าหน้าที่สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองเตรียมพร้อม ณ จุดที่เป้าหมายจะเดินทางมาถึง โดยเมื่อ

ระบบ APPS มีการเชื่อมมายังระบบ PIBICS เจ้าหน้าที่สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองจะสามารถเข้าถึงข้อมูลตั้งกล่าวไว้ได้จากทุกหน่วยงานทั่วประเทศ

2) ระบบช่องตรวจหนังสือเดินทางอัตโนมัติ

การตรวจคนเข้าเมืองด้วยระบบช่องตรวจหนังสือเดินทางอัตโนมัติ (Automatic Channel) ทำให้ลดขั้นตอนและระยะเวลาในการตรวจคนเข้าเมือง ซึ่งเดิมใช้เจ้าหน้าที่ตรวจต้องใช้เวลา 45 วินาที/คน แต่ระบบช่องตรวจหนังสือเดินทางอัตโนมัติ ใช้เวลาเพียง 20 วินาที/คน เท่านั้น ทำให้เกิดความสะดวก รวดเร็ว แก่ผู้รับบริการ ทั้งยังเป็นการยกระดับการตรวจคนเข้าเมืองให้เป็นมาตรฐานสากลอีกด้วย

3) การเชื่อมโยงระบบหนังสือเดินทาง จัดตั้งศูนย์ตรวจหนังสือเดินทางปลอดภัย สนับสนุน

เพื่อเป็นการรองรับการเข้าสู่ประเทศไทย และการคัดกรองบุคคลที่เกี่ยวข้อง อาทัญกรรมข้ามชาติ บุคคลที่มีประวัติการกระทำความผิดในต่างประเทศ บุคคลที่ใช้หนังสือเดินทางที่มี การแจ้งหายไว้ในประเทศไทยสมาชิกตำรวจนครบาล จำนวน 190 ประเทศทั่วโลก องค์การตำรวจนครบาลได้จัดทำระบบฐานข้อมูลองค์การตำรวจนครบาล ได้รวบรวมข้อมูลคนร้ายที่มีหมายจับ แล้วหลบหนีออกนอกประเทศไทย และไม่ทราบว่า ไปพำนักอยู่ในประเทศไทย เพื่อขอความร่วมมือจากประเทศไทยสมาชิกองค์การตำรวจนครบาล จำนวน 190 ประเทศทั่วโลก เมื่อพบตัวแล้วให้ทำการจับกุม และส่งตัวในฐานะผู้ร้ายข้ามแดน โดยระบบนี้จะดำเนินการเข้าสู่ประเทศไทย ในปี พ.ศ. 2558 โดยผู้ที่จะเดินทางเข้าสู่ประเทศไทยทุกคนจะถูกตรวจสอบข้อมูล ดังนี้

(1) หนังสือเดินทางที่ใช้มีการแจ้งหาย/หรือถูกໂຈกรรม หรือไม่

(2) มีประวัติการกระทำความผิดในต่างประเทศ เป็นบุคคลที่ดำรงในต่างประเทศได้

ประกาศสืบจับและมีหมายจับขององค์การตำรวจนครบาล หรือไม่

ระบบที่ประเทศไทยจะนำมาใช้งานประเทศไทยในยุโรป และอเมริกาใต้ดำเนินระบบนี้มาใช้ในการตรวจสอบบุคคลเข้าออกประเทศไทย ซึ่งเป็นตามมาตรฐานสากลและเป็นที่ยอมรับจากนานาชาติ ว่าเป็นระบบที่มีประสิทธิภาพ คือ ระบบ PIBICS และระบบ I 24/7

ความมีการจัดตั้งศูนย์ตรวจพิสูจน์หนังสือเดินทางปลอดภัยทุกสถานบันนานาชาติ และทุกกองกำกับการวิทยาการจังหวัด และควรผลิตผู้เชี่ยวชาญด้านการตรวจหนังสือเดินทางปลอดภัย ทะเบียนศาลไว้ในทุกจังหวัด เพื่อรับรับปริมาณงานในอนาคต

4) เพิ่มหน่วยงานที่ปฏิบัติหน้าที่ลงข้อมูลแจ้งเตือนอาทัญกรรม เช่น ศูนย์กลางในการเชื่อมโยงข้อมูลกับหน่วยงานเนื่องจากคนต่างด้าวกระทำความผิดในประเทศไทย ต่อมากลับส่งกลับออกไปอกราชอาณาจกรจะถูกบันทึกรายชื่อเป็นบุคคลที่สมควรห้ามมิให้เดินทางเข้ามาใน

ราชอาณาจักรส่วนใหญ่จะเปลี่ยนชื่อใหม่เพื่อเดินทางกลับมายังประเทศไทยอีกครั้ง การนำระบบตั้งกล่าว มาใช้จะช่วยให้เจ้าหน้าที่คัดกรองผู้โดยสารต่างชาติได้มากขึ้น นอกจากนี้เห็นควรเพิ่มอุปกรณ์เครื่องสแกนลายนิ้วมือ (Finger Print) มาประกอบ จะทำให้ได้ผลดียิ่งขึ้น และระบบการเชื่อมโยงข้อมูลอาชญากรรมข้ามชาติกับองค์กรตรวจสากล (Interpol) รวมถึงเพิ่มหน่วยงานที่ปฏิบัติหน้าที่ลงข้อมูลแจ้งเตือนอาชญากรรมบุคคล โดยเฉพาะเป็นศูนย์กลางในการเชื่อมโยงข้อมูลให้กับหน่วยงานในสำนักงานตรวจแห่งชาติ และสามารถแจ้งเตือนในระบบการตรวจผู้โดยสารของสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองทำให้สามารถคัดกรองบุคคลได้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

5) การประสานความร่วมมือกับหน่วยงานอื่น ควรมีการติดต่อกันได้ตลอด 24 ชั่วโมง โดยผ่านผู้ประสานงานกลาง (Contact Person) ของแต่ละหน่วย

กรณีตรวจพบคนต่างด้าวตามที่มีหนังสือประสานขอความร่วมมือของหน่วยงานจากต่างประเทศหรือกองการต่างประเทศ สำนักงานตรวจแห่งชาติ หรือหน่วยงานอื่นๆ ที่ประสานมาแก้ไขปัญหาด้วยการให้หน่วยงานดังกล่าวข้างต้น แจ้งหมายเลข โทรศัพท์ที่สามารถติดต่อได้ตลอด 24 ชั่วโมงพร้อมรายชื่อของเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบโดยตรง เมื่อเจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมืองตรวจพบให้ประสานแจ้งให้หน่วยงานนั้นๆ มารับตัวไปดำเนินการต่อไป กรณีผู้ประสานงานกลาง (Contact person) ของแต่ละหน่วยงาน ที่สามารถติดต่อได้ตลอด 24 ชั่วโมง กรณีมีเหตุการณ์จำเป็นเร่งด่วน

6) ควรจัดหาล่ามและให้มีการแจ้งสิทธิให้กับคนต่างด้าวที่จะเดินทางเข้ามายังประเทศไทยกรณีลูกขึ้นบัญชีเป็นบุคคลต้องห้าม โดยส่วนใหญ่คืออย่างระบบทิชชิ ข้อจำกัด และข้อห้ามในการเดินทางไปต่างประเทศ ดังนั้นหน่วยงานที่รับผิดชอบกรณีการเผยแพร่และมีการประชาสัมพันธ์ให้คนต่างด้าวทราบในรายละเอียด คุณสมบัติของคนต่างด้าวที่ต้องการเดินทางเข้ามายังประเทศไทย

7) จัดทำคู่มือการปฏิบัติงานและฝึกอบรมให้ความรู้และแนวทางปฏิบัติประกอบการใช้จ่ายดุลยพินิจตามมาตรา 12 (7) (8)

กรณีคนต่างด้าวที่ขึ้นบัญชี Watch List (บุคคลเฝ้าดู/เฝ้าระวัง) เป็นบุคคลที่ไม่เพียงประดิษฐาเจ้าหน้าที่ไม่กล้าใช้ดุลยพินิจ เพราะความผิดไม่ชัดเจน ควรมีกรอบที่ชัดเจนเพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติสำหรับพนักงานเจ้าหน้าที่ เนื่องจากพนักงานเจ้าหน้าที่ยังต้องใช้ดุลยพินิจประกอบการปฏิบัติงานด้วย การใช้ดุลยพินิจของพนักงานเจ้าหน้าที่บางเรื่องมีความแตกต่างกัน จึงเป็นปัญหาในทางปฏิบัติของพนักงานเจ้าหน้าที่เห็นควรมีการจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานของเจ้าพนักงานตรวจคนเข้าเมืองและมีการวางแผนการฝึกอบรมทบทวนให้ความรู้และแนวทางการปฏิบัติให้กับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานเป็นประจำ เพื่อให้เจ้าหน้าที่ใช้ดุลยพินิจ ตัดสินใจ ตามมาตรา 12 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 โดยจัดทำเป็นคู่มือการตรวจคนเข้าเมือง

5.4 การปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติคุณเข้าเมือง พ.ศ. 2522

จากประเด็นที่นำไปสู่การปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติคุณเข้าเมือง พ.ศ. 2252 ดังที่ได้กล่าวไว้แล้วข้างต้นนี้ สาระสำคัญของกฎหมายที่จัดทำขึ้นมาใหม่นั้นแยกได้เป็นส่วนที่เป็นบทบัญญัติในพระราชบัญญัติคุณเข้าเมือง และส่วนที่เป็นกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนี้

1) ร่างแก้ไขพระราชบัญญัติคุณเข้าเมือง พ.ศ.

สาระสำคัญของร่างปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติคุณเข้าเมือง พ.ศ. ที่ได้จากการศึกษาวิจัย ได้แก่ การเพิ่มเติมคำนิยาม ของการลักลอบขนผู้โดยบ้านถาวรสาน และการยกเลิกการตรวจตราและปฏิเสธการเข้าเมืองแก่ผู้กระทำการพิสดานลักลอบขนผู้โดยบ้านถาวรสานและปลอมแปลงหนังสือเดินทาง ซึ่งเป็นมาตรการในการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติ ไว้ในร่างพระราชบัญญัติคุณเข้าเมือง พ.ศ. รวมถึง การเพิ่มเติมในประเด็นด้านสิทธิมนุษยชนในเรื่อง บุคคลจะไม่ถูกตั้งกลับไปยังประเทศที่มีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าบุคคลนั้นจะตอบอยู่ภายใต้อันตรายที่จะถูกทรมาน และการตั้งบุคคลต่างด้าวกลับประเทศต้องคำนึงถึงว่าบุคคลต่างด้าวผู้นั้น ต้องอายุไม่ต่ำกว่า 18 ปี การแยกเห็นว่านี้จำเป็นเพื่อผลประโยชน์สูงสุดของเด็ก ไว้ในร่างพระราชบัญญัตินั้น

2) ร่างกฎหมายระหว่างประเทศที่วิธีการและเงื่อนไขเกี่ยวกับลักษณะต้องห้ามของบุคคลต่างด้าวตามความในมาตรา 12

สาระสำคัญของร่างกฎหมายระหว่างประเทศนี้ ประกอบด้วย องค์ประกอบของคณะกรรมการพิจารณาบันทึกและเปลี่ยนแปลงข้อมูลคนต่างด้าว อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ ลักษณะต้องห้ามของบุคคลต่างด้าวตามความในมาตรา 12 วรรณสาม หลักเกณฑ์การบันทึกข้อมูลของคนต่างด้าวซึ่งมีลักษณะต้องห้ามตามความในมาตรา 12 วรรณสาม ในกรณีที่คนต่างด้าวมีพฤติกรรมที่เปลี่ยนแปลงไป และการจัดทำคู่มือการฝึกอบรมตามกฎหมายนี้

3) ผลการรับฟังการคิดเห็น

เมื่อได้ร่างพระราชบัญญัติคุณเข้าเมือง พ.ศ. จากผลการวิจัยโดยการสัมภาษณ์เชิงลึก การสนทนากลุ่ม และการศึกษาเอกสารที่ความต่างๆ ที่เกี่ยวข้องแล้วนั้น จึงได้ร่างกฎหมายคนเข้าเมืองเพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติ ซึ่งประกอบด้วยร่างพระราชบัญญัติคุณเข้าเมือง พ.ศ. และร่างกฎหมายระหว่างประเทศที่วิธีการและเงื่อนไขเกี่ยวกับลักษณะต้องห้ามของบุคคลต่างด้าว ที่มีบังคับใช้ในราชอาณาจักร ให้จัดประชุมสัมมนา เพื่อรับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎหมายคนเข้าเมืองทั้งสองฉบับดังกล่าว เพื่อนำเอาความคิดเห็นจาก การรับฟังมาใช้ในการพิจารณาปรับปรุงแก้ไขเพื่อให้ได้ต่อร่างกฎหมายคนเข้าเมืองที่มีบังคับใช้ สมบูรณ์มากที่สุดที่จะนำไปใช้บังคับการกระทำการพิเศษในรูปแบบของอาชญากรรมข้ามชาติ โดยคาดหวังว่า จะทำให้ปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติลดลงได้ และเกิดการร่วมมือระหว่างประเทศที่ดีต่อการต่อต้าน

อาชญากรรมข้ามชาติ ซึ่งจำนวนประชากรที่ร่วมรับฟังความคิดเห็นจะเป็นผู้ที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้กฎหมายคนเข้าเมือง สังกัดหน่วยงานสำนักงานตำรวจนครบาลเข้าเมือง เป็นเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานตามด่านตรวจคนเข้าเมืองทั่วประเทศและเจ้าหน้าที่หน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น ผู้แทนจากสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทนจากกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย ผู้แทนจากศาลปกครอง ผู้แทนจากคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน ผู้แทนจากสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ผู้แทนจากสภาพนายความ ผู้แทนจากกองการต่างประเทศและกองกฎหมาย สำนักงานตำรวจนครบาล นักวิชาการ เข้าร่วมการสัมมนารับฟังความคิดเห็นจำนวน 79 คน จัดที่โรงแรมโนโวเทลแอร์พอร์ต สุวรรณภูมิ ผลจากการสัมมนาเพื่อรับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎหมายคนเข้าเมืองทั้งสองฉบับ สามารถสรุปประเด็นสำคัญๆ ได้ดังนี้

- (1) ความคิดเห็นต่อร่างปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ประเด็นที่ผู้เข้ารับฟังความคิดเห็นมีความเห็นด้วยกันร่างปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. มีดังนี้
- เห็นด้วยกับความตามมาตรา 3 ที่นำความในพิธีสารพิธีสารต่อต้านการลักลอบขนผู้โดยย้ายถิ่นฐานทางบก ทางทะเล และทางอากาศ มาอนุวัติการเป็นกฎหมายในมาตรานี้
 - เห็นด้วยกับความตามมาตรา 4 วรรคสาม ในเรื่องของการกำหนดกฎหมายระหว่างประเทศเรียบร้อยหรือศึกธรรมอันดีและวรรคสี่ที่นำความในพิธีสารพิธีสารต่อต้านการลักลอบขนผู้โดยย้ายถิ่นฐานทางบก ทางทะเล และทางอากาศ มาอนุวัติการเป็นกฎหมายในมาตรานี้และเห็นด้วยว่าเป็นมาตรการที่สามารถนำมาใช้ในการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น
 - การเพิ่มความในมาตรา 54 เรื่อง สิทธิของเด็ก และการไม่ส่งตัวคนต่างด้าวกลับไปยังที่อาจถูกทรมาน นั้นสอดคล้องกับหลักสิทธิมนุษยชนและควรเพิ่มเติมอย่างยิ่งในกฎหมาย คนเข้าเมือง
- ประเด็นที่ผู้เข้ารับฟังความคิดเห็นมีความเห็นควรเพิ่มเติมในร่างปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. มีดังนี้

- ถ้อยคำตามมาตรา 5 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. คำว่า “บุคคล” ขอให้เปลี่ยนเป็นคำว่า “บุคคลต่างด้าว”แทน ในประเด็นนี้ผู้วจัยเห็นด้วยและได้มีการปรับแก้ไขแล้ว
- ถ้อยคำตามมาตรา 5 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. คำว่า “จำเป็นเพื่อประโยชน์สูงสุด”น่าจะมีคำจำกัดความเพื่อความชัดเจนในทางปฏิบัติ ในประเด็นนี้ผู้วจัยได้ตอกย้ำความคิดเห็นของผู้ปฏิบัติและฝ่ายกฎหมายของสำนักงานตำรวจนครบาล แล้วเห็นว่า คำว่า

“จำเป็นเพื่อประโยชน์สูงสุด” น่าจะเป็นการเปิดโอกาสให้เจ้าหน้าที่ใช้ดุลยพินิจเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่เด็ก หากมีคำจำกัดความอาจไม่ครอบคลุมในทุกประเด็น

(2) ความคิดเห็นต่อร่างกฎหมายหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขเกี่ยวกับลักษณะ

ต้องห้ามของบุคคลต่างด้าวตามความในมาตรา 12 วรรคสาม

ประดิษฐ์ที่ผู้เข้ารับฟังความคิดเห็นมีความเห็นด้วยกัน ร่างกฎหมายฉบับนี้

- เห็นด้วยกับการร่างกฎหมาย ... ซึ่งเป็นกรอบแนวทางในการปฏิบัติงาน

ของเจ้าหน้าที่ ถือว่าเป็นมาตรการที่ทำให้การทำงานเป็นไปตามกรอบของกฎหมาย เป็นทั้งการเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานด้านตรวจคนเข้าเมืองและการคุ้มครองสิทธิคนต่างด้าวที่จะเดินทางเข้ามาด้วยเมื่อเจ้าหน้าที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมาย

ประดิษฐ์ที่ผู้เข้ารับฟังความคิดเห็นมีความเห็นควรเพิ่มเติมในร่างกฎหมาย

ฉบับนี้

- ถ้อยคำตาม ข้อ 1 ในร่างกฎหมาย ... ในส่วนของ ผู้ช่วยเลขานุการ คณะกรรมการพิจารณาบันทึกเปลี่ยนแปลงข้อมูลคนต่างด้าว น่าจะไม่ต้องใช้เป็นข้อตำแหน่ง ควรเป็น คำว่า “เจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมืองที่ได้รับมอบหมาย” เพื่อกายหลังมีการเปลี่ยนแปลง จำนวนหน้าที่ประจำตำแหน่งนั้นๆ จะได้ไม่กระทบต่องานที่บัญญัติไว้ ในประดิษฐ์ที่ผู้วิจัยได้สอบถามความคิดเห็นของผู้ปฏิบัติและฝ่ายกฎหมายของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ การกำหนดตำแหน่งในระดับกองบังคับการของสำนักงานตำรวจนั้นต้องตราเป็นกระบรรทง ดังนั้nlักษณะ หน้าที่การงานจึงเปลี่ยนแปลงได้ยาก แต่เพื่อความอ่อนตัวในการปฏิบัติ เห็นควรเพิ่มเติมความสนใจ โดยเพิ่ม ประโยชน์ว่า “หรือเจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมืองที่ได้รับมอบหมายจากเลขานุการ เป็นผู้ช่วยเลขานุการ” ต่อท้ายกฎหมายใน ข้อ 1

- ถ้อยคำตามข้อ 1 (2) ในร่างกฎหมาย ... คำว่า “ให้มีอำนาจเรียก” เห็นควรเปลี่ยนเป็น “ขอความร่วมมือ” ในประดิษฐ์ที่ผู้วิจัยได้ทำการปรับแก้ให้เรียบร้อย

- ถ้อยคำตามข้อ 2 ในร่างกฎหมาย ... คำว่า “กฎหมายอื่น” ไม่ชัดเจนสามารถอ้างได้หลายอย่าง ในประดิษฐ์ที่ผู้วิจัยได้ทำการปรับแก้ให้เรียบร้อยแล้วโดยตัด คำว่า “กฎหมายอื่น” ออกไป

- ถ้อยคำตาม ข้อ 2 (12) ความผิดทางอาญาอื่น ที่มีอัตราโทษจำคุกตั้งแต่ 5 ปีขึ้นไป ให้รวมถึง ความผิดที่มีต่อการกระทำการในสถานที่โบราณสถานด้วย เพราะเป็นการทำลาย จิตใจ คนไทยซึ่งเป็นชาวพุทธ ในประดิษฐ์ที่ผู้วิจัยได้ทำการปรับแก้ให้เรียบร้อยแล้วโดยได้สอบถาม ฝ่ายกฎหมายของสำนักงานตำรวจนั้น ได้ข้อสรุปโดยปรับข้อความใหม่ ดังนี้ ข้อ 2 (12) ความผิดทางอาญาอื่นๆ ที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

(3) ความคิดเห็นอื่นที่เป็นประโยชน์ต่อการวิจัยครั้งต่อไป

- การปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการเนรเทศ ให้ความสอดคล้องกับกฎหมายระหว่างประเทศ

- การปรับปรุง ประมวลกฎหมายอาญาในการเพิ่มโทษ เรื่องการปลอมแปลง

หนังสือเดินทาง

ในการศึกษาระบบที่ผู้วิจัยจะได้นำข้อมูลการรับฟังความคิดเห็นที่ได้และข้อมูลจากการเก็บรวบรวมด้วยระเบียบวิธีวิจัยเชิงคุณภาพที่เป็นการวิจัยเอกสาร การสัมภาษณ์เชิงลึก การรวมความคิดเห็นด้วยการสนทนากลุ่มเจาะจง ทั้งหมดมาวิเคราะห์ร่วมกันเป็นข้อมูลสำหรับการขัดทำเป็นร่างกฎหมายคนเข้าเมืองของไทย ดังได้แสดงในรูปแบบของ ร่างพระราชบัญญัติกนเข้าเมือง พ.ศ. และร่างกฎหมาย ... รวมทั้งแนวทางในการปฏิบัติงานด้านการต่อต้านอาชญากรรม ข้ามชาติในอนาคต ไว้ตามเนื้อหาดังกล่าวข้างต้นแล้ว สามารถแสดงเป็นตารางได้ดังตารางที่ 5.1

ตารางที่ 5.1 ร่างปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติคุณเข้าเมือง (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

มาตรการ	พระราชบัญญัติ คุณเข้าเมือง พ.ศ. 2522	ร่างแก้ไขพระราชบัญญัติ คุณเข้าเมือง พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไข
1	พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติคุณเข้าเมือง พ.ศ. 2522”	พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติคุณเข้าเมือง (ฉบับที่...) พ.ศ.”	
2	พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับนับแต่วันประกาศใช้ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป	พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับนับแต่วันประกาศใช้ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป	
3	- คงเดิม -	- ไม่มีการแก้ไข -	
4	<p>มาตรการ 4 ในพระราชบัญญัตินี้</p> <p>คุณต่างด้าว หมายความว่า บุคคลธรรมชาติซึ่งไม่มีสัญชาติไทย</p> <p>พำนະ หมายความว่า บ้านพำนະหรือดัชต์พำนະหรือสั่งอื่นใดที่อาจนำบุคคลจากที่แห่งหนึ่งไปยังอีกแห่งหนึ่งเจ้าของพำนະ หมายความรวมถึงตัวแทนเจ้าของผู้เช่า</p> <p>ตัวแทนผู้เช่า ผู้ครอบครอง หรือตัวแทน ผู้ครอบครอง พำนະ แล้วแต่กรณี</p> <p>ผู้ควบคุมพำนະ หมายความว่า นายเรือหรือผู้รับผิดชอบในการควบคุมพำนະคนประจำพำนະ หมายความว่า ผู้ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ประจำหรือทำงานประจำพำนະ และเพื่อประโยชน์แห่งพระราชบัญญัตินี้ ให้หมายความรวมถึงผู้ควบคุมพำนະซึ่งขับขี่พำนະโดยไม่มีคนประจำพำนະ คนโดยสาร หมายความว่า ผู้ซึ่งเดินทางโดยพำนະไม่ว่าในกรณีใด ๆ นอกจากผู้ควบคุมพำนະ และ คนประจำพำนະคนเข้าเมือง หมายความว่า คุณต่างด้าวซึ่งเข้ามาในราชอาณาจักร</p> <p>แพทย์ตรวจสอบคุณเข้าเมือง หมายความว่า แพทย์ซึ่งอธิบดีแต่งตั้งเพื่อบัญติการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>เจ้าบ้าน หมายความว่า ผู้ซึ่งเป็นหัวหน้าครอบครองบ้าน ในฐานะเป็นเจ้าของ ผู้เช่า หรือในฐานะอื่นใด ตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนรายการภูมิสถาน หมายความว่า ที่ซึ่งใช้เป็นที่อยู่อาศัย เช่น เรือน โรงเรือน หรือแพที่ซึ่งคนอยู่อาศัย และให้หมายความรวมถึง บริเวณของที่ซึ่งใช้เป็นที่อยู่อาศัยนั้นด้วย จะมีรั้วต้อมหรือไม่กีดกั้น ตามธรรมวัฒนธรรมอาญากรรมและหมายความว่า บรรดาสถานที่ทุกชนิดที่จัดตั้งขึ้นเพื่อรับสินจ้างสำหรับคนเดินทางหรือบุคคลที่ประสงค์จะหาที่อยู่ หรือที่พักชั่วคราวตามกฎหมายว่าด้วยโรงเรือนผู้อุดหนุน โรงเรน หมายความว่า บุคคลผู้ควบคุมหรือจัดการ โรงเรน หมายความว่า บุคคลผู้ควบคุมหรือจัดการ หมายความว่า คณะกรรมการพิจารณาคุณเข้าเมือง</p>		

ตารางที่ 5.1 ร่างปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติคณเข้าเมือง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (ต่อ)

มาตรา	พระราชบัญญัติ คณเข้าเมือง พ.ศ. 2522	ร่างพระราชบัญญัติ คณเข้าเมือง พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไข
4	หนังงานเจ้าหน้าที่ หมายความว่า เจ้าหนังงานซึ่ง รัฐมนตรีแต่งตั้งเพื่อปฏิบัติภารกิจตามพระราชบัญญัตินี้ อธิบดี หมายความว่า อธิบดีกรมธรรม์ รัฐมนตรี หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาราชการตาม พระราชบัญญัตินี้	มาตรา ๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้ในมาตรา ๔ ^๕ แห่งพระราชบัญญัติคณเข้าเมือง พ.ศ.๒๕๔๗ ^๖ “ การลักลอบขนสู受不了ขอกำชับซึ่งฐาน หมายถึง การจัดให้มีการเข้าเมือง โดยผิดกฎหมายของ บุคคลดังด้วย เพื่อให้ได้มาซึ่งผลประโยชน์ เป็นการตอบแทน ”	พิธีสารต่อต้านการ ลักลอบขนสู受不了ขอกำชับ ด้วยฐาน ทางบก ทาง ทะเล ทางอากาศข้อ 3
4-11	- คงเดิม -	- ไม่มีการแก้ไข -	
12	<p>มาตรา ๑๒ ห้ามมิให้คนด่างด้าวที่มีลักษณะอย่างใดอย่าง หนึ่งต่อไปนี้เข้ามาในราชอาณาจักร</p> <p>(1) ไม่มีหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือ เดินทางอันถูกต้องและซึ่งสามารถอ่านหรืออ่านแล้วไม่ได้รับ การตรวจสอบในหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทน หนังสือเดินทางเช่นวันนี้จากสถานทูตหรือสถานกงสุล ไทยในด่างประเทศไทยจากกระทรวงการต่างประเทศวัน แต่กรณีที่ไม่ต้องมีการตรวจสอบตราสำหรับคนด่างด้าวนาง ประเภทเป็นกรณีพิเศษ</p> <p>การตรวจสอบและการยกเว้นการตรวจสอบตราให้ เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดใน กฎกระทรวงและการตรวจสอบนี้ให้เสียค่าธรรมเนียม ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง</p> <p>(2) ไม่มีปัจจัยในการยังชีพตามสมควรแก่กรณีที่เข้ามาใน ราชอาณาจักร</p> <p>(3) เข้ามาเพื่อมืออาชีพเป็นกรรมกรหรือเข้ามาเพื่อรับจ้าง ทำงานด้วยกำลังกายโดยไม่ได้อาสาบริษัทความรู้หรือการ ฝึกหัดวิชาการหรือเข้ามาเพื่อทำงานอันเป็นการฝึกหัด กฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนด่างด้าว</p> <p>(4) วิกลจริตหรือมีโรคอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่ กำหนดในกฎกระทรวง ๑๓ การตรวจวินิจฉัยโรคร่างกาย หรือจิตตลอดจนการปฏิบัติการเพื่อป้องกันโรคติดต่อให้ ใช้แพทย์ตรวจคณเข้าเมือง</p> <p>(5) ซึ่งนี้ได้ปลูกฝื้นป้องกัน ไข่ทรพิษหรืออีคัวคืนหรือ ปฏิบัติการอย่างอื่นตามวิชาการแพทย์เพื่อ ป้องกันโรคติดต่อตามที่กฎหมายบัญญัติและไม่อนุญาต แพทย์ตรวจคณเข้าเมืองกระทำการ เช่นว่ากัน</p>		

ตารางที่ 5.1 ร่างปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติค่าน้ำเมือง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (ต่อ)

ตารางที่ 5.1 ร่างปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติท่านเชิงเมือง (ฉบับที่ ๑๒)		เหตุผลในการแก้ไข
มาตรการ	พระราชบัญญัติ คนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒	ร่างพระราชบัญญัติ คนเข้าเมือง พ.ศ.
๑๒	<p>(๖) เคยได้รับไทยจำคุกโดยคำพิพากษาของศาลไทยหรือคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมายฯหรือ คำพิพากษาของศาลต่างประเทศ เว้นแต่เป็นไทยสำหรับความผิดดุไทยหรือความผิดอันได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดที่ขอกเว้นไว้ในกฎกระทรวง</p> <p>(๗) มีพฤติกรรมเป็นที่น่าเชื่อว่าเป็นบุคคลที่เป็นภัยต่อสังคมหรือจะก่อเหตุร้ายให้เกิดอันตรายต่อความสงบสุข หรือความปลอดภัยของประชาชนหรือความมั่นคงของราชอาณาจักรหรืออนุคติซึ่งเข้าหน้าที่รัฐบาลต่างประเทศ ได้ออกหมายจับ</p> <p>(๘) มีพฤติกรรมเป็นที่น่าเชื่อว่าเป็นบุคคลที่เป็นภัยต่อการค้าประเวณ การค้ามนุษย์หรือเด็ก การค้ายาเสพติดให้ไทยการลักลอบหนี้ภัยศุลกากรหรือเพื่อประกอบกิจการอื่นที่ขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน</p> <p>(๙) ไม่มีเงินเดือนตัวหรือไม่มีประกันตามที่รัฐมนตรีประกาศตามมาตรา ๑๔</p> <p>(๑๐) รัฐมนตรีไม่อนุญาตให้เข้ามาในราชอาณาจักรตาม มาตรา ๑๖</p> <p>(๑๑) ถูกรัฐบาลไทยหรือรัฐบาลต่างประเทศเนรเทศหรือถูกเพิกถอนสิทธิการอยู่อาศัยในราชอาณาจักรหรือในต่างประเทศมาแล้วหรือถูกพนักงานเจ้าหน้าที่ส่งกลับออกไปป่องราชอาณาจักร โดยรัฐบาลไทยเสียค่าใช้จ่ายทั้งนี้ไว้แล้วแต่รัฐมนตรีได้พิจารณาขอกเว้นให้เป็นกรณีพิเศษ เช่นราย</p> <p>การตรวจวินิจฉัยโรคร่างกายหรือจิตคลอตอน การปฏิบัติการเพื่อป้องกันโรคติดต่อ ให้ใช้แพทย์ตรวจคนเข้าเมือง</p>	<p>มาตรการ ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสามและวรรคสี่ของมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติ คนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒</p> <p>“ลักษณะดังห้ามของบุคคลต่างด้าวตามความใน (๗) และ (๘) ของวรรคหนึ่งอันมี พฤติกรรมที่น่าเชื่อว่าเป็นบุคคลที่เป็นภัยต่อสังคม หรือจะก่อเหตุร้ายให้เกิดอันตรายต่อความสงบสุขหรือความปลอดภัยของประชาชน หรือความมั่นคงแห่งราชอาณาจักร หรือมีพฤติกรรมเป็นที่น่าเชื่อว่าจะเข้ามาเพื่อประกอบกิจการอื่นที่ขัดต่อ ความสงบสุขหรือความปลอดภัยของประชาชน หรือความมั่นคงแห่งราชอาณาจักร หรือมีพฤติกรรมเป็นที่น่าเชื่อว่าจะเข้ามาเพื่อประกอบกิจการอื่นที่น่าเชื่อว่าจะเข้ามาเพื่อประกอบกิจการอื่น</p>

ตารางที่ 5.1 ร่างปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (ต่อ)

มาตรา	พระราชบัญญัติ คนเข้าเมือง พ.ศ. 2522	ร่างพระราชบัญญัติ คนเข้าเมือง พ.ศ.	ผลในการแก้ไข
12		<p>ที่ขัดต่อความสงบสุขหรือความปลอดภัยของประชาชนหรือความมั่นคงแห่งราชอาณาจักรหรือมีพฤติกรรมเป็นที่น่าเชื่อว่าเข้ามาเพื่อประกอบกิจการอื่นที่ขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชนเข้ามาในราชอาณาจักร ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง</p> <p>หากมีพฤติกรรมดามความในวรรคสาม ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ปฏิเสธการเข้าเมืองหรือยกเลิกการตรวจตราแก้ผู้กระทำผิดฐานลักลอบขนสูงโดยข้ามดินแดน ห้ามทางบก ทางทะเล ทางอากาศ และการปลอมแปลงหนังสือเดินทาง</p> <p>-ไม่มีการแก้ไข-</p>	
13-53	- คงเดิม -	มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๕๔ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ และให้ใช้ข้อความด่อไปนี้แทน	
54	<p>มาตรา 54 คนต่างด้าวผู้ได้เข้ามาหรืออยู่ในราชอาณาจักร โดยไม่ได้รับอนุญาตหรือการอนุญาต นั้นสืบสุต หรือถูกเพิกถอนแล้ว พนักงานเจ้าหน้าที่จะส่งตัวคนต่างด้าวผู้นั้นกลับออกไปนอกราชอาณาจักรที่ได้ตั้งด้าวผู้นั้นกลับออกไปนอกราชอาณาจักรโดยไม่ได้รับอนุญาตหรือการอนุญาตนั้นสืบสุต หรือถูกเพิกถอนแล้ว พนักงานเจ้าหน้าที่จะส่งตัวคนต่างด้าวผู้นั้นกลับออกไปนอกราชอาณาจักรที่ได้ตั้งด้าวผู้นั้นกลับออกไปนอกราชอาณาจักรที่มีเหตุอันควรซึ่อได้ไว้บุคคลนั้นจะคงอยู่ภายใน ๑๘๗ ปี เว้นแต่จะเป็นด่อประ โภชน์สูงสุดของบุคคลนั้น ”</p> <p>บันทึกนี้ต้องสอนสานเพื่อส่งตัวกลับตามวรรคหนึ่งให้ตามมาตรา 19 และมาตรา 20 มาใช้บังคับ โดยอนุโถมในกรณีที่มีคำสั่งให้ส่งตัวคนต่างด้าวกลับออกไปนอกราชอาณาจักรแล้วในระหว่างรอการส่งกลับพนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจอนุญาตให้ไปพักอาศัยอยู่ ณ ที่ได้โดยคนต่างด้าวผู้นั้นต้องมาพบพนักงานเจ้าหน้าที่ตามวันเวลาและสถานที่ที่กำหนดโดยด้วยมีประกัน หรือมีประกันและสถานที่ที่กำหนดโดยด้วยมีประกัน หรือมีประกันและหลักประกันที่ได้ หรือพนักงานเจ้าหน้าที่จะกักตัวคนต่างด้าวผู้นั้นไว้ ณ สถานที่ใดเป็นเวลานานเท่าไหร่ตามกำหนดที่เป็นก็ได้ ค่าใช้จ่ายในการกักตัวนี้ให้คุณต่างด้าวผู้นั้นเป็นผู้เสียบ</p> <p>บทวิจัยนี้ในมาตรานี้ให้ใช้บังคับแก่คนต่างด้าวซึ่งเข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรก่อนวันที่พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พุทธศักราช 2480 ใช้บังคับ</p>	<p>อนุสัญญาต่อด้านการทราบและ การประดิษฐ์และการลงโทษที่ให้ครายไว้</p> <p>บุคคลนั้นจะคงอยู่ภายใน ๑๘๗ ปี เว้นแต่จะเป็นด่อประ โภชน์สูงสุดของบุคคลนั้น ”</p> <p>ข้อ ๓ อนุสัญญาไว้ด้วยสิทธิเด็ก ข้อ ๙</p>	
55-92	- คงเดิม -	- ไม่มีการแก้ไข -	

5.4.1 ร่างปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติคุณเข้าเมือง (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

หลักการและเหตุผล

เนื่องจากปัจจุบันยังไม่มีหลักเกณฑ์ในการกำหนดขอบเขตการพิจารณาพฤษฎิกรณ์อันเป็นถัดกยจะต้องห้ามมิให้คนต่างด้าวเข้ามาในราชอาณาจักรกรณีที่มีพฤติกรรมเป็นที่น่าเชื่อว่าเป็นบุคคลที่เป็นภัยต่อสังคม หรือจะก่อเหตุร้ายให้เกิดอันตรายต่อกำลังของประเทศหรือความสงบสุขหรือความปลอดภัยของประชาชนหรือความมั่นคงแห่งราชอาณาจักร หรือมีพฤติกรรมเป็นที่น่าเชื่อว่าเข้ามาเพื่อประกอบกิจการอื่นที่ขัดต่อกำลังของประเทศหรือศีลธรรมอันดีของประชาชนเมื่อเข้าพนักงานตรวจคนเข้าเมืองพบพฤติกรรมเป็นที่น่าเชื่อว่าเป็นบุคคลที่เป็นภัยต่อสังคม หรือจะก่อเหตุร้ายให้เกิดอันตรายต่อกำลังของประเทศหรือความสงบสุขหรือความปลอดภัยของประชาชน หรือความมั่นคงแห่งราชอาณาจักรหรือมีพฤติกรรมเป็นที่น่าเชื่อว่า เข้ามาเพื่อประกอบกิจการอื่นที่ขัดต่อกำลังของประเทศหรือศีลธรรมอันดีของประชาชนเข้ามาในราชอาณาจักร ซึ่งส่งผลทำให้การปฏิบัติงานของเข้าพนักงานตรวจคนเข้าเมืองและการใช้กฎหมายไม่มีประสิทธิภาพอีกทั้งยังไม่สอดคล้องสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปในปัจจุบันและหลักสามัญของนานาอารยประเทศ สมควรเพิ่มความในมาตรการส่วนตัวและมาตรการส่วนตัว 12 แห่งพระราชบัญญัติคุณเข้าเมือง พ.ศ. 2522 เพื่อให้การปฏิบัติงานของเข้าพนักงานตรวจคนเข้าเมืองและ การใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น

สาระสำคัญ

จากการศึกษาเรื่องการพัฒนากฎหมายคุณเข้าเมืองเพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติ โดยการศึกษากฎหมายภายในและกฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องและการสัมภาษณ์เชิงลึก และการสนทนากลุ่มเฉพาะเจาะจง สามารถสรุปประเด็นที่เป็นสาระสำคัญนำไปดำเนินการจัดทำร่าง และการสนทนากลุ่มเฉพาะเจาะจง สามารถสรุปประเด็นที่เป็นสาระสำคัญนำไปดำเนินการจัดทำร่าง ปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติคุณเข้าเมือง พ.ศ. 2522 และการแก้ไขเพิ่มเติมร่างกฎหมายตาม มาตรา 12 และมาตรา 54 แห่งพระราชบัญญัติคุณเข้าเมือง พ.ศ. 2522 ประเด็นเหล่านี้ประกอบด้วย บุคคลจะไม่ถูกส่งกลับไปยังประเทศที่มีเหตุอันควรเช่นได้รับบุคคลนี้จะตกลอยภัยใต้อันตรายที่จะ ถูกทรมาน บุคคลนี้อายุต่ำกว่า 18 ปี ตามอนุสัญญาสิทธิเด็ก 1989 เว้นแต่มีการตัดสินที่เกี่ยวข้องซึ่ง จำเป็นต่อประโยชน์สูงสุดของบุคคลผู้นี้ และยกเลิกการตรวจลงตราและปฏิเสธการเข้าเมืองแก่ ผู้กระทำการลักครอบของผู้โดยบั้นฐานและปลอมแปลงหนังสือเดินทาง ดังนั้น จึงขอเสนอร่าง ปรับปรุงแก้ไข พระราชบัญญัติคุณเข้าเมือง พ.ศ. 2522

ร่าง

พระราชบัญญัติ
คนเข้าเมือง (ฉบับที่ ...)

พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง (ฉบับที่ ...) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป
มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.

๒๕๒๒

“การลักลอบขนผู้โดยยำຍถื่นฐาน หมายถึง การจัดให้มีการเข้าเมือง โดยผิดกฎหมายของ บุคคลต่างด้าว เพื่อให้ได้มาซึ่งผลประโยชน์เป็นการตอบแทน”
มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสามและวรรคสี่ของมาตรา ๑๒ แห่ง

พระราชบัญญัติ คนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒

“ลักษณะต้องห้ามของบุคคลต่างด้าวตามความใน (๗) และ (๙) ของวรรคหนึ่ง ขึ้นมาพุทธิกรรมที่น่าเชื่อว่าเป็นบุคคลที่เป็นภัยต่อสังคม หรือจะก่อเหตุร้ายให้เกิดอันตรายต่อกำลังสุขหรือความปลอดภัยของประชาชน หรือความมั่นคงแห่งราชอาณาจักร หรือมีพุทธิกรรมเป็นภัยต่อความสงบสุขหรือความปลอดภัยของประชาชน หรือความมั่นคงแห่งราชอาณาจักรหรือมีพุทธิกรรมเป็นที่น่าเชื่อว่าจะเข้ามาเพื่อประกอบกิจการอื่นที่ขัดต่อความสงบสุขหรือความปลอดภัยของประชาชน หรือความมั่นคงแห่งราชอาณาจักรหรือมีพุทธิกรรมเป็นที่น่าเชื่อว่าเข้ามาเพื่อประกอบกิจการอื่นที่ขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชนเข้ามาในราชอาณาจักร ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎหมาย

หากมีพฤติการณ์ตามความในวรรคสาม ให้พนักงานเข้าหน้าที่ปฏิเสธการเข้าเมือง
หรือยกเลิก การตรวจตราแก่ผู้กระทำผิดฐานลักลอบขนผู้โดยยा�บถื่นฐาน ทั้งทางบก ทางทะเล
ทางอากาศ และการป้องกันและปราบปราม

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในวรรคนี้ของมาตรา ๕๕ แห่งพระราชบัญญัตินี้เข้า
เมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน

“คนต่างด้าวผู้ได้เข้ามาหรืออยู่ในราชอาณาจักร โดยไม่ได้รับอนุญาตหรือการ
อนุญาตนั้นสิ้นสุด หรือถูกเพิกถอนแล้ว พนักงานเข้าหน้าที่จะส่งตัวคนต่างด้าวผู้นั้นกลับออกไป
นอกราชอาณาจักรก็ได้ ทั้งนี้ คนต่างด้าว จะไม่ถูกส่งกลับไปยังประเทศที่มีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าคน
ต่างด้าวผู้นั้นจะตกลอยภัยให้อันตราย ที่จะถูกทราบและคนต่างด้าวนั้นต้องอายุไม่ต่ำกว่า ๑๙ ปี
เว้นแต่จำเป็นต่อประโยชน์สูงสุดของคนต่างด้าวผู้นั้น”

มาตรา ๖ บรรดาบทบัญญัติแห่งกฎหมาย กฎ ระเบียน ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง
หรือ命令 ที่มีอยู่ก่อนหน้านี้ ให้ใช้ได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้
วันที่พระราชบัญญัตินี้ มีผลบังคับใช้ ให้ใช้ได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้
มาตรา ๗ ให้นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รักษาการตาม
พระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

นายกรัฐมนตรี

5.4.2 ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขเกี่ยวกับลักษณะต้องห้ามของบุคคลต่างด้าวตามความในมาตรา 12 (ฉบับที่...) พ.ศ.

ในส่วนของการแก้ไขเพิ่มเติมร่างกฎหมายระหว่างประเทศที่ว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขเกี่ยวกับลักษณะต้องห้ามของบุคคลต่างด้าวตามความในมาตรา 12 สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองได้มีลักษณะต้องห้ามของบุคคลต่างด้าวที่มีลักษณะต้องห้ามนี้ให้เข้ามาในราชอาณาจักรตามหลักเกณฑ์การบันทึกรายชื่อบุคคลต่างด้าวที่มีลักษณะต้องห้ามนี้ให้เข้ามาในราชอาณาจักรตามมาตรา 12 (7) (8) (10) พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 โดยอาศัยหลักเกณฑ์ตามที่คณะกรรมการพิจารณาคนต่างด้าวที่สมควรห้ามนี้ให้เข้ามาในราชอาณาจักรกำหนดในการประชุม ครั้งที่ 2/2542 เมื่อวันที่ 6 กันยายน พ.ศ. 2542 ซึ่งเป็นแนวทางปฏิบัติและมีสถานะเป็นแนวปฏิบัติภายในของสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองเท่านั้น ยังไม่มีการบัญญัติเป็นกฎหมายหรือพระราชบัญญัติหรือกฎหมายระหว่างประเทศที่ว่าด้วย

เมื่อพิจารณาเปรียบเทียบ หลักเกณฑ์การปฏิเสธบุคคลเดินทางเข้าประเทศ ของสหภาพ
ยุโรป ประเทศอังกฤษ และสาธารณรัฐสิงค์โปร์ จะเห็นได้ว่า ในรายละเอียดของหลักเกณฑ์การ
ปฏิเสธการเดินทาง เข้าประเทศ มีความคล้ายคลึงและแตกต่างกันในบางประเด็น แต่ที่ชัดเจนก็คือ
หลักเกณฑ์การปฏิเสธการเดินทางเข้าประเทศ ของ สหภาพยุโรป ประเทศอังกฤษ และสาธารณรัฐ
สิงค์โปร์ มีการบัญญัติไว้ในตัวบทกฎหมายอย่างชัดเจน ขณะที่หลักเกณฑ์การปฏิเสธการเดิน
ทางเข้าประเทศไทยเป็นเพียงคำสั่งของสำนักงานตำรวจตรวจคนเข้าเมือง ยังไม่มีการบัญญัติ
เป็นกฎหมายหรือพระราชบัญญัติหรือกฎกระทรวง แต่อย่างใดซึ่งจากการสอบถามความคิดเห็นและ
การรับฟังความคิดเห็น จากผู้ปฏิบัติงาน ผู้ทรงคุณวุฒิและผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมายและอาชญากรรม
ข้ามชาติ เห็นพ้องต้องกันว่า ควรมีการบัญญัติหลักเกณฑ์การบันทึกรายชื่อบุคคลต่างด้าวที่มีลักษณะ
ต้องห้ามให้เข้ามาในราชอาณาจักร ตามมาตรา 12 (7) (8) (10) พระราชบัญญัติคืนเข้าเมือง พ.ศ. 2522
เป็นกฎหมายในรูปของ กฎกระทรวงแบบท้าย พระราชบัญญัติคืนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 โดยยึดเอา
หลักเกณฑ์การบันทึกรายชื่อบุคคลต่างด้าวที่มีลักษณะต้องห้ามให้เข้ามาในราชอาณาจักร ซึ่งออก
โดยคำสั่งของสำนักงานตำรวจตรวจคนเข้าเมือง นาร่างเป็นกฎกระทรวง โดยพิจารณาเนื้อหาในร่าง
กฎหมายให้คำนึงถึงหลักความได้สัดส่วน โดยคำนึงถึงประโยชน์ของสาธารณชนมากกว่าประโยชน์
ของเอกชน โดยยึดถือที่เสรีภาพตามหลักสากล ซึ่งประเด็นนี้เคยมีคำพิพากษาของศาลปกครองไว้
เป็นบรรทัดฐานในคดีหมายเลขคดีที่ 2322/2550 คดีหมายเลขคดีที่ 1725/2554 ศาลวินิจฉัยว่า
คณะกรรมการพิจารณาพฤติกรรมคุณต่างด้าวที่สมควรห้ามให้เข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งแต่งตั้งโดย
สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง โดยได้รับมอบอำนาจจากกระทรวงมหาดไทย ได้วางหลักเกณฑ์ในการ
พิจารณาเพื่อเป็นบรรทัดฐานว่าในเรื่องใด ข้อหาใด และความผิดใดมีลักษณะเป็นบุคคลต้องห้าม
ตามนัยมาตรา 12 แห่ง พระราชบัญญัติคืนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 นั้น เป็นการกำหนดหลักเกณฑ์ที่

สอดคล้องกับบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่กำหนด ประกอบกับคำวินิจฉัยของศาลปกครองสูงสุด
คดีหมายเลขดำที่ อ.445/2554 ศาลวินิจฉัยว่า คำสั่งให้บันทึกซึ่อเป็นบุคคลต้องห้าม เป็นเวลาเกินกว่า
๕ ปี เป็นระยะเวลาพอสมควรสำหรับการลงโทษในการกระทำผิดดังกล่าวแล้ว จากผลการศึกษา
ดังกล่าว จึงสามารถกำหนดร่างกฎหมายระหว่างวันด้วย หลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขเกี่ยวกับลักษณะ
ต้องห้ามของบุคคลต่างด้าวตามความในมาตรา 12 ตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 ได้ดังนี้
ร่างกฎหมายระหว่างวันด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขเกี่ยวกับลักษณะต้องห้ามของบุคคลต่างด้าว
ตามความในมาตรา 12 วรรคสาม (ฉบับที่...) พ.ศ.

หลักการและเหตุผล

เนื่องจากปัจจุบันยังไม่มีหลักเกณฑ์ในการกำหนดขอบเขตการพิจารณาพุทธกรณ์/nonเป็นลักษณะต้องห้ามวิให้คุณต่างด้าวเข้ามาในราชอาณาจักรกรณีที่มีพุทธกรณ์เป็นที่น่าเชื่อว่าเป็นบุคคลที่เป็นภัยต่อสังคม หรือจะก่อเหตุร้ายให้เกิดอันตรายต่อกำลังของบุคคลนี้ หรือความมั่นคงแห่งราชอาณาจักร หรือมีพุทธกรณ์เป็นที่น่าเชื่อว่าเข้ามาเพื่อประกอบประชานิยมหรือความมั่นคงแห่งราชอาณาจักร หรือมีพุทธกรณ์เป็นที่น่าเชื่อว่าเข้ามายังประเทศนี้เพื่อเจ้าพนักงานตรวจคนเข้าเมืองพบพุทธกรณ์เป็นที่น่าเชื่อว่าเป็นบุคคลที่เป็นภัยต่อสังคมหรือจะก่อเหตุร้ายให้เกิดอันตรายต่อความสงบสุขหรือความปลอดภัยของประชาชน หรือความมั่นคงแห่งราชอาณาจักรหรือมีพุทธกรณ์เป็นที่น่าเชื่อว่าเข้ามาเพื่อประกอบกิจการอื่นที่ขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชนเมื่อเจ้าพนักงานตรวจคนเข้าเมืองจะดำเนินการตามกฎหมายโดยทันที สำหรับบุคคลที่เป็นภัยต่อสังคมหรือจะก่อเหตุร้ายให้เกิดอันตรายต่อความสงบสุขหรือความปลอดภัยของประชาชน หรือความมั่นคงแห่งราชอาณาจักรหรือมีพุทธกรณ์เป็นที่น่าเชื่อว่าเข้ามาเพื่อประกอบกิจการอื่นที่ขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชนเมื่อเจ้าพนักงานตรวจคนเข้าเมืองจะดำเนินการตามกฎหมายโดยทันที สำหรับบุคคลที่เป็นภัยต่อสังคมหรือจะก่อเหตุร้ายให้เกิดอันตรายต่อความสงบสุขหรือความปลอดภัยของประชาชน หรือความมั่นคงแห่งราชอาณาจักร ซึ่งส่งผลทำให้การปฏิบัติงานของเจ้าพนักงานตรวจคนเข้าเมืองและการใช้กฎหมายไม่มีประสิทธิภาพอีกทั้งยังไม่สอดคล้องสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปในปัจจุบันและหลักสำคัญของนานาอารยประเทศ สมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัตินี้ เมื่อปี พ.ศ. 2522 เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ ลักษณะต้องห้ามของต่างด้าวซึ่งมีพุทธกรณ์เป็นที่น่าเชื่อว่าเป็นบุคคลที่เป็นภัยต่อสังคมหรือจะก่อเหตุร้ายให้เกิดอันตรายต่อกำลังของบุคคลนี้ หรือความมั่นคงแห่งราชอาณาจักรหรือมีพุทธกรณ์เป็นที่น่าเชื่อว่าเข้ามาเพื่อประกอบประชานิยมหรือความมั่นคงแห่งราชอาณาจักร หรือมีพุทธกรณ์เป็นที่น่าเชื่อว่าเข้ามายังประเทศนี้เพื่อเจ้าพนักงานตรวจคนเข้าเมืองโดยทันที สำหรับบุคคลที่เป็นภัยต่อสังคมหรือจะก่อเหตุร้ายให้เกิดอันตรายต่อความสงบสุขหรือความปลอดภัยของประชาชน หรือความมั่นคงแห่งราชอาณาจักรหรือมีพุทธกรณ์เป็นที่น่าเชื่อว่าเข้ามาเพื่อประกอบกิจการอื่นที่ขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชนนี้ให้เข้ามาในราชอาณาจักร ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎหมาย

สาระสำคัญ

สาระสำคัญ
การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ลักษณะ
ต้องห้ามของต่างด้าวซึ่งมีพฤติกรรมเป็นที่น่าเชื่อว่าเป็นบุคคลที่เป็นภัยต่อสังคมหรือจะก่อเหตุร้าย
ให้เกิดอันตรายต่อความสงบสุขหรือความปลอดภัยของประชาชนหรือความมั่นคงแห่งราชอาณาจักร
หรือมีพฤติกรรมเป็นที่น่าเชื่อว่าเข้ามาเพื่อประกอบกิจการอันที่ขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือ
ศีลธรรมอันดีของประชาชนมิให้เข้ามาในราชอาณาจักร ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

ร่าง

กฎกระทรวง

ฉบับที่.. (พ.ศ.)

หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขเกี่ยวกับลักษณะต้องห้ามของบุคคลต่างด้าวตามความใน
มาตรา ๑๒ วรรคสาม

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๒ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ นายกรัฐมนตรีออกกฎกระทรวงไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ให้มีคณะกรรมการพิจารณาบันทึกและเปลี่ยนแปลงข้อมูลคนต่างด้าว ประกอบด้วย ผู้บัญชาการตรวจคนเข้าเมือง เป็นประธานกรรมการ รองผู้บัญชาการสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง เป็นรองประธานกรรมการ ผู้บังคับการอำนวยการ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ผู้บังคับการตรวจคนเข้าเมือง ๑-๖ รองผู้บังคับการ ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศตรวจคนเข้าเมือง เป็นคณะกรรมการและ คณะกรรมการ ผู้บังคับการสืบสวนสอบสวน สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง เป็นคณะกรรมการและ ผู้อำนวยการ ผู้กำกับการ ๗ กองบังคับการสืบสวนสอบสวน สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ผู้กำกับการ ฝ่ายอำนวยการ ๘ กองบังคับการอำนวยการ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง เป็นคณะกรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ รองผู้กำกับการ ๙ กองบังคับการสืบสวนสอบสวน สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง สำรวัตร (งานต้องห้าม) กองกำกับการ ๑๐ กองบังคับการสืบสวนสอบสวน สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง สำรวัตร (งานกฎหมาย) ฝ่ายอำนวยการ ๑๑ กองบังคับการอำนวยการ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง หรือเจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมืองที่ได้รับมอบหมายจากเลขานุการ เป็นผู้ช่วยเลขานุการ โดยมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) พิจารณาบันทึกและเปลี่ยนแปลงข้อมูลคนต่างด้าวที่มีพฤติกรรมสมควรห้ามมิให้เข้ามาในราชอาณาจักร ตามนัยมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ตาม หลักเกณฑ์ ที่กำหนดใน ข้อ ๒ และข้อ ๓

(๒) ให้มีอำนาจขอความร่วมมือเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องมาชี้แจงข้อเท็จจริง หรือ ขอให้หน่วยต่างๆดำเนินการเรื่องใดๆ ตลอดจนการส่งเจ้าหน้าที่ให้ข้อมูลหรือส่งเอกสารตามที่ คณะกรรมการร้องขอ

ข้อ ๒ ลักษณะต้องห้ามของบุคคลต่างด้าวตามความในมาตรา ๑๒ วรรคสาม ได้แก่ คนต่างด้าวผู้มีพฤติกรรมกระทำผิดอาญาตามประมวลกฎหมายอาญา พระราชบัญญัติที่มีโทษทางอาญา ดังนี้

(๑) ความผิดเกี่ยวกับความมั่งคงแห่งราชอาณาจักรและการก่อการร้าย

- (๗) ความผิดเกี่ยวกับความสงบสุขของประชาชน
 (๘) ความผิดเกี่ยวกับการก่อให้เกิดภัยนตรายต่อประชาชน
 (๙) ความผิดเกี่ยวกับการปลอมและการแปลง
 (๑๐) ความผิดเกี่ยวกับเพศทุกลักษณะความผิด
 (๑๑) ความผิดต่อชีวิตและร่างกายจนเป็นเหตุให้ผู้ถูกกระทำได้รับอันตรายแก่กาย
 สาหัสหรือถึงแก่ความตาย ยกเว้นความผิดที่ได้กระทำโดยประมาท
 (๑๒) ความผิดเกี่ยวกับเสรีภาพและชื่อเสียง เฉพาะความผิดต่อเสรีภาพ
 (๑๓) ความผิดเกี่ยวกับทรัพย์
 (๑๔) ความผิดเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วย ยาเสพติด ในประเทศไทย และกฎหมายว่าด้วยวัตถุ
 ออกรุทธิ์ต่อจิตและประสาท ในความผิดเกี่ยวกับการผลิต นำเข้าหรือส่งออกนอกราชอาณาจักร
 จำหน่ายหรือมีไว้ในครอบครองเพื่อจำหน่ายและมีไว้ในความครอบครอง
 (๑๕) ความผิดเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยการค้ามนุษย์ การค้าประเวณี การฟอกเงิน
 (๑๖) ความผิดเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยศุลกากร
 (๑๗) ความผิดทางอาญาอื่นๆ ที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด
 ข้อ ๓ การบันทึกข้อมูลของคนต่างด้าวซึ่งมีลักษณะต้องห้ามตามความในมาตรา ๑๒
 วรรณ ในกรณีที่คนต่างด้าวมีพฤติกรรมเปลี่ยนแปลงไป มีหลักเกณฑ์ดังนี้
 (๑) คนต่างด้าวที่ถูกบันทึกรายชื่อเป็นคนต่างด้าวซึ่งมีลักษณะต้องห้ามมิให้เข้ามา
 ในราชอาณาจักรตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๑๒ (๒) (๓) (๔) (๕) ให้
 ผู้บัญชาการสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง เป็นผู้พิจารณาสั่งการ
 (๒) คนต่างด้าวที่ถูกบันทึกรายชื่อเป็นคนต่างด้าวซึ่งมีลักษณะต้องห้ามมิให้เข้ามา
 ในราชอาณาจักรตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๑๒ (๖) (๗) กรณีคนต่าง
 ด้าวมีพฤติกรรมเปลี่ยนแปลงไป ให้คณะกรรมการพิจารณาบันทึกและเปลี่ยนแปลงข้อมูลคนต่างด้าว
 เป็นผู้พิจารณาคนต่างด้าวที่มีพฤติกรรมสมควรห้ามมิให้เข้ามาในราชอาณาจักรก่อนเสนอให้
 ผู้บัญชาการสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองสั่งการ
 (๓) คนต่างด้าวที่อยู่ในหลักเกณฑ์การบันทึกข้อมูลเพิ่มเติมตาม (๑) และ (๒) ต้อง
 เป็นคนต่างด้าวที่ถูกบันทึกรายชื่อเป็นคนต่างด้าวที่มีลักษณะต้องห้ามมิให้เข้ามาในราชอาณาจักร
 แล้วเป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๕ ปี นับแต่วันที่ผู้บัญชาการสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองสั่งการ
 (๔) คนต่างด้าวที่ถูกบันทึกรายชื่อเป็นคนต่างด้าวซึ่งมีลักษณะต้องห้ามมิให้เข้ามา
 ในราชอาณาจักรเป็นระยะเวลาไม่ถึง ๕ ปี นับแต่วันที่ผู้บัญชาการสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองสั่งการ
 หากผู้บัญชาการสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองเห็นสมควรจะสั่งการให้บันทึกข้อมูลเพิ่มเติมให้

คณะกรรมการพิจารณาบันทึกและเปลี่ยนแปลงข้อมูลคนต่างด้าวพิจารณาเห็นชอบก่อนเสนอให้ผู้บัญชาการสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองสั่งการ

(๕) คนต่างด้าวที่ถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิดอาญา สำหรับความผิดที่ระหว่างไทย ประหารชีวิต จำคุกตลอดชีวิต จำคุกตั้งแต่สิบปีขึ้นไป ซึ่งมีลักษณะอุกฉกรรจ์ เป็นความผิดที่ไม่มีอยู่ในหลักเกณฑ์การบันทึกข้อมูลเพิ่มเติม เว้นแต่ ผู้บัญชาการสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองจะสั่งการให้มีการบันทึกเพิ่มเติม

ข้อ ๔ ให้สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง จัดให้มีการอบรมเจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมือง ที่ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขเกี่ยวกับลักษณะต้องห้ามของบุคคลต่างด้าว ตามความในมาตรา ๑๒ วรรคสาม ตามที่มีการปฏิบัติงานเกี่ยวกับบุคคลต้องห้ามที่สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองกำหนด

ให้ไว้ ณ วันที่

พ.ศ. ...

นายกรัฐมนตรี