

วิทยานิพนธ์เรื่อง	ปัญหาทางกฎหมายในการคุ้มครองแรงงาน งานประมงทะเล
คำสำคัญ	แรงงานประมงทะเล
นักศึกษา	จิรนุช อภิชนสาครเรศ
อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์	รองศาสตราจารย์ อภิสิทธิ์ จันทวิมล
อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ร่วม	ดร.ชญานันต์ สัตตบุศย์
หลักสูตร	นิติศาสตรมหาบัณฑิต กลุ่มวิชากฎหมายธุรกิจ
คณะ	นิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยศรีปทุม
พ.ศ.	2561

### บทคัดย่อ

วิทยานิพนธ์นี้มีจุดมุ่งหมายเพื่อทำการศึกษาปัญหาในการคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล ตามกฎกระทรวงคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล พ.ศ. 2557 ซึ่งออกโดยพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. 2541 โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาสภาพการทำงาน ตลอดจนปัญหาและอุปสรรคในการทำงาน และการให้ความคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล และศึกษามาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล ในกฎกระทรวงคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล พ.ศ. 2557 เปรียบเทียบกับมาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ ของประเทศญี่ปุ่นและสหรัฐอเมริกา เพื่อทำการวิเคราะห์ปัญหาเกี่ยวกับการคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเลในประเทศไทย และหาแนวทางแก้ปัญหาคือการคุ้มครองแรงงานดังกล่าวให้มีประสิทธิภาพและความเหมาะสมมากยิ่งขึ้น

ผลการศึกษาพบว่า การคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเลตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. 2541 ประกอบกับกฎกระทรวงคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล พ.ศ. 2557 ยังไม่มีการกำหนดนิยามเวลาทำงานในงานประมงทะเล ทำให้มีความไม่ชัดเจนในการกำหนดเวลาทำงานและเวลาพักผ่อนของแรงงานประมง นอกจากนี้ ยังมีความไม่เหมาะสมในการกำหนดจำนวนวันหยุดประจำปีในงานประมงทะเล รวมตลอดถึงปัญหาความไม่ชัดเจนในเงื่อนไขเกี่ยวกับสัญลักษณ์สำหรับการจัดห้องน้ำห้องส้วมบนเรือประมงทะเล และปัญหาเรื่องบทกำหนดโทษที่อาจไม่เหมาะสมในปัจจุบัน

ผู้วิจัยจึงขอเสนอให้มีการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายฉบับนี้ โดยการออกกฎหมาย ที่ให้ความสำคัญคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเลเป็นการเฉพาะ เพราะการทำงานในงานประมงทะเล มีลักษณะที่แตกต่างจากการทำงานบนบกทั่วไป โดยควรให้มีการกำหนดนิยามเวลาทำงานสำหรับ งานประมงทะเลที่ชัดเจนเพื่อความปลอดภัยในการทำงานและสุขภาพของแรงงานประมงโดยเสนอ ให้มีการกำหนด เป็นจำนวนไม่เกิน 8 ชั่วโมงต่อวัน รวมถึงควรมีการเพิ่มเติมวันหยุดประจำปี ในแรงงานประมงทะเลที่จากเดิมกำหนดไว้เพียงวันหยุดพักผ่อนประจำปีขั้นต่ำตามกฎหมาย เป็นให้รวมถึงวันหยุดพักผ่อนประจำปีที่เพิ่มขึ้นตามอายุงานของลูกจ้างด้วย ในส่วนของปัญหา การจัดห้องน้ำห้องส้วมบนเรือประมง ควรกำหนดมาตรฐานสุขลักษณะของห้องน้ำห้องส้วมบนเรือ ดังกล่าวโดยคำนึงขนาดของเรือประมง และในส่วนของปัญหาเรื่องบทกำหนดโทษที่อาจยังไม่มี ประสิทธิภาพเพียงพอ ประเทศไทยมีความจำเป็นในการกำหนดโทษที่ชัดเจนเป็นการเฉพาะและ ดำเนินการลงโทษทางอาญาอย่างจริงจังต่อผู้กระทำผิดต่อแรงงานประมงซึ่งอยู่กลุ่มอาชีพ ที่มีความเสี่ยงต่อการค้ามนุษย์และการปฏิบัติเกี่ยวกับแรงงานที่ไม่เป็นธรรม

<b>THESIS TITLE</b>	LEGAL PROBLEMS ON MARINE FISHING LABOUR PROTECTIONS
<b>KEYWORDS</b>	MARINE FISHING LABOUR
<b>STUDENT</b>	JEERANUCH APICHONSAKARES
<b>THESIS ADVISOR</b>	ASSOCIATE PROFESSOR ARBHAS CHANDAVIMON
<b>THESIS CO-ADVISOR</b>	DR.CHAYAWAT SATTABUSYA
<b>LEVEL OF STUDY</b>	MASTER OF LAWS BUSINESS LAW
<b>FACULTY</b>	SCHOOL OF LAW SRIPATUM UNIVERSITY
<b>YEAR</b>	2018

### **ABSTRACT**

This thesis aims to study the problems of protections in marine fishing labour according to the Ministerial Regulation on Labour Protection in the Marine Fisheries Act, BE 2557, issued by the Labour Protection Act BE 2541. The purpose is to study the conditions of employment, working conditions as well as the problems and obstacles of works and the protection of labour. The study also aims to identify the terms and differences between legal measures under The Ministerial Regulation on the Protection of Labour in Marine Fisheries, BE 2557, and those of International Labour Organization, Japan and the United States. With that problems identified, the study attempts to provide feasible solutions to enhance protection in marine fishing labour under Thai law contexts.

The study found that the protection of marine fishing labour under the Labour Protection Act BE 2541, together with the Ministerial Regulations on Labour Protection in Marine Fisheries, BE 2557, do not currently contain an explicit definition of working and resting times for marine fisheries. In addition, the number of annual holidays for marine fishing labour is still neither appropriate nor adequate. There is also a room to improve the sanitary requirements for toilet facilities on marine fishing boats, and the enforcement of offences.

The researcher is, therefore, proposing to amend the law by encouraging the legislator to set forth an explicit definition of working time for marine fishing labour as working conditions in marine fishing is sharply different from common works performed on land. In this connection, it is recommended that for safety and good health of marine fishermen, the working time should be clearly stated for a maximum of 8 hours per day. The number of holidays for seaborne fishing labour should also be increased: to include not only the statutory minimum annual holiday but also to cover the annual leave, which should be increased according to the employee's working years with the employer. As to the toilet facilities on marine fishing boats, the size of the vessel should be taken into account when determined that the vessel is to be provided the crews with proper toilets. Lastly to increase effective labour protection on marine fishing, Thailand should clearly set out the terms and diligently enforce the penalties on all offences; otherwise the marine fishing workers may be at risks of human trafficking and unfair labour practices.