

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย .....	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ .....	III
กิตติกรรมประกาศ .....	V
สารบัญ .....	VI

### บทที่

<b>1</b>	<b>บทนำ</b> .....	<b>1</b>
	1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
	1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	3
	1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	4
	1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	4
	1.5 วิธีดำเนินการศึกษา .....	5
	1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	5
<b>2</b>	<b>ประวัติความเป็นมา แนวคิด วัตถุประสงค์ลักษณะของกฎหมายจราจร แนวคิดเกี่ยวกับการดำเนินคดีจราจร</b> .....	<b>6</b>
	2.1 ความเป็นมาของกฎหมายจราจร .....	6
	2.1.1 พระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. 2522 แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2522, (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2529, (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2535, (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2538, (ฉบับที่ 6) พ.ศ. 2542, (ฉบับที่ 7) พ.ศ. 2550 และ (ฉบับที่ 8) พ.ศ. 2551.....	7
	2.1.2 พระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. 2522 แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติรถยนต์ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2524, (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2525, (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2527 (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2528, (ฉบับที่ 6) พ.ศ. 2528, (ฉบับที่ 7) พ.ศ. 2530, (ฉบับที่ 9) พ.ศ. 2537, (ฉบับที่ 10) พ.ศ. 2542, (ฉบับที่ 11) พ.ศ. 2544, (ฉบับที่ 12) พ.ศ. 2546, (ฉบับที่ 13) พ.ศ. 2547, (ฉบับที่ 14) พ.ศ. 2550 และ (ฉบับที่ 15) พ.ศ. 2551 .....	7

## บทที่

## หน้า

2.2 แนวคิดและวัตถุประสงค์ของกฎหมายจราจร .....	8
2.3 ลักษณะของกฎหมายจราจร .....	10
2.3.1 ประเภทความผิดตามกฎหมายจราจร .....	10
2.3.2 ความผิดต่อกฎระเบียบ .....	10
2.3.3 ความผิดที่เป็นการก่ออันตราย.....	13
2.4 แนวความคิดเกี่ยวกับการดำเนินคดีความผิดตามกฎหมายจราจร .....	17
2.4.1 แนวคิดเกี่ยวกับกฎหมายจราจร .....	17
2.4.1.1 ความผิดที่เป็นความผิดต่อกฎระเบียบ (Regulatory Offence)	19
2.4.1.2 ลักษณะของความผิดที่เป็นการก่ออันตราย .....	20
2.4.1.3 ความผิดที่เป็นการกระทำโดยประมาท .....	20
2.4.2 การลงโทษตามกฎหมายจราจร .....	21
2.4.2.1 โทษจำคุก.....	21
2.4.2.2 โทษปรับ.....	22
2.4.2.3 การลิดรอนสิทธิการใช้รถ.....	22
2.4.2.4 มาตรการอื่นแทนการลงโทษ .....	23
2.5 ทฤษฎีการลงโทษ.....	24
2.6 หลักของการลงโทษ.....	26
2.6.1 กรอบการใช้ดุลพินิจในการกำหนดโทษ .....	26
2.6.2 รูปแบบและวิธีการลงโทษ .....	29
2.6.3 วัตถุประสงค์การลงโทษ .....	31
2.6.4 ข้อจำกัดความของกฎหมาย.....	34
2.7 หลักความปลอดภัยในการใช้รถ .....	37
2.7.1 การป้องกันอุบัติเหตุ.....	38
2.7.2 ปัญหาของรถ.....	39
<b>3 มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมายจราจรทางบกของประเทศไทย</b>	
<b>และกฎหมายต่างประเทศรวมถึงความตกลงระหว่างประเทศ .....</b>	<b>41</b>
3.1 กฎหมายเกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมายจราจรของประเทศไทย .....	41
3.1.1 พระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. 2522.....	42

3.1.1.1 บทบัญญัติที่เกี่ยวกับคำนิยาม .....	42
3.1.1.2 อำนาจของเจ้าพนักงานจราจรในการกำหนดให้บริเวณหรือพื้นที่ใดเป็น “ทาง” .....	43
3.1.1.3 อำนาจของเจ้าพนักงานจราจรหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ในการดำเนินการเกี่ยวกับการจราจรในอาณาบริเวณใดอาณาบริเวณหนึ่ง .....	44
3.1.1.4 อำนาจของเจ้าพนักงานจราจรในการออกประกาศข้อบังคับหรือระเบียบเกี่ยวกับการจราจร .....	44
3.1.1.5 อำนาจของเจ้าพนักงานจราจรหรือเจ้าพนักงานเจ้าหน้าที่ในการว่ากล่าวตักเตือนหรือออกคำสั่งให้ผู้ขับขี่ .....	45
3.1.1.6 อำนาจของพนักงานสอบสวนกรณีผู้ได้รับใบสั่งไม่ชำระค่าปรับตามที่เปรียบเทียบ พนักงานสอบสวน .....	48
3.1.1.7 อำนาจของเจ้าพนักงานจราจรหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ในการสั่งเป็นหนังสือให้เจ้าของรถหรือผู้ขับขี่ซ่อมหรือแก้ไขรถให้ถูกต้อง.....	49
3.1.1.8 อำนาจของเจ้าพนักงานจราจร พนักงานเจ้าหน้าที่ หรือผู้ตรวจการในการสั่งให้ผู้ขับขี่หยุดรถ หรือสั่งเป็นหนังสือให้ระงับการใช้รถ (มาตรา 143 ทวิ) .....	49
3.1.1.9 อำนาจของพนักงานสอบสวนในการเปรียบเทียบหรือว่ากล่าวตักเตือนในคดีความผิดตามพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. 2522 (ตามมาตรา 145 วรรคหนึ่ง).....	49
3.1.1.10 บทบัญญัติที่กำหนดโทษและมาตรการเสริมการลงโทษ....	50
3.1.1.11 โทษจำคุก.....	50
3.1.1.12 โทษปรับ .....	51
3.1.1.13 มาตรการเสริมการลงโทษ.....	52
3.1.1.14 การเรียกค่าเสียหาย.....	53
3.1.2 พระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. 2522 .....	53
3.1.2.1 ประเภทใบอนุญาตขับรถ (มาตรา 43).....	54

## บทที่

## หน้า

3.1.2.2 อายุและการต่ออายุใบอนุญาตขับรถ (มาตรา 44).....	54
3.1.2.3 หลักเกณฑ์ในการขอใบอนุญาตขับรถ .....	55
3.1.2.4 กฎกระทรวง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการ ขอและการออกใบอนุญาตขับรถและการขอต่ออายุและ การอนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตขับรถ พ.ศ. 2546.....	57
3.2 กฎหมายจราจรทางบกของกลุ่มประเทศประชาคมอาเซียน .....	58
3.2.1 สหพันธรัฐมาเลเซีย .....	58
3.2.2 สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว.....	60
3.2.2.1 ระเบียบปฏิบัติเกี่ยวกับการจดทะเบียนรถ .....	60
3.2.2.2 ระเบียบเกี่ยวกับการบรรทุกสินค้าในสาธารณรัฐ ประชาธิปไตยประชาชนลาว.....	60
3.2.3 สาธารณรัฐสหภาพเมียนมาร์.....	61
3.2.3.1 กรอบความตกลงการขนส่งทางถนนระหว่างประเทศ .....	61
3.2.3.2 กรอบความตกลงอาเซียน (ASEAN Agreement) .....	62
3.2.3.3 กฎหมาย ข้อบังคับ .....	63
3.2.4 ราชอาณาจักรกัมพูชา .....	65
3.2.4.1 กรอบความตกลงอาเซียน (ASEAN Agreement).....	65
3.2.4.2 กฎหมายที่เกี่ยวข้องในราชอาณาจักรกัมพูชา .....	66
3.3 กฎหมายเกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมายจราจรตามความตกลงระหว่างประเทศ ที่มีผลใช้บังคับแล้ว .....	68
3.3.1 ความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง (GMS Cross-border Transport Agreement: GMS CBTA).....	68
3.3.2 ความตกลงว่าด้วยการยอมรับใบอนุญาตขับรถในประเทศที่ ออกโดยกลุ่มประเทศอาเซียน (Agreement on the Recognition of Domestic Driving Licenses Issued by ASEAN Countries).....	70

3.3.3 ความตกลงว่าด้วยการยอมรับหนังสือรับรองการตรวจสภาพรถยนต์ ที่ใช้ในการพาณิชย์สำหรับรถบรรทุกสินค้าและรถบริการสาธารณะ ที่ออกโดยประเทศอาเซียน (Agreement on the Recognition of Commercial Vehicle Inspection Certificates for Goods Vehicles and Public Service Vehicles issued by ASEAN Member Countries)	70
3.3.4 กรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่ง สินค้าข้ามแดน (ASEAN Framework Agreement on the Facilitation of Goods in Transit) .....	71
3.3.5 ความตกลงว่าด้วยการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ (ASEAN Framework Agreement on Multimodal Transport) .....	72
<b>4 วิเคราะห์เปรียบเทียบหลักกฎหมายจราจรทางบกตามกฎหมายไทยและกฎหมาย ประเทศที่มีพรมแดนติดกับประเทศไทยและวิเคราะห์ปัญหาการบังคับใช้กฎหมาย จราจรทางบกของประเทศไทยเพื่อศึกษาการคมนาคมขนส่งในประชาคมอาเซียน</b>	<b>74</b>
4.1 เปรียบเทียบหลักกฎหมายจราจรทางบกตามกฎหมายไทยและกฎหมาย ประเทศที่มีพรมแดนติดกับประเทศไทย .....	74
4.1.1 อายุของผู้ขอใบอนุญาต .....	74
4.1.2 การจดทะเบียนยานพาหนะ .....	75
4.1.3 การกำหนดโทษ .....	75
4.2 เปรียบเทียบปัญหาการบังคับใช้กฎหมายจราจรทางบกของประเทศไทย เพื่อศึกษาการคมนาคมขนส่งในประชาคมอาเซียน .....	76
4.2.1 ปัญหาเกี่ยวกับการการปฏิบัติตนต่อประชาชนในการแจ้งข้อกล่าวหา และการเขียนใบสั่งจราจรและการชำระค่าปรับกับการกระทำ ความผิดตามกฎหมายจราจร .....	76
4.2.2 ปัญหาหลักเกณฑ์ในการออกใบอนุญาตขับขี่และปัญหาเกี่ยวกับการ ยอมรับใบอนุญาตขับขี่รถยนต์ที่ออกโดยประเทศอาเซียน.....	80
4.2.3 วิเคราะห์ปัญหาการใช้ดุลพินิจของเจ้าพนักงาน .....	86
4.2.4 ปัญหาเกี่ยวกับการกระทำความผิดซ้ำ.....	89

บทที่	หน้า
5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ .....	95
5.1 บทสรุป .....	95
5.2 ข้อเสนอแนะ .....	98
บรรณานุกรม .....	101
ภาคผนวก .....	104
ภาคผนวก ก. พระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. 2522.....	105
ภาคผนวก ข. พระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. 2522 .....	159
ภาคผนวก ค. ตัวอย่างใบอนุญาตขับรถยนต์ในกลุ่มประเทศอาเซียน.....	201
ประวัติผู้เขียน .....	212