

สารนิพนธ์เรื่อง	ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมและการห้ามการขายทอดตลาดและการค้าของเก่าตามพระราชบัญญัติควบคุมการขายทอดตลาดและค้าของเก่า พุทธศักราช 2474
คำสำคัญ	การควบคุมการขายทอดตลาด/การควบคุมการค้าของเก่า/ขายทอดตลาด/ค้าของเก่า
นักศึกษา	ชญสุดา กาศเรือนแก้ว
อาจารย์ที่ปรึกษาสารนิพนธ์	รองศาสตราจารย์กัญญา สิริบรรพิตพัฒน์
หลักสูตร	นิติศาสตรมหาบัณฑิต กลุ่มวิชากฎหมายมหาชน
คณะ	นิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยศรีปทุม
พ.ศ.	2563

### บทคัดย่อ

สารนิพนธ์นี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาและวิเคราะห์ปัญหาพระราชบัญญัติควบคุมการขายทอดตลาดและค้าของเก่า พุทธศักราช 2474 โดยทำการศึกษาปัญหาสามกรณีด้วยกัน คือ การรวมหลักเกณฑ์ที่ใช้ในการควบคุมการขายทอดตลาดและค้าของเก่าไว้ในกฎหมายฉบับเดียวกัน การมีบทบัญญัติในลักษณะห้ามการประกอบอาชีพหรือจำกัดเสรีภาพในการประกอบอาชีพ และการที่พระราชบัญญัติควบคุมการขายทอดตลาดและค้าของเก่า พุทธศักราช 2474 วางหลักให้การค้าของเก่าทุกประเภทต้องได้รับอนุญาตและกำหนดนิยามคำว่า “ของเก่า” ไว้กว้างมาก ครอบคลุมสิ่งของแทบจะทุกชนิด โดยจะทำการศึกษาประกอบกับหลักกฎหมายมหาชนรวมถึงกฎหมายของต่างประเทศที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำผลการศึกษาและวิเคราะห์มาใช้เป็นแนวทางในการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายให้เหมาะสมและมีประสิทธิภาพ

จากการศึกษาพบว่า กฎหมายที่ใช้ในการควบคุมการขายทอดตลาดและค้าของเก่าในประเทศไทยมีการบัญญัติรวมหลักเกณฑ์ที่ใช้ในการควบคุมกิจการทั้งสองประเภทไว้ในกฎหมายฉบับเดียวกัน ทั้งที่การประกอบกิจการในสองลักษณะมีความแตกต่างกัน กฎหมายที่ใช้ในการควบคุมการขายทอดตลาดและค้าของเก่าในประเทศไทยจึงยังมีความไม่ชัดเจนและไม่มีหลักเกณฑ์ที่เหมาะสมในการควบคุมกิจการนั้น ๆ อย่างแท้จริง อีกทั้งพระราชบัญญัติควบคุมการขายทอดตลาดและค้าของเก่า พุทธศักราช 2474 มีบทบัญญัติในลักษณะห้ามหรือจำกัดเสรีภาพในการประกอบอาชีพเป็นหลัก ให้ประกอบอาชีพได้เป็นข้อยกเว้น ซึ่งขัดกับหลักการตามมาตรา 40 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ที่วางหลักให้บุคคลมีเสรีภาพในการประกอบอาชีพเป็นหลัก การจำกัดเสรีภาพในการประกอบอาชีพเป็นข้อยกเว้น หลักการดังกล่าวจึงถือว่าขัดต่อรัฐธรรมนูญ นอกจากนี้

การที่พระราชบัญญัติควบคุมการขายทอดตลาดและค้ำของเก่า พุทธศักราช 2474 วางหลักให้การค้ำของเก่า ต้องได้รับอนุญาตและกำหนดนิยามคำว่า “ของเก่า” ไว้กว้างมาก ครอบคลุมถึงของแทบจะทุกชนิดนั้น ทำให้เกิดปัญหาว่ากฎหมายไม่เหมาะสมกับสภาพสังคมปัจจุบันที่เปลี่ยนแปลงไป เนื่องจากประชาชน มีการนำสิ่งของส่วนตัวมาจำหน่ายเป็นสินค้ามือสองหรือของเก่ากันมากขึ้น ซึ่งการที่กฎหมาย กำหนดหลักเกณฑ์ดังกล่าวทำให้การจำหน่ายสิ่งของแทบจะทุกชนิดที่จำหน่ายอย่างทรัพย์สินที่ใช้แล้ว ต้องมาขออนุญาตและรัฐมีข้อมูลอยู่ในระบบฐานข้อมูลเป็นจำนวนมาก ส่งผลทำให้การตรวจสอบ และการบังคับใช้กฎหมายเป็นไปอย่างไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร

ดังนั้น ผู้เขียนจึงขอเสนอให้มีการบัญญัติแยกหลักเกณฑ์ที่ใช้ในการควบคุมการขายทอดตลาดและค้ำของเก่าออกจากกัน โดยแยกเป็นกฎหมายคนละฉบับเหมือนกฎหมายของต่างประเทศเพื่อให้การควบคุมกิจการทั้งสองประเภทมีหลักเกณฑ์ที่ชัดเจน เหมาะสม และสามารถนำไปใช้ได้ง่าย รวมถึงแก้ไขหลักการในการควบคุมการประกอบอาชีพขายทอดตลาดและค้ำของเก่า จากเดิมที่มีการจำกัดเสรีภาพในการประกอบอาชีพเป็นหลัก อนุญาตให้ประกอบอาชีพได้เป็นข้อยกเว้น เป็นหลักการใหม่ คือ ให้ประชาชนมีเสรีภาพในการประกอบอาชีพเป็นหลัก การจำกัดเสรีภาพในการประกอบอาชีพเป็นข้อยกเว้น เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการทางกฎหมายในปัจจุบันที่ให้ความสำคัญกับสิทธิเสรีภาพของประชาชน และควรมีการกำหนดนิยามคำว่า “ของเก่า” ให้ชัดเจนเพื่อที่รัฐจะได้มีข้อมูลในระบบฐานข้อมูลเฉพาะการดำเนินกิจการในทรัพย์สินที่เป็นของเก่าประเภทที่รัฐต้องการ จะควบคุมโดยแท้จริงเท่านั้น กฎหมายจะได้บรรลุวัตถุประสงค์ที่มีไว้เพื่อรักษาความสงบเรียบร้อย และทำให้การบังคับใช้กฎหมายเป็นไปโดยมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

<b>THEMATIC TITLE</b>	LEGAL PROBLEMS ON THE CONTROL AND PROHIBITION OF PUBLIC AUCTION AND ANTIQUES TRADING REGARDING THE CONTROL OF SALE BY AUCTION AND TRADE OF ANTIQUES ACT B.E. 2474
<b>KEYWORDS</b>	CONTROL OF SALE BY AUCTION / CONTROL OF TRADE OF ANTIQUE / SALE BY AUCTION / TRADE OF ANTIQUE
<b>STUDENT</b>	THANSUDA KATRUEANKAEW
<b>THEMATIC ADVISOR</b>	ASSOC.PROF.PHATTHIYA SIRIBORWORNPIPHAT
<b>LEVEL OF STUDY</b>	MASTER OF LAWS PUBLIC LAW
<b>FACULTY</b>	SCHOOL OF LAW SRIPATUM UNIVERSITY
<b>YEAR</b>	2020

### **ABSTRACT**

This Independent Study aims at studying and analyzing the problems of Control of Sale by Auction and Trade of Antiques Act B.E. 2474 in three legal aspect, including first compile of rules to be used in controlling the public auction and antiques trading under the same statute, second having the provision in prohibiting or limiting the freedom in earning the living and third regarding the Control of Sale by Auction and Trade of Antiques Act B.E. 2474 provides that all types of antiques trading must be permitted and the definition of antiques is too broad that cover almost all kinds of objects. The study shall be made together with the public law and including the relevant laws in some foreign countries in order to use the result of study and analysis as the guideline in improving the said law for more effectiveness.

From the study, it is found that the law to be used in controlling the public auction and antiques trading has included the rules in controlling both types of business in the same law, although both natures of business operation are different. The law to be used in controlling the public auction and antiques trading in Thailand is ambiguous and does not have suitable standard in truly controlling those businesses. In addition, the Control of Sale by Auction and Trade of Antiques Act B.E. 2474, that has the provisions in the way of mainly prohibiting or limiting the freedom for earning the living, permitting the people to do the business as the exemption that is contradicted to the principle in Section 40 of the Constitution of the Kingdom of Thailand B.E. 2560

that permitted the people to have the freedom in earning their livings. The limitation of freedom in earning the living as the exemption is therefore considered as unconstitutional. Furthermore, provided by the Control of Sale by Auction and Trade of Antiques Act B.E. 2474 that the antiques trading must be permitted and the definition of antiques is too broad that covered almost all kinds of objects, causing the problem that such law is not suitable and conformed to the present social condition that has been changed due to the reason that more people take their personal belongings to be sold as secondhand goods. Such law provided that the sale of almost all kinds of objects must be permitted and the Government has large number of information in the database system, resulting in the checking and the law enforcement to be ineffective.

Therefore, the author would like to propose that the regulation to be used for controlling the public auction and antiques trading should be separated as used in some foreign laws in order for the standard of both types of business can be clearly and suitably controlled and can be applied for use easily including the principle in controlling the public auction and antiques trading business from the previous principle that the limitation of freedom for the business operation is the main basis and permitting such business to be operated is the exception to be changed into the new principle, that is the people shall have the freedom to operate the business as their main basis and the limitation of freedom in operating the business is the exception in order to be conformed to the present legal principle that focuses on the freedom of the people and the definition of the antiques should be clearly designated for the government shall have the new information in the database system specially for the business operation in the antiques that needed to be controlled by the Government only therefore the law shall attain the objectives in maintaining the peace and order and also the law enforcement shall be performed for more effectiveness.