

สารบัญ

| | หน้า |
|---|-----------|
| บทคัดย่อภาษาไทย | I |
| บทคัดย่อภาษาอังกฤษ | II |
| กิตติกรรมประกาศ | III |
| สารบัญ | IV |
| สารบัญตาราง | IX |
| สารบัญรูปภาพ | X |
| | |
| บทที่ | |
| 1 บทนำ | 1 |
| 1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา..... | 1 |
| 2 วัตถุประสงค์ของการวิจัย..... | 13 |
| 3 ขอบเขตของการวิจัย | 13 |
| 4 กรอบแนวคิดและสมมติฐานการวิจัย | 15 |
| 5 คำถามการวิจัย..... | 17 |
| 6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ | 17 |
| 7 คำนิยามศัพท์เฉพาะ | 18 |
| 2 ทบทวนวรรณกรรมและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง | 20 |
| 1 ทฤษฎีการใช้อำนาจรัฐ..... | 20 |
| 2 หลักธรรมาภิบาล | 24 |
| 3 หลักนิติธรรม (Rule of Law) | 26 |
| 4 หลักการกระจายอำนาจ | 32 |
| 4.1 ทฤษฎีว่าด้วยการบริหารราชการแผ่นดิน | 33 |
| 4.2 การกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | 43 |
| 4.3 การกระจายอำนาจการอนุรักษ์และการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ | 48 |
| 5 หลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน (Sustainable Development Principle)..... | 55 |
| 5.1 ที่มาของหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืนด้านสิ่งแวดล้อม | 56 |

| บทที่ | หน้า |
|--|------------|
| 5.2 เป้าหมายของการพัฒนาอย่างยั่งยืน..... | 59 |
| 6 หลักการมีส่วนร่วมของประชาชน | 63 |
| 6.1 ความหมายมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ.... | 64 |
| 6.2 ระดับการมีส่วนร่วม | 65 |
| 6.3 รูปแบบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดการลุ่มน้ำ..... | 71 |
| 7 ลิทธิชุมชนในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ | 76 |
| 8 การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ลุ่มน้ำ | 80 |
| 8.1 ความหมายเกี่ยวกับชั้นคุณภาพของลุ่มน้ำ..... | 82 |
| 8.2 การจัดการพื้นที่ลุ่มน้ำ | 85 |
| 8.3 ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา..... | 89 |
| 8.4 สภาพปัญหาด้านต่าง ๆ ของพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา..... | 93 |
| 9 กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ลุ่มน้ำ... .. | 97 |
| 9.1 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย..... | 97 |
| 9.2 กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจ | 101 |
| 9.3 กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดการสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ลุ่มน้ำ | 103 |
| 9.4 กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่ลุ่มน้ำ | 107 |
| 10 รูปแบบการจัดการลุ่มน้ำของต่างประเทศ | 115 |
| 10.1 เครือรัฐออสเตรเลีย Water Act 2007..... | 115 |
| 10.2 สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ เมืองดาวาเวซีตี้ (Davao City)..... | 117 |
| 11 กรอบแนวคิดในการจัดทำกฎหมายต้นแบบของประเทศสหรัฐอเมริกา..... | 118 |
| 12 งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง | 119 |
| 12.1 งานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับยุทธศาสตร์และนโยบายการบริหารจัดการ ทรัพยากรน้ำ | 119 |
| 12.2 งานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับหลักการและรูปแบบการบริหารจัดการน้ำ..... | 120 |
| 3 วิธีวิทยาการวิจัย (Research Methodology)..... | 123 |
| 1 การวิจัยเอกสาร (Documentary research) | 123 |
| 1.1 หลักการและทฤษฎีเกี่ยวกับการจัดการลุ่มน้ำ..... | 124 |
| 1.2 กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดการลุ่มน้ำ..... | 124 |

| บทที่ | หน้า |
|---|------------|
| 1.3 กฎหมายที่เกี่ยวกับลุ่มน้ำของต่างประเทศ..... | 125 |
| 2 การสัมภาษณ์เชิงลึก (In-depth Interview)..... | 125 |
| 2.1 ประชากรสัมภาษณ์เชิงลึก..... | 125 |
| 2.2 ประเด็นสัมภาษณ์เชิงลึก | 126 |
| 3 การระดมความคิดเห็น โดยการสนทนากลุ่มเจาะจง (Focus group)..... | 126 |
| 4 การมีส่วนร่วมออกแบบ-ร่วมออกแบบ (Participatory Design, Co-Design).. | 126 |
| 5 การวิเคราะห์ข้อมูล..... | 131 |
| 6 วิธีการจัดทำข้อบัญญัติท้องถิ่นต้นแบบเพื่อการจัดการลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา | 131 |
| 7 การรับฟังความคิดเห็น (Hearing) | 132 |
| 4 กรอบการจัดทำเนื้อหาข้อบัญญัติท้องถิ่นต้นแบบในการจัดการลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา..... | 133 |
| 1 สภาพการณ์แห่งปัญหาและผลกระทบของลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา..... | 134 |
| 2 แนวทางการจัดทำข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อการจัดการลุ่มน้ำต่างประเทศ..... | 153 |
| 3 กรอบขอบเขตแห่งอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดการลุ่มน้ำ..... | 166 |
| 4 หลักการจัดทำโครงสร้างข้อบัญญัติท้องถิ่นต้นแบบเพื่อการจัดการลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา..... | 188 |
| 5 การจัดทำข้อบัญญัติท้องถิ่นต้นแบบเพื่อการจัดการลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา..... | 198 |
| 1 โครงสร้างในการจัดการ..... | 198 |
| 1.1 องค์กรดำเนินการ | 198 |
| 1.2 มาตรการในการจัดการ | 199 |
| 1.3 สภาพบังคับตามกฎหมาย..... | 200 |
| 2 การจัดทำร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นต้นแบบเพื่อการจัดการลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา | 201 |
| 3 การมีส่วนร่วมออกแบบ-ร่วมออกแบบ (Participatory design, Co-Design)... | 202 |
| 3.1 ประชากรร่วมออกแบบ..... | 203 |
| 3.2 การดำเนินการจัดทำกรมีส่วนร่วมออกแบบ-ร่วมออกแบบ..... | 204 |

บทที่

หน้า

| | |
|---|-----|
| 3.3 รูปแบบการจัดการลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาจากผลของการมีส่วนร่วม ออกแบบ..... | 204 |
| 3.4 องค์ประกอบของข้อบัญญัติต้นแบบเพื่อการจัดการลุ่มน้ำทะเลสาบ สงขลาของการมีส่วนร่วมออกแบบของประชากรกลุ่มผสม..... | 212 |
| 3.5 เปรียบเทียบประเด็นในร่างข้อบัญญัติต้นแบบเพื่อการจัดการลุ่มน้ำ ทะเลสาบสงขลาจากผลของการมีส่วนร่วมออกแบบของประชากร กลุ่มเฉพาะกับกลุ่มผสม | 218 |
| 3.6 การนำผลจากการมีส่วนร่วมออกแบบกฎหมายมาใช้จัดทำร่างกฎหมาย ต้นแบบ | 222 |
| 3.7 การนำผลจากการมีส่วนร่วมออกแบบกฎหมายมาใช้จัดทำร่างข้อบัญญัติ ต้นแบบ | 225 |
| 4 ลำดับศักดิ์ของข้อบัญญัติท้องถิ่น | 230 |
| 5 ข้อบัญญัติต้นแบบเพื่อการจัดการลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา..... | 234 |
| 5.1 แนวทางในการยกร่างข้อบัญญัติต้นแบบเพื่อการจัดการลุ่มน้ำทะเลสาบ สงขลา..... | 234 |
| 5.2 การรับฟังความคิดเห็น (Hearing)..... | 235 |
| 5.3 โครงสร้างกฎหมาย..... | 238 |
| 5.4 เหตุผลและความจำเป็นในการตรากฎหมาย | 238 |
| 6 ร่างข้อบัญญัติต้นแบบเพื่อการจัดการลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา พ.ศ. พร้อม หลักการและเหตุผล | 239 |
| 7 บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างข้อบัญญัติต้นแบบเพื่อการจัดการ ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา พ.ศ. | 247 |
| 6 สรุป อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ | 255 |
| 1 สรุป อภิปรายผล | 255 |
| 2 ข้อเสนอแนะ | 263 |
| 3 ข้อเสนอแนะในการทำวิจัยครั้งต่อไป | 265 |

| บทที่ | หน้า |
|---|------|
| บรรณานุกรม | 266 |
| ภาคผนวก | 278 |
| ภาคผนวก ก. รายชื่อผู้เข้าร่วมประชุมสนทนากลุ่ม | 279 |
| ภาคผนวก ข. รายชื่อผู้เข้ามีส่วนร่วมออกแบบ-ร่วมออกแบบ | 282 |
| ภาคผนวก ค. รายชื่อผู้เข้าร่วมรับฟังความคิดเห็น (Hearing)..... | 285 |
| ประวัติผู้เขียน | 288 |

สารบัญตาราง

| ตารางที่ | | หน้า |
|----------|--|------|
| 4.1 | แนวคิดการจัดการลุ่มน้ำของต่างประเทศ..... | 162 |
| 4.2 | เปรียบเทียบระหว่างกฎหมายไทยกับกฎหมายต่างประเทศ..... | 164 |
| 5.1 | โครงสร้างการจัดการลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา กลุ่มเฉพาะ..... | 210 |
| 5.2 | โครงสร้างการจัดการลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา กลุ่มผสม..... | 217 |
| 5.3 | เปรียบเทียบโครงสร้างการจัดการลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา กลุ่มเฉพาะ กับกลุ่มผสม..... | 221 |
| 5.4 | แสดงร่างข้อบัญญัติต้นแบบเพื่อการจัดการลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา จากการร่วมออกแบบกับร่างที่ผู้วิจัยเสนอ..... | 223 |
| 5.5 | แสดงร่างข้อบัญญัติต้นแบบเพื่อการจัดการลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา.. | 226 |
| 5.6 | ผลจากการรับฟังความเห็นร่างกฎหมายที่ผู้วิจัยแก้ไข | 236 |
| 5.7 | ผลจากการรับฟังความคิดเห็นร่างกฎหมายที่ผู้วิจัยยืนยันตามร่างฯ | 237 |
| 5.8 | ร่างข้อบัญญัติต้นแบบเพื่อการจัดการลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา พ.ศ. พร้อมหลักการและเหตุผล.. | 239 |

สารบัญรูปภาพ

ภาพประกอบที่

หน้า

1.1

กรอบแนวคิดการวิจัย.....

16