

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	III
กิตติกรรมประกาศ	V
สารบัญ	VI
บทที่	
1 บทนำ	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	5
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	6
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	6
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา	7
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	7
2 แนวความคิด ทฤษฎี หลักการ และหลักเกณฑ์การรับฟังความคิดเห็นของ ประชาชนในต่างประเทศ	8
2.1 แนวความคิดเกี่ยวกับการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน	9
2.2 ความหมายของการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน	14
2.2.1 การประชาพิจารณ์.....	14
2.2.2 การออกเสียงประชามติ (Referendum).....	15
2.2.3 ความแตกต่างระหว่างการประชาพิจารณ์และการออกเสียงประชามติ	22
2.3 หลักการที่เกี่ยวกับการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน.....	23
2.3.1 หลักการรับฟัง.....	24
2.3.2 หลักการพิจารณาด้วยวาจาและเปิดเผย.....	24
2.3.3 หลักการให้เหตุผล.....	25
2.3.4 หลักความไม่มีส่วนได้เสีย.....	26
2.3.5 หลักการขอตรวจดูเอกสาร	28

2.3.6	หลักการให้ข้อมูลและคำแนะนำ	29
2.3.7	หลักการพิสูจน์ความจริง	29
2.4	หลักเกณฑ์การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในต่างประเทศ.....	30
2.4.1	หลักเกณฑ์การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตามกฎหมายฝรั่งเศส	30
2.4.1.1	เรื่องที่จะต้องทำการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน	31
2.4.1.2	กระบวนการและผลของการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน	33
2.4.1.3	ความแตกต่างของกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของ ประชาชนกรณีทั่วไปและกระบวนการรับฟังความคิดเห็น ของประชาชนในกรณีพิเศษ	42
2.4.1.4	รายงานและการสรุปความเห็นของกรรมการรับฟังความคิดเห็น หรือคณะกรรมการรับฟังความคิดเห็น	44
2.4.1.5	การออกคำสั่งทางปกครองภายหลังการรับฟังความคิดเห็น ของประชาชน	46
2.4.2	หลักเกณฑ์การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตามกฎหมาย สหรัฐอเมริกา.....	47
2.4.2.1	รูปแบบของการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน.....	48
2.4.2.2	กิจกรรมที่ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน	52
2.4.2.3	กระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน	55
2.4.2.4	การทบทวน โดยศาล.....	68
2.4.3	หลักเกณฑ์การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตามกฎหมายอังกฤษ	72
2.4.3.1	เรื่องที่จะทำประชาพิจารณ์ในประเทศอังกฤษ	73
2.4.3.2	กระบวนการทำประชาพิจารณ์ในประเทศอังกฤษ	73
2.4.3.3	การควบคุมตรวจสอบให้เป็นไปตามอำนาจ	74
2.4.3.4	ผลของการทำประชาพิจารณ์.....	74
2.4.4	หลักเกณฑ์การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตามกฎหมายเยอรมัน	75
2.4.4.1	เรื่องที่จะทำประชาพิจารณ์ในสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี ..	75
2.4.4.2	กระบวนการทำประชาพิจารณ์ในสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี	76
2.4.4.3	การควบคุมตรวจสอบให้เป็นไปตามกระบวนการ	77

2.4.4.4 ผลของการทำประชาพิจารณ์.....	78
2.4.5 หลักเกณฑ์การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตามกฎหมาย ออสเตรเลีย	78
2.4.5.1 กฎหมายที่ให้อำนาจแก่หน่วยงานของรัฐในการรับฟัง ความคิดเห็นของประชาชน.....	80
2.4.5.2 กิจกรรมที่ต้องรับฟังความคิดเห็นของประชาชน	81
2.4.5.3 กระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน	82
3 วิวัฒนาการและหลักเกณฑ์การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในประเทศไทย	84
3.1 วิวัฒนาการและหลักเกณฑ์การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนก่อนการ ประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540	85
3.1.1 พระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. 2511	85
3.1.1.1 หลักเกณฑ์และวิธีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน	85
3.1.1.2 ผลของการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน	87
3.1.2 พระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2517	87
3.1.2.1 หลักเกณฑ์และวิธีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน	88
3.1.2.2 ผลของการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน	88
3.1.3 พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. 2518	88
3.1.3.1 หลักเกณฑ์และวิธีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน	89
3.1.3.2 ผลของการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน	89
3.1.4 หลักเกณฑ์การรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ตามระเบียบสำนัก นายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ โดยวิธี ประชาพิจารณ์ พ.ศ. 2539.....	90
3.1.4.1 ผู้ที่มีหน้าที่กำกับดูแลและดำเนินการรับฟังความคิดเห็น	93
3.1.4.2 ผู้ที่ริเริ่มหรือขอให้มีการจัดทำประชาพิจารณ์	96
3.1.4.3 วิธีการประชาพิจารณ์	97
3.1.4.4 ค่าใช้จ่ายในการจัดทำประชาพิจารณ์.....	98
3.1.4.5 ผลของการประชาพิจารณ์	99

3.1.4.6	สภาพปัญหาและอุปสรรคอันเกิดจากการทำประชาพิจารณ์ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะโดยวิธีประชาพิจารณ์ พ.ศ. 2539	99
3.1.4.7	กรณีศึกษาโครงการที่จัดทำประชาพิจารณ์ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะโดยวิธีประชาพิจารณ์ พ.ศ. 2539.....	105
3.2	การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนหลังการประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540	109
3.2.1	ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ.	109
3.2.1.1	ความเป็นมาในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ.	109
3.2.1.2	หลักเกณฑ์และวิธีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน	110
3.2.1.3	ผลของการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน	115
3.2.1.4	ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน	115
3.2.1.5	การทบทวน โดยศาล.....	115
3.2.2	หลักเกณฑ์การรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. 2548	115
3.2.2.1	ความเป็นมาของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. 2548.....	115
3.2.2.2	ขอบเขตการใช้บังคับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. 2548.....	117
3.2.2.3	หน้าที่และวิธีการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐในการเผยแพร่ข้อมูลและรับฟังความคิดเห็นของประชาชน.....	118
4	สภาพปัญหาการรับฟังความคิดเห็นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. 2548	125

บทที่

หน้า

4.1 ปัญหาการบังคับให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ตามระเบียบ สำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. 2548	126
4.2 ปัญหาความหลากหลายของรูปแบบการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของ ประชาชน พ.ศ. 2548	129
4.3 ปัญหาด้านงบประมาณในการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน	132
4.4 ปัญหาสถานะของกฎหมายว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ...	132
5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	135
5.1 บทสรุป	135
5.2 ข้อเสนอแนะ	137
บรรณานุกรม	139
ภาคผนวก	143
ภาคผนวก ก. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของ ประชาชน พ.ศ. 2548	144
ภาคผนวก ข. Loi n°95-101 du 2 février 1995 Relative au renforcement de la protection de l'environnement .	150
ภาคผนวก ค. ADMINISTRATIVE PROCEDURE ACT	203
ประวัติผู้เขียน	213