

สารบัญ

หน้า

บทคัดย่อภาษาไทย	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	II
กิตติกรรมประกาศ	III
สารบัญ	IV
สารบัญตาราง	VIII
สารบัญรูปภาพ	IX

บทที่

1 บทนำ	1
1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
2 วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....	10
3 ขอบเขตของการวิจัย	11
4 กรอบแนวคิดและสมมติฐานของการวิจัย	14
5 คำถามการวิจัย.....	16
6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	16
7 คำนิยามศัพท์เฉพาะ	17
2 ทบทวนวรรณกรรมและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	19
1 ทฤษฎี หลักการ	19
1.1 ทฤษฎี	19
1.2 หลักการ	44
2 แนวคิดเกี่ยวกับมหาวิทยาลัย.....	65
2.1 ความหมายของมหาวิทยาลัย	65
2.2 พัฒนาการของมหาวิทยาลัยไทย	65
2.3 มหาวิทยาลัยในฐานะหน่วยงานของรัฐ.....	72
3 การควบคุมดูแล	76
3.1 ระบบการควบคุมดูแลมหาวิทยาลัย	76

บทที่	หน้า
3.2 สภามหาวิทยาลัยกับอธิการในฐานะหัวหน้าคณะผู้บริหาร	79
3.3 ประสิทธิภาพของคณะกรรมการ	80
3.4 ประสิทธิภาพของกรรมการ	83
3.5 การสรรหากรรมการสภามหาวิทยาลัย	83
3.6 บทบาทของสภามหาวิทยาลัยและหน้าที่ของกรรมการสภามหาวิทยาลัย	84
4 กฎหมาย.....	86
4.1 กฎหมายของต่างประเทศ	86
4.2 นโยบายและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง.....	119
5 งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	165
3 วิธีวิทยาการวิจัย (Research Methodology).....	171
1 การวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative research).....	171
1.1 การวิจัยเอกสาร (Documentary research).....	171
1.2 การสัมภาษณ์เชิงลึก (In-depth interview).....	172
1.3 การมีส่วนร่วมออกแบบ - ร่วมออกแบบ (Participatory Design, Co-Design)	173
2 การวิเคราะห์ข้อมูล.....	176
3 วิธีการจัดทำร่างกฎหมาย	176
4 การรับฟังความคิดเห็น (Hearing)	176
4 การกำกับใช้อำนาจและหน้าที่ของสภาสถาบันอุดมศึกษาตามหลักนิติธรรม	
และธรรมาภิบาล	178
1 สภาวะการณ์แห่งปัญหา และ ผลกระทบ ของการใช้อำนาจและหน้าที่ของ	
สภาสถาบันอุดมศึกษา.....	180
1.1 การนำหลักธรรมาภิบาลมาบัญญัติไว้ในกฎหมาย	180
1.2 สภาวะการณ์ปัญหาการใช้อำนาจและหน้าที่ของสภาสถาบันอุดมศึกษา	
ของรัฐตามหลักนิติธรรมและหลักธรรมาภิบาล.....	183
1.3 โครงสร้างการได้มาของสภาสถาบันอุดมศึกษาของรัฐตามหลัก	
ธรรมาภิบาล.....	188
1.4 ขอบเขตแห่งอำนาจ และหน้าที่ของสภาสถาบันอุดมศึกษาตามหลัก	
ธรรมาภิบาล.....	191

บทที่	หน้า
1.5 การตรวจสอบการใช้อำนาจและหน้าที่ของสภาสถาบันอุดมศึกษา	198
1.6 ความรับผิดชอบของสภาสถาบันอุดมศึกษา.....	200
1.7 ผลกระทบที่เกิดจากการใช้อำนาจหน้าที่ไม่สอดคล้องกับหลักนิติธรรม และหลักธรรมาภิบาล	202
2 หลักนิติธรรมและหลักธรรมาภิบาลของสภาสถาบันอุดมศึกษา	202
2.1 หลักนิติธรรมและหลักธรรมาภิบาล (The Rule of Law and Good Governance).....	202
3 หลักนิติธรรมและธรรมาภิบาลมหาวิทยาลัย และกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับ การใช้อำนาจและหน้าที่ของสภามหาวิทยาลัยของประเทศ.....	209
4 โครงสร้างของกฎหมายว่าด้วยการใช้อำนาจและหน้าที่ของสภามหาวิทยาลัย ตามหลักนิติธรรมและธรรมาภิบาลมหาวิทยาลัยของรัฐ	224
4.1 หลักนิติธรรมและหลักธรรมาภิบาลมหาวิทยาลัย	224
4.2 โครงสร้างและการได้มาซึ่งกรรมการสภามหาวิทยาลัย	226
4.3 อำนาจและหน้าที่ของสภาสถาบันอุดมศึกษา	227
4.4 การตรวจสอบการใช้อำนาจและหน้าที่ของสภาสถาบันอุดมศึกษา	228
4.5 ความรับผิดชอบของสภามหาวิทยาลัย	230
5 การจัดทำกฎหมายต้นแบบว่าด้วยการใช้อำนาจหน้าที่ของสภาสถาบันอุดมศึกษา ตามหลักนิติธรรมและธรรมาภิบาล	232
1 โครงสร้างกฎหมายว่าด้วยการใช้อำนาจหน้าที่ของสภามหาวิทยาลัยภายใต้ หลักนิติธรรมและธรรมาภิบาล.....	234
1.1 การได้มาของสภามหาวิทยาลัย.....	234
1.2 อำนาจและหน้าที่ของสภาสถาบันอุดมศึกษา	235
1.3 หลักนิติธรรมและธรรมาภิบาลของสภาสถาบันอุดมศึกษา	237
1.4 การตรวจสอบการใช้อำนาจและหน้าที่ของสภาสถาบันอุดมศึกษา	237
1.5 ความรับผิดชอบของสภาสถาบันอุดมศึกษา.....	238
2 การมีส่วนร่วมออกแบบ-ร่วมออกแบบ (Participatory design, Co-design)....	238
2.1 ประชากรร่วมออกแบบ	238
2.2 การดำเนินการจัดทำกรมีส่วนร่วมออกแบบ-ร่วมออกแบบ	239

บทที่	หน้า
2.3 การวิเคราะห์ผลการทำ Co-design กลุ่มประชากรเฉพาะ	240
2.4 การเปรียบเทียบการใช้อำนาจหน้าที่ของสภาสถาบันอุดมศึกษาภายใต้ หลักนิติธรรมและธรรมาภิบาลของประชากรกลุ่มเฉพาะกับกลุ่มผสม...	255
3 การรับฟังความคิดเห็น (Hearing)	260
4 การจัดทำร่างปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. 2562.....	261
6 สรุป อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ	285
1 สรุป อภิปรายผล	286
2 ข้อเสนอแนะ	299
3 ข้อเสนอแนะในการทำวิจัยครั้งต่อไป	241
บรรณานุกรม	301
ประวัติผู้เขียน	307

สารบัญตาราง

ตารางที่		หน้า
5.1	การเปรียบเทียบผลจากการทำ Co-design กลุ่มเฉพาะ	246
5.2	การเปรียบเทียบผลจากการทำ Co-design กลุ่มผสม.....	253
5.3	การเปรียบเทียบประชากรกลุ่มเฉพาะกับกลุ่มผสม	258
5.4	พระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. 2562 กับร่างปรับปรุงแก้ไข พระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. 2562	262

สารบัญรูปภาพ

ภาพประกอบที่	หน้า
1.1 กรอบแนวคิดการวิจัย.....	15