

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	III
กิตติกรรมประกาศ	V
สารบัญ	VI
บทที่	
1 บทนำ.....	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	8
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	8
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	9
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา	9
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	9
2 ความเป็นมา แนวคิด หลักการและทฤษฎีทางกฎหมายมหาชนที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมการขอทาน	11
2.1 ความเป็นมาและข้อมูลพื้นฐานของการขอทาน	11
2.1.1 ความหมายของการขอทาน	11
2.1.2 ความเป็นมาของการขอทาน.....	12
2.1.3 สาเหตุของการเป็นขอทาน.....	13
2.1.4 ปัจจัยของการขอทาน	13
2.1.5 สถิติของคนขอทาน.....	15
2.1.6 เด็กขอทาน	16
2.2 ทฤษฎีสติธิและเสรีภาพ	18
2.2.1 ความหมายของสิทธิและเสรีภาพ	19
2.2.2 ประเภทของสิทธิและเสรีภาพ	21
2.2.3 หลักการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ	22

2.2.3.1 การคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของรัฐ	23
2.2.3.2 การคุ้มครองสิทธิเสรีภาพจากการละเมิดของฝ่ายบริหาร	23
2.2.3.3 การคุ้มครองสิทธิเสรีภาพในกรณีที่มีการละเมิด	23
2.2.4 หน้าที่ของรัฐต่อสิทธิและเสรีภาพ	24
2.2.5 หลักเกณฑ์การจำกัดสิทธิ	25
2.2.5.1 เหตุผลของการจำกัดสิทธิ	25
2.2.5.2 หลักประกันการจำกัดสิทธิ	28
2.3 หลักนิติรัฐ	31
2.3.1 ความเป็นมาของหลักนิติรัฐ	31
2.3.2 ความหมายของนิติรัฐ	33
2.3.3 สาระสำคัญของหลักนิติรัฐ	34
2.4 หลักภารกิจของรัฐ	41
2.4.1 ความหมายของภารกิจของรัฐ	41
2.4.2 ประเภทภารกิจของรัฐ	42
2.4.2.1 ภารกิจหลักของรัฐ	42
2.4.2.2 ภารกิจลำดับรองของรัฐ	44
2.5 อำนาจดุลพินิจของฝ่ายปกครอง	45
2.5.1 ความหมายของอำนาจดุลพินิจ	45
2.5.2 ดุลพินิจของฝ่ายปกครองที่ปรากฏในโครงสร้างบรรทัดฐานทาง กฎหมายส่วนที่เป็นผลของกฎหมาย (ดุลพินิจตัดสินใจ)	45
2.5.3 ถ้อยคำทางกฎหมายที่มีความหมายไม่เฉพาะเจาะจงกับปัญหาการ ยอมรับดุลพินิจของฝ่ายปกครองที่ปรากฏในโครงสร้างบรรทัดฐาน ทางกฎหมายส่วนที่เป็นองค์ประกอบส่วนเหตุ (ดุลพินิจวินิจฉัย)	46
2.5.4 ขอบเขตของการควบคุมดุลพินิจของฝ่ายปกครอง: การตรวจสอบ โดยศาล	46
2.5.5 หลักกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมการใช้อำนาจดุลพินิจของ ฝ่ายปกครอง	47
2.5.5.1 หลักความชอบด้วยกฎหมาย	47

2.5.5.2 หลักการกระทำเกินขอบอำนาจ	47
2.5.5.3 หลักความสมเหตุสมผล	48
2.5.5.4 หลักความได้สัดส่วน	48
2.5.5.5 หลักความเสมอภาค	50
2.5.5.6 หลักสุจริต	50
2.6 หลักการกระจายอำนาจทางปกครอง	51
2.6.1 ความหมายของการกระจายอำนาจทางปกครอง.....	51
2.6.2 ลักษณะสำคัญของการกระจายอำนาจทางปกครอง.....	52
2.6.3 ประเภทของการกระจายอำนาจทางปกครอง	53
2.6.4 สาระสำคัญทางกฎหมายของการปกครองท้องถิ่นตามหลักกระจาย อำนาจ	54
2.6.4.1 การมีอิสระในการปกครองตนเองของท้องถิ่น.....	54
2.6.4.2 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีขอบเขตพื้นที่ความ รับผิดชอบอย่างชัดเจน	56
2.6.4.3 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีองค์กรของตนเองซึ่งมาจาก การเลือกตั้ง โดยเสรี	56
2.6.4.4 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีขอบเขตอำนาจหน้าที่ของ ตนเอง ในกิจการท้องถิ่น	56
2.6.4.5 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีการคลังของตนเอง.....	57
2.6.5 หลักการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น ...	57
2.6.6 แนวคิดว่าด้วยภารกิจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	58
3 มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมการขอทานในต่างประเทศและ ในประเทศไทย.....	64
3.1 ปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ.....	64
3.1.1 สิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง	65
3.1.2 สิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม.....	66
3.2 กฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมการขอทานของต่างประเทศ.....	67
3.2.1 กฎหมายเกี่ยวกับควบคุมการขอทานของอังกฤษ	67

3.2.1.1	หน้าที่ของผู้มีอำนาจที่อยู่อาศัยในท้องถิ่นเพื่อกำหนดคกλυฑฐั คนเร่ร่อน	67
3.2.1.2	นิยามและความหมาย.....	70
3.2.1.3	เหตุการณ์ที่ทำให้เกิดหน้าที่หลักของคนเร่ร่อนที่จะยุติ.....	71
3.2.1.4	ทบทวนการตัดสินใจ และความเหมาะสมของที่พัก	71
3.2.1.5	บทลงโทษ.....	72
3.2.2	กฎหมายเกี่ยวกับควบคุมการขอทานของสหพันธรัฐมาเลเซีย.....	72
3.2.2.1	บทนิยามและความหมาย.....	73
3.2.2.2	อำนาจในการบังคับบุคคลผู้ยากไร้ให้เข้าอยู่อาศัยในบ้านพัก สวัสดิการ.....	74
3.2.2.3	รัฐมนตรีอาจเป็นผู้ก่อตั้งบ้านพักสวัสดิการ	75
3.2.2.4	กฎเกณฑ์ในการบริหารจัดการบ้านพักสวัสดิการ.....	76
3.2.2.5	การลงโทษ	77
3.2.2.6	การลระยะเวลาของการพักอาศัย.....	78
3.2.2.7	มาตรการการเปลี่ยนแปลง	79
3.2.2.8	การอำนวยความสะดวกหลังจากได้เข้ารับการดูแล.....	79
3.2.3	กฎหมายเกี่ยวกับควบคุมการขอทานของสาธารณรัฐสาธารณรัฐอินเดีย	79
3.2.3.1	บทนิยามและความหมาย.....	79
3.2.3.2	วิธีพิจารณาความที่เกี่ยวกับขอทานและขอทานผู้ได้กระทำผิด	81
3.2.3.3	สรุปการสอบสวนของบุคคลที่ถูกพบว่าเป็นขอทาน และการ กักขังบุคคลเหล่านั้น	83
3.2.3.4	ศูนย์รับรองและสถานรับรอง	88
3.2.3.5	หมวดเบ็ดเตล็ด.....	95
3.2.3.6	การอุทธรณ์.....	101
3.3	กฎหมายเกี่ยวกับควบคุมการขอทานของประเทศไทย.....	103
3.3.1	รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550	103
3.3.1.1	สิทธิ เสรีภาพ และความเสมอภาคของบุคคล.....	103

บทที่

หน้า

3.3.1.2	แนวนโยบายด้านสังคม การสาธารณสุข การศึกษา และ วัฒนธรรม.....	103
3.3.1.3	แนวนโยบายด้านกฎหมายและการยุติธรรม	104
3.3.2	พระราชบัญญัติควบคุมการขอทาน พ.ศ. 2484.....	105
3.3.2.1	บทนิยามและความหมาย	105
3.3.2.2	ข้อห้ามมิให้บุคคลใดทำการขอทาน.....	106
3.3.2.3	การสอบสวน	106
3.3.2.4	การส่งตัวบุคคลไปยังสถานสงเคราะห์	107
3.3.3	พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อย ของบ้านเมืองพ.ศ. 2535.....	108
3.3.4	ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่องกำหนดกรมและสถานสงเคราะห์ ตามความในพระราชบัญญัติควบคุมการขอทาน พ.ศ. 2484	109
4	วิเคราะห์ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมการ ขอทาน พ.ศ. 2484 และแนวทางการแก้ไขปัญหา.....	111
4.1	ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมการขอทาน พ.ศ. 2484 และแนวทางการแก้ไขปัญหา.....	111
4.1.1	ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับการบังคับใช้มาตรา 6 แห่งพระราชบัญญัติ ควบคุมการขอทาน พ.ศ. 2484.....	112
4.1.2	ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับการใช้อำนาจของเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง ตามพระราชบัญญัติควบคุมการขอทาน พ.ศ. 2484	118
4.1.3	แนวทางการแก้ไขปัญหา.....	123
4.2	ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมการขอทานและส่งเสริมพัฒนา คุณภาพชีวิตของวณิพก โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแนวทาง การแก้ไขปัญหา	126
4.2.1	ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมการขอทาน โดยองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น.....	127
4.2.2	ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับการส่งเสริมพัฒนาคุณภาพชีวิตของวณิพก โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	132

บทที่	หน้า
4.2.3 แนวทางการแก้ไขปัญหา.....	137
4.3 ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับมาตรการทางกฎหมายเพื่อป้องกันและ ปราบปรามการแสวงหาประโยชน์จากขอตาน และแนวทางการแก้ไขปัญหา	141
4.3.1 ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับมาตรการทางกฎหมายเพื่อป้องกันและ ปราบปรามการแสวงหาประโยชน์จากขอตาน.....	141
4.3.2 แนวทางการแก้ไขปัญหา.....	147
5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	151
5.1 บทสรุป.....	151
5.2 ข้อเสนอแนะ	159
บรรณานุกรม	162
ประวัติผู้เขียน	167