

## บทที่ 1

### บทนำ

#### ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.2540 เป็นกฎหมายฉบับแรกที่กำหนดสิทธิให้กับคนไทยได้รับการบริการการศึกษาขั้นพื้นฐานรัฐมนตรีหน้าที่ด้านการศึกษาและส่งเสริมให้ทุกส่วนของสังคมมาร่วมจัดการศึกษา และยังได้กำหนดให้มีกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติตามความในมาตราที่ 29 และมาตรา 50 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.2540 ตราพระราชบัญญัตินี้ไว้เรียกว่าพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ.2542 ซึ่งเป็นกฎหมายการศึกษาฉบับแรกของไทยที่มีไว้เพื่อการปรับปรุงการศึกษาให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคมที่ต้องการกำลังคนที่มีความรู้ ความสามารถสูงขึ้น การพัฒนาขีดความสามารถสูงขึ้นการพัฒนาขีดความสามารถด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารมีความเจริญพัฒนานานิด ก้าวกระโดดทำให้มุ่ยไปเป็นเครื่องมือในการปรับเปลี่ยนกระบวนการระบบและวิธีทางการศึกษา การสืบค้นและถ่ายทอดองค์ความรู้เกิดขึ้นในรูปแบบและกระบวนการที่แตกต่างจากเดิมส่งผลให้การศึกษาต้องปรับเปลี่ยนทั้งกระบวนการเรียนการสอนรวมทั้งต้องมุ่งเน้นการสร้างนิสัยการใฝ่รู้ การค้นคว้าด้วยตนเอง เพื่อให้ความสามารถก้าวทันกับองค์ความรู้ที่พัฒนาขึ้นอย่างรวดเร็ว ในขณะเดียวกันกับที่การจัดการศึกษาของไทยยังปรับตัวได้ช้า เปลี่ยนแปลงไม่ทันกระแสโลกกิจกรรมนักศึกษาอยู่ในภาวะกดดันไม่สามารถปรับตัวเข้ากับความเปลี่ยนแปลงของโลกและวิทยาการสมัยใหม่รูปแบบด้านวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีของไทยอ่อนแอส่งผลให้ขาดความสามารถในการแข่งขันของคนไทยลดลงไม่ตอบสนองต่อความสามารถในการแข่งขันโดยเฉพาะด้านเศรษฐกิจการพัฒนาประเทศจำเป็น ต้องอาศัยกำลังคนเป็นสำคัญและคนจะมีคุณภาพมากน้อยเพียงใดย่อมขึ้นอยู่กับการจัดการศึกษาโดยเฉพาะ อย่างยิ่งการจัดการศึกษาในระดับพื้นฐานและเพื่อให้การจัดการศึกษามีคุณภาพอย่างทั่วถึงจึงมีการกระจาย อำนวยการจัดการศึกษาตามความพร้อมและความเหมาะสมความต้องการของห้องถีนเพื่อให้การจัดการศึกษาเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด

แต่อย่างไรก็ตามการพัฒนาคุณภาพการศึกษามีเป้าประสงค์หลักคือการพัฒนาคนให้มีความรู้ความสามารถเป็นคนเก่งเป็นคนดีพร้อมที่จะใช้ชีวิตอย่างมีความสุขภายใต้ภาระชีวิตไทยที่สามารถแข่งขันกับคนอื่นๆ ได้จะต้องมีกลไกการสร้างคนที่มีประสิทธิภาพนำไปสู่การสร้างสังคมการเรียนรู้ให้เกิดขึ้นบุคคลที่มีความสำคัญอย่างยิ่งที่จะทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงได้คือผู้บริหารโรงเรียน เพราะต้องเป็นผู้นำและผู้鼓舞ความร่วมมือจากบุคลากรชุมชนองค์กรปกครองส่วนท้องถีนองค์กรเอกชนองค์กรวิชาชีพสถานประกอบการสถาบันศาสนาและสถาบันสังคมอื่นๆ

ร่วมกันจัดและพัฒนาการศึกษาอย่างต่อเนื่องและมั่นคงบรรลุเป้าหมายอย่างมีประสิทธิภาพแต่การจัดการศึกษาให้มีประสิทธิภาพตามที่มุ่งหวังนั้นอาจขึ้นอยู่กับปัจจัยหลายประการ เช่นปัจจัยด้านครุโรงเรียนปัจจัยด้านคุณลักษณะส่วนบุคคลของผู้บริหารและปัจจัยพฤติกรรมความเป็นผู้นำของผู้บริหารเนื่องจากโรงเรียนที่มีประสิทธิภาพสมบูรณ์ต้องมีความก้าวหน้าที่ดีมีมาตรฐานสูงนักเรียน มีความก้าวหน้าในการเรียนและประสบผลสำเร็จสูง โรงเรียนที่มีประสิทธิผลสูงขึ้นอยู่กับพฤติกรรมความเป็นผู้นำทั้งด้านวิชาการและพฤติกรรมการบริหารการเปลี่ยนแปลงของผู้บริหารและพฤติกรรมการบริหารด้านภาวะผู้นำจะเป็นตัวแปรสำคัญที่เกี่ยวข้องกับงานวิชาการที่ก่อให้เกิดประสิทธิผลของโรงเรียน ส่วนชอยและมิสเกล ( Hoy and Miskel) ให้แนวคิดว่า ประสิทธิผลของโรงเรียนประกอบด้วยการสร้างบรรยากาศโรงเรียน สร้างขวัญ แรงจูงใจในการทำงานของครุหลักสูตรและการจัดการเรียนการสอนมีคุณภาพ และคุณภาพภาวะผู้นำของบริหารซึ่งความสำเร็จของโรงเรียนขึ้นอยู่กับการเป็นผู้นำของผู้บริหาร ในกระบวนการบริหารบุคคลการการเงินและการจัดการสิ่งอำนวยความสะดวกอื่น โดยผู้บริหารจะต้องโถงมากสู่ พฤติกรรมการบริหารในรูปแบบต่างๆ เช่น การวางแผนการจัดองค์การการนำและการควบคุมจะเห็นได้ว่าผู้บริหารจะใช้ภาวะผู้นำเพื่อบริหารงานในสถานศึกษาให้บรรลุวัตถุประสงค์อย่างมีประสิทธิภาพ (พักรัตน์ ศรีบุณยภัก, 2548)

องค์การในปัจจุบัน ได้นำแนวคิดการเปลี่ยนแปลงเข้ามาใช้เพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขันและความอยู่รอดการเปลี่ยนแปลงองค์การมีทั้งที่ประสบความสำเร็จและล้มเหลวการเปลี่ยนแปลงที่ไม่ประสบความสำเร็จนั้นมักเกิดจากแรงต้านการเปลี่ยนแปลงซึ่งเกิดจากคนในองค์การเป็นสำคัญในการเปลี่ยนแปลงองค์การจึงควรให้ความสำคัญกับคนมุ่งเน้นการสื่อสารและเสริมสร้างความผูกพันที่มีต่อการเปลี่ยนแปลงดังนั้นกับบริหารทรัพยากรมนุษย์จึงกลายเป็นผู้ที่มีบทบาทสำคัญในการเปลี่ยนแปลงองค์การที่มีประสิทธิผลทั้งนี้ได้ทบทวนแนวคิดหัวใจเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงองค์การกระบวนการเปลี่ยนแปลงองค์การที่สำคัญได้แก่การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมในอนาคตการวิเคราะห์สภาพปัจจุบันและการเปลี่ยนผ่านจากนั้น ได้รีไห้เห็นถึงบทบาทสำคัญของนักบริหารทรัพยากรมนุษย์ในการเปลี่ยนแปลงองค์การซึ่งได้แก่การเป็นตัวแทนการเปลี่ยนแปลงการให้การสนับสนุนผู้จัดการในสายงานต่อสารและสร้างความผูกพันของพนักงาน (จิระพงค์ เรืองกุน ,2556)

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 ได้กำหนดสาระสำคัญขององค์การบริหารส่วนจังหวัด 3 ด้าน 1. ด้านความอิสระในการกำหนดนโยบายและการบริหารจัดการ 2. ด้านการบริการราชการแผ่นดินและการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น 3. ด้านประสิทธิภาพการบริการของ

องค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยปัจจุบันองค์การบริหารส่วนจังหวัด มีการดำเนินงานในหลายด้าน เป็นองค์การมีการถ่ายโอนภารกิจ จากส่วนกลางมากขึ้น ไม่ว่าจะเป็นด้านนโยบาย ด้านการคลัง ด้านการศึกษา ด้านสาธารณสุข ฯลฯ ทำให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีบทบาทเพิ่มมากขึ้นและเป็นองค์การที่มีส่วนสำคัญในการพัฒนาท้องถิ่น ให้มีความเจริญในระดับภูมิภาคซึ่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ต้องมีประสิทธิภาพในการดำเนินงานในการกิจต่างๆ เพื่อบริหารองค์การ และการตอบสนองความต้องการของประชาชน

พระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติฉบับแก้ไข (2542) กล่าวถึงการบริหารและการจัดการศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมาตรา 41 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีสิทธิจัดการศึกษา ในระดับใดระดับหนึ่งหรือทุกระดับตามความพร้อมความเหมาะสมและความต้องการภายในท้องถิ่นมาตรา 42 ให้กระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินความพร้อมในการจัดการศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและมีหน้าที่ในการประสานและส่งเสริมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สามารถจัดการศึกษาสอดคล้องกับนโยบายและได้มาตรฐานการศึกษาร่วมทั้งการเสนอแนะการจัดสรรงบประมาณอุดหนุนการจัดการศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

Kotter (1999) แห่งมหาวิทยาลัยฮาร์วาร์ดกล่าวไว้ว่า การบริหารจัดการ (Management) หมายถึง ความสามารถในการเชื่อมกับสถานการณ์ที่สถาบันชั้นชื่อ ได้การบริหารจัดการที่ดีทำให้เกิดความเป็นระเบียบเรียบร้อยในແเน່ມີແຜນງານທີ່ເປັນທາງການມີໂຄງສ້າງຂອງອົງກະຕາກົດ ແລະມີການກຳກັບຄູແລ້ວໃຫ້ການດຳເນີນງານເປັນໄປຕາມແຜນສ່ວນກວະຜູ້ນໍາມາຍືນໆ ຄວາມສາມາດໃນການພິຈາລະນາກົດກັບກວະກາເປົ້າແລ້ວໃຫ້ສາມາດເອົາຮະນະອຸປະກອດເພື່ອໄປສູ່ວິສັບທັນດັກລ່າວເຫຼົສ (House, 1996) ແຮ່ງມາວິທີຍາລັບພັນຕິລາວເນີຍມີຄວາມເຫັນຄລືອງຈົງກັບທັນດັກລ່າວໂດຍເຫັນວ່າຜູ້ບໍລິຫານ (Manager) ອີ້ຜູ້ໃຊ້ອຳນາຈາກການ (Authority) ທີ່ຈຶ່ງມາກັບຕຳແໜ່ງທີ່ໄດ້ຮັບແຕ່ງດັ່ງເພື່ອໃຫ້ສາມາຊີກຂອງອົງກະຕາກົດໄຈກົງບັດຕາມການບໍລິຫານຈັດການຈຶ່ງປະກອບດ້ວຍການນໍາວິສັບທັນ ແລະກລູທີ່ຂອງຜູ້ນໍາລົງສູ່ກາຣປະກົບຕິກາປະສານງານແລະການຈັດຄົນທຳມະນຸດໃນອົງກະຕາກົດຈົນການແກ້ປໍ່ຢູ່ຫາປະຈຳວັນທີ່ເກີດຈາກການປະກົບຕິກາປະສານງານຍ່າງໄຣກ໌ຕາມໄດ້ມີຜູ້ໃຫ້ຍານຄວາມໝາຍຂອງກວະຜູ້ນໍາຈຳນວນນາມກາຍຫລາຍຮ້ອຍນິຍາມແຕ່ນິຍາມທີ່ເລືອກໃຊ້ໃນທີ່ໄດ້ໃຫ້ກວາມໝາຍຂອງກວະຜູ້ນໍາວ່າເປັນຄວາມສາມາດໃນການມີອິທິພາດຕ່ອງກຸລຸ່ມເພື່ອໃຫ້ດຳເນີນງານໄດ້ບຽນແໜ່ງທີ່ແລ່ງທີ່ມາຂອງການມີອິທິພາດເປັນຍ່າງທາງການເຊັ່ນໄດ້ກຳນົດສັດເຈນນາກັບຕຳແໜ່ງທີ່ການບໍລິຫານທີ່ໄດ້ໃຫ້ນໍາຈະໄວ້ໄຣບ້າງເພື່ອໄຮດ້ຈັດນັ້ນການໄດ້ຮັບນາທາກການເປັນຜູ້ນໍາໃນຕຳແໜ່ງບໍລິຫານທີ່ກຳໃຫ້ນຸກຄລົນນັ້ນໄດ້ຮັບອຳນາຈະແກີດອິທິພາດຕ່ອງຜູ້ອື່ນຕາມນາອຍ່າງໄຣກ໌ຕາມຄວາມເປັນຈິງພວ່າໄນ່ໃໝ່ຜູ້ນໍາທຸກຄົນທີ່ສາມາດເປັນຜູ້ບໍລິຫານ (Not all leaders are managers) ແລະເຊັ່ນເຕີວັກນັ້ນກີ່ໄນ່ໃໝ່ຜູ້ບໍລິຫານທຸກຄົນທີ່ສາມາດເປັນຜູ້ນໍາ

(Not all managers are leaders) ด้วยเหตุนี้เพียงแค่องค์การ ได้มอบหมายงานมาจหน้าที่ให้แก่ผู้บริหารนั้น ยังไม่มีหลักประกันอย่างเพียงพอว่าผู้นั้นจะสามารถในการนำได้อย่างมีประสิทธิผลทั้งนี้อาจมี อิทธิพลจากปัจจัยแวดล้อมภายนอกที่มีผลกระทบมากกว่าอิทธิพลที่กำหนดตามโครงสร้างองค์กร ก็ได้หรือกล่าวอีกนัยหนึ่ง ได้ว่าผู้นำสามารถเกิดขึ้นจากกลุ่มคน ให้การยอมรับนับถือ ได้ เช่นเดียวกับที่มาจากการแต่งตั้งอย่างทางการ ในองค์กรที่เข้าเป็นต้องมีทั้งภาวะผู้นำและการบริหาร จัดการที่เข้มแข็ง ซึ่งจะทำให้เกิดประสิทธิผล ได้สูงสุด โดยเฉพาะภายใต้ภาวะของโลกที่มีพลวัตสูง ย่อมต้องการ ได้ผู้นำที่กล้าหาญต่อการดำรงสถานภาพเดิม มีความสามารถในการสร้างวิสัยทัศน์ และสามารถในการคลื่น samoachik ทั้งองค์การ ให้มุ่งต่อความสำเร็จตามวิสัยทัศน์นั้นแต่แรก ยังต้องมี การบริหารที่สามารถกำหนดรายละเอียดของแผนงานสามารถออกแบบโครงสร้างที่มีประสิทธิภาพ ขององค์การรวมทั้งติดตามตรวจสอบคุณภาพและการปฏิบัติงานประจำวันอีกด้วย

ประสิทธิผลและประสิทธิภาพ (จักรกฤษ จันทะคุณ) กล่าวไว้ว่ามีความหมายต่างกัน ประสิทธิผล (effectiveness) หมายถึง การบรรลุตามวัตถุประสงค์หรือเป้าหมายที่พึงประสงค์หรือ เป็นไปตามที่คาดหวังไว้ พูดง่ายๆ ชัดๆ ก็คือประสิทธิผลพิจารณาจากการนำผลของงานโครงการ หรือกิจกรรมที่ได้รับเบริญเทียนกับวัตถุประสงค์หรือเป้าหมายประสิทธิภาพ (efficiency) หมายถึง ผลสำเร็จที่พิจารณาในแง่ของเศรษฐศาสตร์ที่มีตัวบ่งชี้ได้แก่ ความประหยัดหรือคุ้มค่า (ประหยัดต้นทุน ประหยัดทรัพยากร ประหยัดเวลา) ความทันเวลาและมีคุณภาพ (ทั้งกระบวนการ ได้แก่ Input Process และ Output)

ปัจจุบันมีการศึกษาเรื่องประสิทธิผล (effectiveness) กันอย่างแพร่หลายและมีการนิยาม ความหมายแตกต่างกัน โดยมีการใช้หลักเกณฑ์มาประกอบกัน โดยมีผู้ให้ความหมายหรือคำนิยาม ต่างๆ กันดังนี้

ประสิทธิผลหมายถึงความสามารถขององค์การที่จะดำเนินการให้บรรลุเป้าหมาย 4 ประการคือความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันในองค์การ (integration) การปรับตัวขององค์การให้ สอดคล้องกับสภาพแวดล้อม (adaptability) การปรับตัวขององค์การให้สอดคล้องกับสังคม (social relevance) และผลผลิตขององค์การ (productivity) (อรุณ รักษธรรม, 2525, หน้า 12)

Georgopoulos and Tanenbaum (ยังถึงในกรณี กิรติบุตร, 2529, หน้า 65) ได้ให้ทัศนะว่า ประสิทธิผลขององค์การ (organizational effectiveness) หมายถึงความมากน้อย (extent) ของการที่ องค์การ ในฐานะเป็นระบบทางสังคมสามารถบรรลุถึงวัตถุประสงค์ได้โดยทรัพยากรและหนทางที่ มีอยู่โดยไม่ทำให้ทรัพยากรและหนทางเสียหายและ โดยไม่สร้างความตึงเครียดที่ไม่สมควรแก่ สมาชิกซึ่งมาตรการที่ใช้ในการวัดประสิทธิผลขององค์การตั้งอยู่บนวิธีการและเป้าหมาย (means and ends) โดยเกณฑ์บ่งชี้ในการวัดประสิทธิผลคือความสามารถในการผลิตขององค์การความ ขึ้นอยู่ขององค์การในรูปของความสำเร็จในการปรับตัวเข้ากับการเปลี่ยนแปลงภายในองค์การและ

ความสำเร็จในการปรับตัวเข้ากับการเปลี่ยนแปลงซึ่งเกิดขึ้นนอกองค์การและการปราศจากความกดดันหรือการขัดแย้งรุนแรงระหว่างกลุ่มบุคคลในองค์การระหว่างหน่วยงานในองค์การ Schein (1970, p. 177) มีความเห็นว่าประสิทธิผลองค์การหมายถึงสมรรถนะ (capacity) ขององค์การในการที่จะอยู่รอด (survival) ปรับตัว (adapt) รักษาสภาพ (maintain) และเติบโต (grow) ไม่ว่าองค์การนั้นจะมีหน้าที่ใดที่ต้องการให้ลูกค้าของงานนี้ยังใช้ได้ ข้อสังเกตว่า (กรณี กีรตินคร, 2529, หน้า 6-7) นักทฤษฎีเกี่ยวกับองค์การในยุคดั้นๆ พอใจที่จะกล่าวถึงเพียงเรื่อง “การแสวงหาผลกำไรสูงสุด” (profit maximization)

จากการที่กล่าวมาจะเห็นได้ว่าโรงเรียน จะมีประสิทธิผลหรือไม่อย่างไรขึ้นอยู่กับภาวะผู้นำของผู้บริหาร และภาวะผู้นำ ด้านต่างๆ การบริหารโรงเรียนจะมีการพัฒนาเปลี่ยนแปลงไปในทิศทางใดก็ขึ้นอยู่กับการบริหารงาน การใช้elan การบริหารจัดการบุคคล การใช้ภาวะผู้นำให้ถูกต้อง การที่ผู้บริหารจะทำให้องค์กรบรรลุเป้าหมายที่วางไว้ ย่อมขึ้นอยู่กับนโยบายการบริหารงานจากฝ่ายบริหาร ที่จะกำหนดเป้าหมาย ขององค์กร บริหารบุคคล และการควบคุมติดตามผล เพื่อให้องค์กรบรรลุเป้าหมายที่วางไว้ ซึ่งชัดเจนว่าภาวะผู้นำที่มีประสิทธิผลในการทำงานนั้น ต้องขึ้นอยู่กับภาวะผู้นำ เพราะผู้นำยังมีหน้าที่ส่งเสริมให้ระบบมีความสามัคคี ความร่วมมือในการปฏิบัติงาน ดังนั้นภาวะผู้นำของผู้บริหารจึงเป็นสิ่งสำคัญในการพัฒนาองค์กร

### คำถามการวิจัย

1. ภาวะผู้นำที่มีประสิทธิผลของผู้บริหารโรงเรียน สังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด นนทบุรีเป็นอย่างไร
2. ผู้บริหารของสถานศึกษา โรงเรียน สังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรีที่มีเพศ ชายประสบการณ์ ต่างกัน จะมีภาวะผู้นำที่มีประสิทธิผลแตกต่างกันอย่างไร

## วัตถุประสงค์ของการวิจัย

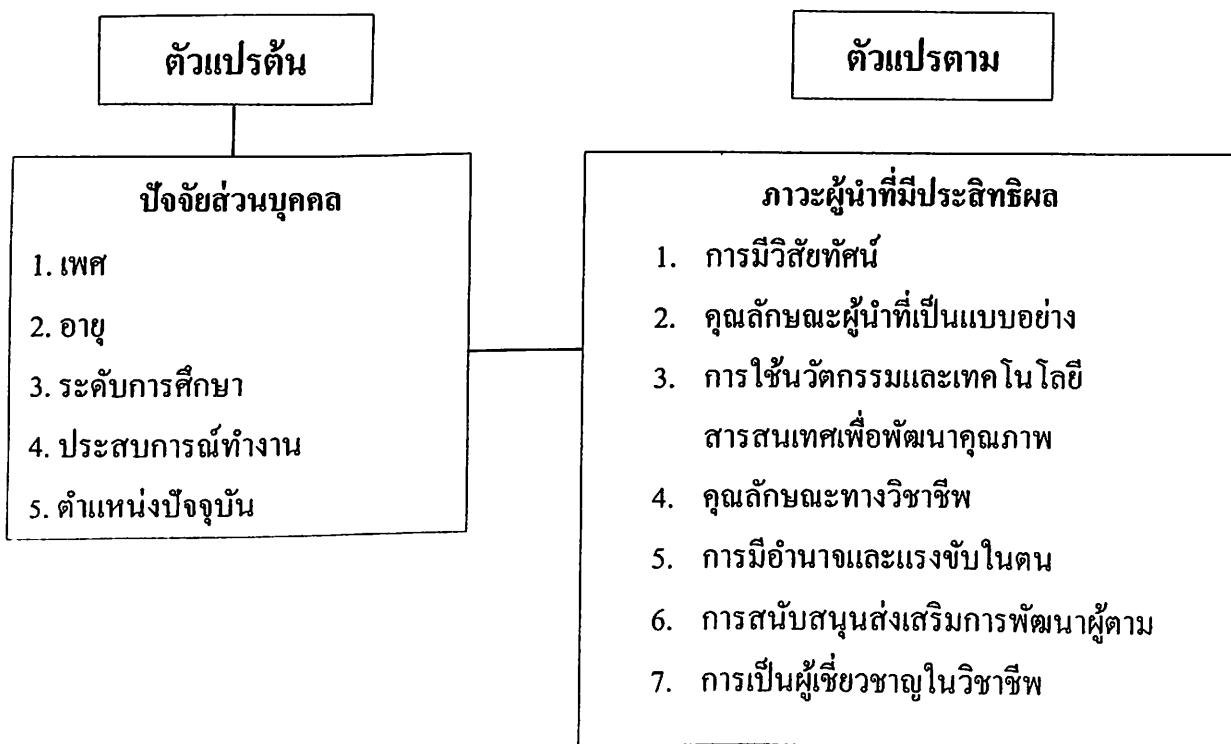
- เพื่อศึกษาภาวะผู้นำที่มีประสิทธิผลของผู้บริหาร โรงเรียนสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด นนทบุรี
- เพื่อเปรียบเทียบภาวะผู้นำที่มีประสิทธิผลของผู้บริหาร โรงเรียนสังกัดองค์การบริหารส่วน จังหวัดนนทบุรีที่ มีเพศ อายุ ประสบการณ์ทำงาน ต่างกัน

## ขอบเขตของการวิจัย

ผู้วิจัยกำหนดขอบเขตของการวิจัย โดยศึกษาเกี่ยวกับ

ปัจจัยส่วนบุคคล ได้แก่ เพศ อายุ ระดับการศึกษา ประสบการณ์ทำงาน และ ตำแหน่งปัจจุบัน  
ภาวะผู้นำที่มีประสิทธิผล ได้แก่

- การมีวิสัยทัศน์
- คุณลักษณะผู้นำที่เป็นแบบอย่าง
- การใช้วัตกรรมและเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อพัฒนาคุณภาพ
- คุณลักษณะทางวิชาชีพ
- การมีอำนาจและแรงขับ内心
- การสนับสนุนส่งเสริมการพัฒนาผู้ใต้ดาม
- การเป็นผู้เชี่ยวชาญในวิชาชีพ



## สมมุติฐานการวิจัย

1. ผู้บริหาร หญิง จะมีภาวะผู้นำที่มีประสิทธิผลสูงกว่า ผู้บริหาร ชาย
2. ผู้บริหาร ที่มีอายุ ต่างกัน จะมีภาวะผู้นำในการเป็นผู้บริหารต่างกัน
3. ผู้บริหารที่มี ประสบการณ์ต่างกัน จะมีภาวะผู้นำที่มีประสิทธิผลต่างกัน

## นิยามศัพท์เฉพาะ

เพื่อให้เข้าใจความหมายเฉพาะของคำที่ใช้ในการวิจัย ผู้วิจัยได้นิยามความหมายของคำต่างๆ ไว้ดังนี้

ภาวะผู้นำที่มีประสิทธิผลของผู้บริหาร แบ่งออกเป็น 7 องค์ประกอบ ทฤษฎี (winter,1991)

1. การมีวิสัยทัศน์ หมายถึง การสร้างภาพอนาคต หรือการมองอนาคตซึ่งจะเป็นเป้าหมายในการเดินไปสู่อนาคต โดยวิธีการนำเสนอระบบการวางแผนมาใช้ หรือหมายถึงสิ่งที่อยากเห็นในอนาคตและเป็นสิ่งที่ดีกว่าเดิม วิสัยทัศน์ จะเกิดจากการรู้จักคิดโดยใช้ปัญญา และมุ่งมั่นให้เกิดขึ้นจริง

2. คุณลักษณะผู้นำที่เป็นแบบอย่าง หมายถึง ผู้บริหารให้เกียรติผู้ร่วมงาน ไม่เปิดเผยความลับของผู้ร่วมงาน มีความยืดหยุ่น รู้จักการให้อภัย และมีความเป็นกันเอง มีมนุษยสัมพันธ์ที่ดีเสมอ

3. การใช้นวัตกรรมและเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อพัฒนาคุณภาพ หมายถึง ผู้บริหารใช้คอมพิวเตอร์ในการปฏิบัติงาน ได้ดี มีความรู้ ความสามารถในการทำวิจัยทางการศึกษา มีทักษะการใช้ภาษาอังกฤษ นำนวัตกรรมใหม่ ๆ และคิดค้นนำมารับประยุกต์ใช้กับสถานศึกษา พัฒนาคุณภาพใหม่ ๆ มาประยุกต์ใช้ในสถานศึกษาได้

4. คุณลักษณะทางวิชาชีพ หมายถึง ผู้บริหารต้องภายใต้มาตรฐานคุณภาพ ทำงานในสถานศึกษา มีสุขภาพกาย จิตใจ ที่แข็งแรงมีบุคลิกภาพส่ง่างาน และมีจิตใจสละเวลาในการทำงานให้กับสถานศึกษาอยู่เสมอ

5. การมีอำนาจและ prerogative ในตน หมายถึง ผู้บริหารมีความตั้งใจและมีความพยายามที่จะเออานะอุปสรรคของการปฏิบัติงาน กล้าตัดสินใจในการแก้ปัญหา มีความมุ่งมั่นในการปฏิบัติงาน และมีความใส่ใจ กระตือรือร้นในการปฏิบัติงานตลอดเวลา

6. การสนับสนุนส่งเสริมการพัฒนาผู้ตัวมา หมายถึง ผู้บริหารสนับสนุนผู้ใต้บังคับบัญชาให้ค้นคว้าหาความรู้อยู่เสมอ รวมทั้งยังส่งบุคลากรในหน่วยงานไปอบรมวิชาการที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงาน กระตุ้นให้ผู้ใต้บังคับบัญชาค้นหาวิธีการทำงานที่เหมาะสมมาพัฒนาการทำงานและส่งเสริมการทำงานเป็นทีมในสถานศึกษาได้

7. การเป็นผู้เชี่ยวชาญในวิชาชีพ หมายถึง ผู้บริหารมีความรู้ ความเป็นผู้นำและแก้ปัญหาที่

ซับซ้อน ได้ มีทักษะใช้เทคโนโลยีและใช้เครื่องมือการบริหารจัดการ โรงเรียน สามารถจัดการความขัดแย้งและคูแลครูในโรงเรียนและใช้ความรู้ทางการบริหารการศึกษาได้อย่างมีประสิทธิผล

8. สถานศึกษา หมายถึง โรงเรียนสังกัด องค์การบริหารส่วนจังหวัด นนทบุรี

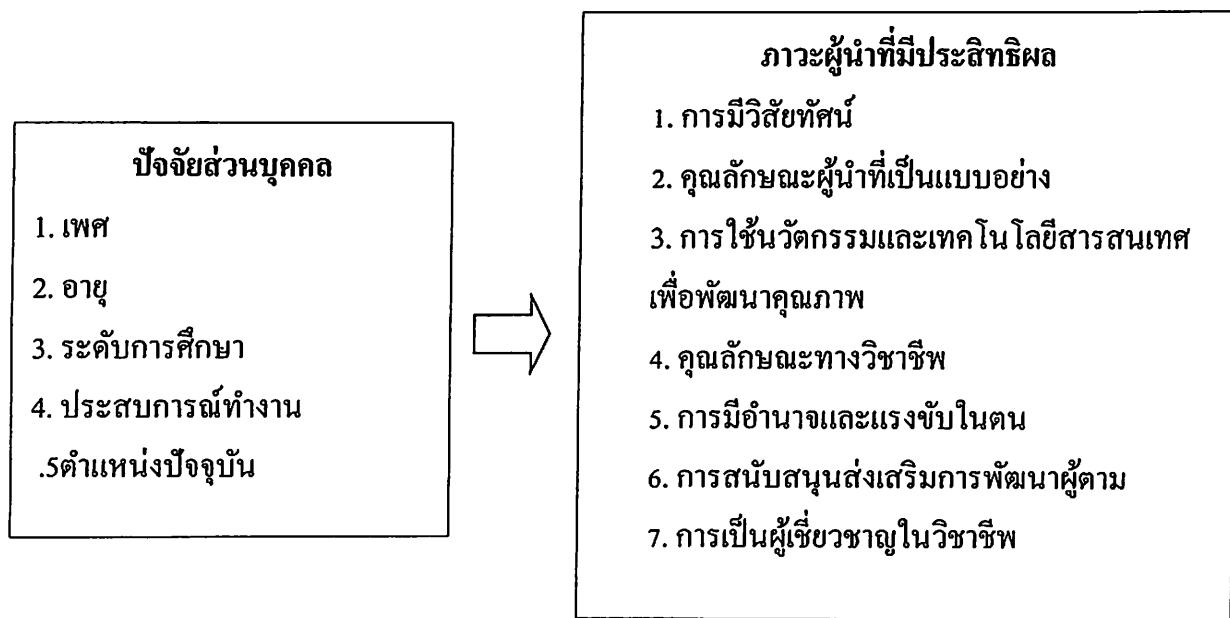
9. ประสบการณ์ หมายถึง ความจัดเจนที่เกิดจากการกระทำหรือได้พบเห็นมา และประสบการณ์ที่เป็นสิ่งที่มีคุณค่าในการเรียนรู้ทุก ๆ ด้าน ประสบการณ์ที่มีผลต่อการสร้างสรรค์คิดปะมือญี่ 2 ลักษณะ ดังนี้ 1. ประสบการณ์ตรง เป็นประสบการณ์ที่เราได้ประสบหรือสัมผัสด้วยตัวเอง ได้พบเจอง กระทำการ ได้ยิน ได้ฟังเอง 2. ประสบการณ์รอง หรือเรียกอีกอย่างหนึ่งว่า เป็นประสบการณ์ที่ได้รับการถ่ายทอดหรือรับรู้มาอีกทอดหนึ่ง "ประสบการณ์ทางอ้อม"

### ประโยชน์ที่ได้รับ

1. ทำให้ทราบภาวะผู้นำที่มีประสิทธิผลของผู้บริหาร โรงเรียนสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี
2. ทำให้ทราบความแตกต่างภาวะผู้นำที่มีประสิทธิผลของผู้บริหาร ในโรงเรียนสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี

### กรอบแนวคิดในการวิจัย

ในการศึกษาวิจัยครั้งนี้ เป็นการศึกษาวิจัยเพื่อเปรียบเทียบ ภาวะผู้นำที่มีประสิทธิผลของผู้บริหาร โรงเรียนสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี และนำเสนอ ภาวะผู้นำที่มีประสิทธิผล โดยมีกรอบแนวคิดดังนี้ ภาวะผู้นำที่มีประสิทธิผลของผู้บริหาร แบ่งออกเป็น 7 องค์ประกอบ ทฤษฎี (winter,1991)



#### ภาพประกอบที่ 1.1 แผนภาพแสดงกรอบแนวคิดการวิจัย