

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	III
กิตติกรรมประกาศ	V
สารบัญ	VI
บทที่	
1 บทนำ	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	7
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	8
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	8
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา	9
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	9
2 ข้อมูลพื้นฐาน แนวคิด หลักการ และทฤษฎีทางกฎหมายมหาชนที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานบุคคลและระบบพิทักษ์คุณธรรมของพนักงานส่วนตำบล	10
2.1 ข้อมูลพื้นฐานเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลและระบบพิทักษ์คุณธรรมของพนักงานส่วนตำบล.....	10
2.1.1 ความหมายของการบริหารบุคคล.....	11
2.1.2 ระบบโครงสร้างการบริหารงานบุคคลท้องถิ่น	12
2.1.3 กระบวนการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น	13
2.2 หลักความได้สัดส่วน	15
2.3 หลักความเป็นกลาง.....	19
2.3.1 แนวความคิดและที่มาของหลักความเป็นกลาง	19
2.3.2 ความรู้เบื้องต้นเกี่ยวกับหลักความเป็นกลางในการพิจารณาทางปกครอง	20
2.3.3 สาระสำคัญของหลักความเป็นกลาง	21

2.3.4	หลักความเป็นกลางในระบบกฎหมายต่างประเทศและในประเทศไทย	24
2.3.4.1	พัฒนาการและความเป็นมาของหลักความเป็นกลางในระบบ กฎหมายต่างประเทศ	24
2.3.4.2	หลักเกณฑ์ทางกฎหมายที่ว่าด้วยหลักความเป็นกลางในระบบ กฎหมายต่างประเทศ	26
2.3.4.3	หลักเกณฑ์ทางกฎหมายที่ว่าด้วยหลักความเป็นกลางในระบบ กฎหมายไทย	28
2.4	สิทธิในกระบวนการยุติธรรม.....	32
2.4.1	ความหมายสิทธิในกระบวนการยุติธรรม.....	32
2.4.2	ประเภทของสิทธิในกระบวนการยุติธรรม.....	32
2.5	การระงับข้อพิพาทโดยวิธีการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท.....	33
2.5.1	ความหมายและประเภทของการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท.....	36
2.5.2	หลักเกณฑ์ของการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท	39
2.5.3	บทบาท หน้าที่ และจรรยาบรรณของผู้ไกล่เกลี่ยข้อพิพาท.....	40
2.5.4	ขั้นตอนการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท.....	41
2.5.5	ประโยชน์ของการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท	42
3	กฎหมายที่เกี่ยวกับโครงสร้างการบริหารงานบุคคลและระบบพิทักษ์คุณธรรม ของต่างประเทศ และประเทศไทย	43
3.1	กฎหมายที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลและระบบพิทักษ์คุณธรรมของ ต่างประเทศ	43
3.1.1	สหรัฐอเมริกา.....	43
3.1.1.1	ระบบการบริหารงานบุคคล	43
3.1.1.2	ระบบพิทักษ์คุณธรรม	48
3.1.2	เครือรัฐออสเตรเลีย	49
3.1.2.1	ระบบการบริหารงานบุคคล	49
3.1.2.2	ระบบพิทักษ์คุณธรรม	54
3.1.3	สาธารณรัฐฝรั่งเศส.....	59
3.1.3.1	ระบบการบริหารงานบุคคล	59
3.1.3.2	ระบบพิทักษ์คุณธรรม	61

3.2 กฎหมายที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลและระบบพิทักษ์คุณธรรมของประเทศไทย	64
3.2.1 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550	65
3.2.2 พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551	66
3.2.2.1 คณะกรรมการข้าราชการพลเรือน	67
3.2.2.2 คณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม	70
3.2.2.3 วินัยและการรักษาวินัย	71
3.2.2.4 การอุทธรณ์	75
3.2.2.5 การร้องทุกข์	76
3.2.3 พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537	77
3.2.4 พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542....	79
3.2.5 ประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบลเรื่องมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัยและการดำเนินการทางวินัย	81
3.2.5.1 สิทธิการอุทธรณ์ และการพิจารณาอุทธรณ์	81
3.2.5.2 การร้องทุกข์ และการพิจารณาเรื่องร้องทุกข์	88
4 วิเคราะห์ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับโครงสร้างการบริหารงานบุคคลและระบบพิทักษ์คุณธรรมของพนักงานส่วนตำบลและแนวทางการแก้ไขปัญหา.....	95
4.1 ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับการใช้อำนาจคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลในการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัย และแนวทางการแก้ไขปัญหา	95
4.1.1 ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับการใช้อำนาจคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลในการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัย	96
4.1.2 แนวทางการแก้ไขปัญหา.....	101
4.2 ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับระยะเวลาในกระบวนการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัยของพนักงานส่วนตำบล และแนวทางการแก้ไขปัญหา.....	105
4.2.1 ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับระยะเวลาในกระบวนการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัยของพนักงานส่วนตำบล	105
4.2.2 แนวทางการแก้ไขปัญหา.....	110

บทที่	หน้า
4.3 ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับการระงับข้อพิพาทในขั้นตอนการร้องทุกข์ของ พนักงานส่วนตำบลและแนวทางการแก้ไขปัญหา.....	112
4.3.1 ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับการระงับข้อพิพาทในขั้นตอนการร้องทุกข์ ของพนักงานส่วนตำบล	113
4.3.2 แนวทางการแก้ไขปัญหา.....	118
5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	123
5.1 บทสรุป.....	123
5.2 ข้อเสนอแนะ	130
บรรณานุกรม	132
ประวัติผู้เขียน	136