

สารบัญ

หน้า

บทคัดย่อภาษาไทย	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	IV
กิตติกรรมประกาศ	VII
สารบัญ	VIII

บทที่

1 บทนำ	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	5
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	5
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	6
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา	6
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	7
2 ความหมาย ลักษณะ ข้อแตกต่าง วิวัฒนาการ แนวคิดและทฤษฎี เกี่ยวกับ การประกัยและการควบคุมบริษัทประกันภัย	8
2.1 ความหมายของการประกันภัย	8
2.1.1 การร่วมแบ่งความเสี่ยง (Risk Sharing)	8
2.1.2 เป็นสัญญาระหว่างผู้รับประกันภัยและผู้เอาประกันภัย	9
2.1.3 เป็นสถาบันการเงิน	9
2.2 ลักษณะของสัญญาประกันภัย	10
2.2.1 เป็นสัญญาต่างตอบแทน.....	10
2.2.2 เป็นสัญญาเสี่ยงโชค	10
2.2.3 เป็นสัญญาที่คู่กรณีต้องซื้อสัดส่วนกันอย่างยิ่ง	11
2.2.4 เป็นสัญญาที่ต้องมีหลักฐานเป็นหนังสือ	12
2.3 ความแตกต่างระหว่างสัญญาประกันชีวิตกับสัญญาประกันวินาศภัย.....	12

บทที่	หน้า
2.4 วิัฒนาการของการประกันภัย	14
2.4.1 วิัฒนาการประกันวินาศภัยในต่างประเทศ	14
2.4.2 วิัฒนาการประกันภัยในประเทศไทย.....	16
2.4.3 วิัฒนาการการควบคุมการดำเนินธุรกิจประกันภัยในประเทศไทย ..	17
2.5 แนวความคิดและทฤษฎีในการควบคุมบริษัทประกันภัย.....	19
2.5.1 แนวความคิดในการควบคุมบริษัทประกันภัย	19
2.5.2 ทฤษฎีในการควบคุมบริษัทประกันภัย.....	20
2.5.2.1 ทฤษฎีว่าด้วยประโยชน์สาธารณะ (Public Interest Theory)	21
2.5.2.2 ทฤษฎีการใช้อำนาจของรัฐ (Police Power Theory).....	21
3 มาตรการทางกฎหมายและหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมบริษัทประกันวินาศภัย.....	27
3.1 มาตรการทางกฎหมายและหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมบริษัทที่มีการประกอบกิจการโดยการระดมทุนจากประชาชนในทำนองเดียวกับบริษัทประกันวินาศภัย	27
3.1.1 มาตรการทางกฎหมายการควบคุมบริษัทของสถาบันการเงินตามพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. 2551	27
3.1.1.1 หลักเกณฑ์คุณสมบัติของกรรมการ ผู้จัดการ ผู้มีอำนาจในการจัดการหรือที่ปรึกษาของสถาบันการเงิน	28
3.1.1.2 หลักเกณฑ์ที่สถาบันการเงินต้องกระทำการ	30
3.1.1.3 หลักเกณฑ์ที่สถาบันการเงินห้ามกระทำการ	32
3.1.1.4 หลักเกณฑ์ผู้สอบบัญชีของสถาบันการเงิน	33
3.1.1.5 หลักเกณฑ์การตรวจสอบฐานะทางการเงินและผลการดำเนินงานของสถาบันการเงิน	34
3.1.1.6 หลักเกณฑ์การเข้าแทรกแซงแก้ไขฐานะหรือการดำเนินงานของสถาบันการเงิน	37
3.1.2 มาตรการทางกฎหมายในการควบคุมบริษัทหลักทรัพย์ตามพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. 2535.....	41
3.1.2.1 หลักเกณฑ์คุณสมบัติผู้บริหารของบริษัทหลักทรัพย์	42
3.1.2.2 หลักเกณฑ์ที่บริษัทหลักทรัพย์ห้ามกระทำการ	45

บทที่	หน้า
3.1.2.3 หลักเกณฑ์คุณสมบัติผู้สอบบัญชีของบริษัทหลักทรัพย์.....	46
3.1.2.4 หลักเกณฑ์การตรวจสอบฐานะทางการเงินและผลการดำเนินงานของบริษัทหลักทรัพย์.....	47
3.1.2.5 หลักเกณฑ์การแทรกแซงแก้ไขฐานะหรือการดำเนินงานของบริษัทหลักทรัพย์	48
3.2 แนวทางกำกับดูแลและมาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมบริษัทประกันวินาศภัยในต่างประเทศ	49
3.2.1 หลักเกณฑ์สำคัญของการประกันภัย (Insurance Core Principles and Methodology) หรือ ICP.....	50
3.2.2 มาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมบริษัทประกันวินาศภัย ในสหรัฐอเมริกา	62
3.2.2.1 ระบบกำกับดูแลการประกันภัยในระดับรัฐบาลกลาง (Federal Regulation).....	63
3.2.2.2 ระบบการกำกับดูแลการประกันภัยระดับมลรัฐ (State Regulation).....	67
3.2.3 มาตรทางกฎหมายในการควบคุมบริษัทประกันวินาศภัยของประเทศไทย ญี่ปุ่น	82
3.2.3.1 หลักเกณฑ์อำนาจหน้าที่นายกรัฐมนตรี	83
3.2.3.2 หลักเกณฑ์คุณสมบัติของผู้บริหาร	87
3.2.3.3 หลักเกณฑ์ที่บริษัทด้วยกระทำการ	88
3.2.3.4 หลักเกณฑ์ที่บริษัทห้ามกระทำการ	90
3.2.3.5 หลักเกณฑ์การตรวจสอบฐานะการเงินและผลการดำเนินงาน ของบริษัทประกันวินาศภัย	91
3.2.3.6 หลักเกณฑ์การเข้าแทรกแซงแก้ไขฐานะหรือการดำเนินงาน ของบริษัทประกันวินาศภัย.....	91
3.2.3.7 หลักเกณฑ์การป้องกันการหลอกลวงประเทศไทยญี่ปุ่น	97
3.2.4 มาตรการทางกฎหมายควบคุมบริษัทประกันวินาศภัยของเครือรัฐ ออสเตรเลีย.....	100
3.2.4.1 หลักเกณฑ์คุณสมบัติของกรรมการบริษัทประกันวินาศภัย...	100

บทที่	หน้า
3.2.4.2 หลักเกณฑ์การกำกับดูแลผู้สอบบัญชี	102
3.2.4.3 หลักเกณฑ์การเพิกถอนใบอนุญาต	103
3.3.4.4 หลักเกณฑ์ในการควบคุมดูแลการซื้อผลของผู้อาประกันภัย ต่อบริษัทประกันภัย	105
3.3 มาตรการทางกฎหมายที่ใช้ควบคุมบริษัทประกันวินาศภัยในประเทศไทย ตามพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. 2535	106
3.3.1 หลักเกณฑ์เกี่ยวกับคุณสมบัติของผู้บริหารบริษัท	106
3.3.2 หลักเกณฑ์เกี่ยวกับกรรมธรรม์ประกันภัยและการออกเบี้ยประกันภัย	107
3.3.3 หลักเกณฑ์ข้อห้ามให้บริษัทกระทำการ	108
3.3.4 หลักเกณฑ์ที่บริษัทต้องกระทำการ	110
3.3.5 หลักเกณฑ์การตรวจสอบฐานะการเงินผลการดำเนินการของบริษัท	111
3.3.6 หลักเกณฑ์การเข้าแทรกแซงแก้ไขฐานะหรือการดำเนินงาน ของบริษัท	112
3.4 วิเคราะห์เปรียบเทียบมาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมบริษัท ประกันวินาศภัยระหว่างประเทศไทยและหลักเกณฑ์การควบคุมบริษัทที่มี การประกอบกิจการโดยการระดมทุนจากประชาชนในทำนองเดียวกับบริษัท ประกันวินาศภัยและกฎหมายต่างประเทศ	114
3.4.1 หลักเกณฑ์เกี่ยวกับคุณสมบัติกรรมการ ผู้บริหารหรือผู้มีอำนาจใน การจัดการ	114
3.4.2 หลักเกณฑ์เกี่ยวกับผู้สอบบัญชี	117
3.4.3 หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการตรวจสอบฐานะและการดำเนินงานของบริษัท ณ ที่ทำการบริษัท	119
3.4.4 หลักเกณฑ์การเข้าแทรกแซงแก้ไขฐานะหรือการดำเนินงานของบริษัท	119
3.4.5 หลักเกณฑ์การป้องกันการซื้อผล	120
4 วิเคราะห์ปัญหาในหมวดที่ 2 เรื่องการควบคุมบริษัทแห่งพระราชบัญญัติ ประกันวินาศภัย พ.ศ. 2535	121
4.1 ผู้บริหาร	121
4.2 ผู้สอบบัญชี	123

บทที่

หน้า

4.3 ข้อห้ามบริษัทกระทำการประวิงการจ่ายค่าสินไหมทดแทนลิตรอนการใช้สิทธิทางเพ่งของบริษัทประกันวินาศภัยในการต่อสู้คดีในกรณีที่มีประเด็นที่ควรให้ศาลเป็นผู้วินิจฉัย.....	124
4.4 ปัญหาเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของนายทะเบียนและพนักงานเจ้าหน้าที่ไม่เพียงพอในการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับกิจการและฐานะการเงินของบริษัท ณ ที่ทำการธุรกิจ	132
4.5 ขาดหลักเกณฑ์การป้องกันการล้อฉล	136
4.6 ขาดหลักเกณฑ์ช่วยเหลือบริษัทประกันภัยวินาศภัยที่ประสบปัญหาทางด้านการเงิน	140
5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	143
5.1 บทสรุป	143
5.2 ข้อเสนอแนะ	145
บรรณานุกรม	150
ภาคผนวก	153
ภาคผนวก ก. California Insurance Code	154
ภาคผนวก ข. Insurance Business Act	171
ภาคผนวก ค. Insurance Act 1973	205
ประวัติผู้เขียน	210