

วิทยานิพนธ์เรื่อง	การพัฒนากฎหมายคนเข้าเมืองเพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติ
คำสำคัญ	คนเข้าเมือง/การอนุวัติการกฎหมายคนเข้าเมือง/ร่างปรับปรุง แก้ไขพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.
นักศึกษา	พันตำรวจเอกคมสัน สุขมาก
อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์หลัก	ศาสตราจารย์ ดร.สุณีย์ มัลลิกะมาส
อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ร่วม	รองศาสตราจารย์ประธาน วัฒนวานิชย์
หลักสูตร	นิติศาสตรดุษฎีบัณฑิต
คณะ	นิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยศรีปทุม
พ.ศ.	2558

บทคัดย่อ

เนื่องจากปี พ.ศ. 2558 ประเทศไทยกำลังก้าวเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียน จะมีนักท่องเที่ยว นักลงทุน และผู้ใช้แรงงานชาวต่างชาติจำนวนมากเดินทางเข้าออกผ่านประเทศไทย ทำให้เกิดการเคลื่อนย้ายของประชากรได้อย่างเสรีไม่มีพรมแดน ก่อให้เกิดปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ ประกอบกับพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 ที่ใช้อยู่มีความล้าสมัย และไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน จึงปรับปรุงแก้ไขกฎหมายคนเข้าเมือง เพื่อต่อต้านและยับยั้งการกระทำผิดในรูปแบบของอาชญากรรมข้ามชาติ

การวิจัยมีวัตถุประสงค์ในการศึกษาปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัดของพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 ในส่วนที่เกี่ยวกับการกระทำผิดในรูปแบบของอาชญากรรมข้ามชาติ การหาแนวทางการคัดกรองบุคคลต่างด้าวที่จะเดินทางเข้าประเทศและรูปแบบการปฏิบัติงานด้านการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติขององค์กรและเจ้าหน้าที่ผู้ที่เกี่ยวข้อง การหาแนวทางอนุวัติการกฎหมายคนเข้าเมืองของไทย และการจัดทำร่างปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 โดยใช้ระเบียบวิธีวิจัยเชิงคุณภาพ ประกอบด้วย วิจัยเอกสาร การสัมภาษณ์เชิงลึก การระดมความเห็นกลุ่มเจาะจง (Focus group) และการรับฟังความคิดเห็น (Hearing)

ข้อค้นพบจากการวิจัยคือ แนวทางการอนุวัติการกฎหมายระหว่างประเทศมีประเด็นเรื่อง การลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานทางบก ทางทะเล และทางอากาศ การส่งบุคคลต่างด้าวกลับประเทศ โดยคำนึงถึงหลักสิทธิมนุษยชน ส่วนประเด็นในจัดทำร่างปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ...คือ การยกเลิกการตรวจลงตราและปฏิเสธการเข้าเมืองแก่ผู้กระทำผิดฐานลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานและปลอมแปลงหนังสือเดินทาง การไม่ส่งตัวบุคคลต่างด้าวไปยังประเทศที่มีเหตุ

อันควรเชื่อได้ว่าบุคคลนั้นจะตกอยู่ภายใต้อันตรายที่จะถูกทรมาน การส่งตัวบุคคลต่างด้าวอายุต่ำกว่า 18 ปี กลับประเทศนั้นต้องเป็นไปเพื่อผลประโยชน์สูงสุดของเด็ก และเพิ่มเติม คำนิยาม ของ คำว่า การลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน และยกร่างกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขเกี่ยวกับลักษณะต้องห้ามของบุคคลต่างด้าวตามความในมาตรา 12 (ฉบับที่...) พ.ศ. ประกอบด้วยองค์ประกอบของคณะกรรมการพิจารณابันทึกและเปลี่ยนแปลงข้อมูลคนต่างด้าว อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ ลักษณะต้องห้ามของบุคคลต่างด้าว หลักเกณฑ์การบันทึกข้อมูลของคนต่างด้าวซึ่งมีลักษณะต้องห้ามในกรณีที่คนต่างด้าวมีพฤติการณ์เปลี่ยนแปลงไป และการจัดทำคู่มือการฝึกอบรมตามกฎหมายนี้

ข้อเสนอแนะของการวิจัยคือ ให้นำร่างปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ไปสู่กระบวนการนิติบัญญัติเพื่อให้เป็นกฎหมายที่ใช้บังคับได้ต่อไปให้สอดคล้อง กับ พริศารว่าด้วยการต่อต้านการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน ทางบก ทางทะเล และทางอากาศ ค.ศ.2000 อนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก ค.ศ.2009 อนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการประติบัติหรือการลงโทษที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม ค.ศ.1987 แล้วจึงจัดทำกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขเกี่ยวกับลักษณะต้องห้ามของบุคคลต่างด้าวตามความในมาตรา 12 (ฉบับที่...) พ.ศ. ตามร่างที่ได้จัดทำไว้แล้ว และเสนอแนะให้มีการศึกษาวิจัยเรื่องสำคัญเกี่ยวกับเรื่องกรอบความร่วมมือการข้ามผ่านแดนตามหลักการของเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษของประชาคมอาเซียน

THESIS TITLE	DEVELOPMENT OF IMMIGRATION LAW TO COUNTER TRANSNATIONAL CRIME
KEYWORDS	IMMIGRANT/IMPLEMENTATION OF THE IMMIGRATION LAW/DRAFTED DOCUMENT OF THE IMMIGRATION ACT
STUDENT	POLICE COLONEL KHOMSAN SUGMAK
THESIS ADVISOR	PROFESSOR DR.SUNEE MALLIKAMARL
THESIS CO-ADVISOR	ASSOCIALTE PROFESSOR PRATHAN WATANAVANICH
LEVEL OF STUDY	DOCTOR OF LAWS
FACULTY	FACULTY OF LAW SRIPATUM UNIVERSITY
YEAR	2015

ABSTRACT

In the year of 2558, Thailand is moving forward into an ASEAN community which there will be many tourists, investors and foreign workers traveling in and out of Thailand. As a result, the aforesaid event will lead to the mobility of the population traveling from one to another country freely without concerning with the border between two or more countries. In addition, this incident causes transnational organized crime which the root of the issue is the ineffectiveness of the existing Immigration Act 2522. Therefore, it is reasonably clear that the aforementioned Immigration Act need to be revised in order to combat and deter misconducts in the form of transnational organized crime.

In fact, the research aims to study the problems and limitations of the Immigration Act 2522 in respect of the offense in the form of transnational organized crime. Furthermore, another important aims of the research are to seek for the guidelines for screening the foreigners entering the border of Thailand as well as practical operations of combating transnational organized crime for related organizations and authorities. Moreover, the research also seeks for the implementation of the Immigration Law of Thailand and the revision of the Immigration Act 2522. The aforementioned aims of the research will be utilized by the use of the methodology of the qualitative research including documentary

research, in-depth interviews, the brainstorming of specific groups (Focus group) and the hearing.

The significant findings of the research are comprised of the guidelines for the implementation of the international law which are related to the smuggling of immigrants by land, sea and air as well as the delivery of the immigrants to their countries with regard to human rights. In fact, one of the most important points in drafting the revised Immigration Act...is the abolishment of visa and deny entry to offenders convicted of smuggling immigrations and forged passports. In addition, other significant points of the revision of the Immigration Act are to deny sending illegal immigrants to a country where there is a reason to believe that the person will be under the danger of being tortured as well as deny sending illegal immigrants who are under 18 years old if the children did not receive any benefits. Furthermore, two of the most significant points of the research are to add the definition of the term "the smuggling of immigrants" as well as drafting the ministerial rules, procedures and conditions related to the probation of foreigners by Section 12 (No.). Essentially, there are five main elements of the aforementioned points including the significant aspects of the committee for notes and changes of the data of aliens, the authority of the board of the directors, the criteria of the probation of aliens, the guidelines for recording the data of aliens with prohibited aspects in case that there is the changes of aliens and the preparation of training with regard the law mentioned above.

The recommendation of this study is to present a draft amendment of the Immigration Act to the legislative process so that the applicable laws will be complied with protocols on combating the smuggling of immigrants by land, marine and air in 2000, convention on the rights of the children in 2009, convention against torture and inhuman punishment in 1987. Then, ministerial rules, procedures and conditions related to the prohibition of aliens based on the enacted Act 12 are needed to be prepared. In addition, the research studies related to the cross border cooperation in accordance with the principle of special economic development zone of the ASEAN Community are needed to be suggested.