

สารนิพนธ์เรื่อง	ปัญหากฎหมายเกี่ยวกับการชำระเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา ตามพระราชบัญญัติเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา พ.ศ.2560
คำสำคัญ	กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.)
นักศึกษา	นันทศักดิ์ ปานเกลี้ยง
อาจารย์ที่ปรึกษาสารนิพนธ์	ดร.สิวพร เสาวคนธ์
หลักสูตร	นิติศาสตรมหาบัณฑิต กลุ่มวิชากฎหมายธุรกิจ
คณะ	นิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยศรีปทุม
พ.ศ.	2563

### บทคัดย่อ

สารนิพนธ์นี้มีวัตถุประสงค์เพื่อการศึกษาสภาพปัญหาและผลกระทบอันเกิดจากการบังคับใช้พระราชบัญญัติกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา พ.ศ. 2560 ในส่วนของเกณฑ์การกำหนดระยะเวลาให้ชำระหนี้คืนกองทุน เมื่อสำเร็จการศึกษาหรือพ้นสภาพการเป็นนักเรียนหรือนักศึกษามาแล้ว 2 ปี การกำหนดอัตราดอกเบี้ยที่สูงเกินไป และปัญหาในส่วนของ การหาผู้ค้ำประกัน โดยศึกษาความเป็นมา แนวคิด ทฤษฎี ตลอดจนกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกู้ยืมเงินเพื่อการศึกษา วิเคราะห์เปรียบเทียบสภาพปัญหา และให้ข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว

จากการศึกษาพบว่าตามหลักกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ พระราชบัญญัติกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา พ.ศ. 2560 มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ 26 กรกฎาคม 2560 และระเบียบคณะกรรมการกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการให้เงินกู้ยืมเพื่อการศึกษา และการชำระหนี้คืนกองทุน พ.ศ. 2561 กฎหมายดังกล่าวยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้ การชำระหนี้คืนกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา และยังมีประเด็นปัญหาทางกฎหมายอยู่อีก กล่าวคือ (1) มาตรา 44 วรรค 1 มีปัญหาในเรื่องของเกณฑ์การกำหนดระยะเวลาให้ชำระหนี้คืนกองทุน เมื่อสำเร็จการศึกษาหรือพ้นสภาพการเป็นนักเรียนหรือนักศึกษามาแล้ว 2 ปี ทำให้การชำระหนี้ไม่สามารถเป็นไปตามความต้องการของกองทุนได้ (2) มาตรา 44 วรรค 2 ปัญหาดังกล่าวกำหนดอัตราดอกเบี้ยที่ต้องไม่เกินร้อยละ 7.5 ต่อปี เป็นอัตราดอกเบี้ยที่สูงเกินไป และ (3) มาตรา 41 วรรค 2 ปัญหาในส่วนของ การหาผู้ค้ำประกัน การทำสัญญากู้ยืมเงินกับกองทุน เนื่องจากผู้กู้ยืมมีฐานะยากจนการจะหาผู้ค้ำประกันอาจทำได้ยาก จากปัญหาดังกล่าวมาข้างต้น ส่งผลให้เกิดการผัดผ่อนชำระหนี้ ทำให้กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาขาดเงินทุนหมุนเวียนที่จะให้นักเรียนนักศึกษาได้กู้ยืมในปีต่อไป และส่งผลต่อระบบการคลังของประเทศอีกด้วย

ดังนั้น สารนิพนธ์ฉบับนี้จึงเสนอแนะให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา พ.ศ. 2560 มาตรา 44 วรรค 1 มาตรา 44 วรรค 2 และ มาตรา 41 วรรค 2 ประกอบระเบียบคณะกรรมการกองทุนให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการให้เงินกู้ยืมเพื่อการศึกษา และการชำระเงินคืนกองทุน พ.ศ. 2561 ข้อ 14 ข้อ 17 และ ข้อ 10 โดยกำหนดเกณฑ์รายได้ขั้นต่ำให้นักเรียนหรือนักศึกษาที่สำเร็จการศึกษาหรือมีคำสั่งให้พ้นสภาพการเป็นนักเรียนหรือนักศึกษาแล้ว ยังไม่ต้องชำระเงินคืนกองทุน หากรายได้ยังไม่ถึงเกณฑ์ขั้นต่ำที่เพียงพอต่อการชำระ คือ มีรายได้ 200,000 บาทต่อปี โดยไม่ต้องกำหนดระยะเวลาขั้นต่ำสำหรับการปลอดหนี้ ให้คิดดอกเบี้ยแบบคงที่ร้อยละ 1 ต่อปี และให้ยกเว้นดอกเบี้ยในกรณีที่ชำระหนี้เต็มจำนวนภายในระยะเวลา 6 เดือนแรกหลังจากสำเร็จการศึกษาหรือพ้นสภาพการเป็นนักเรียนหรือนักศึกษาแล้ว และให้มีการยกเลิกข้อกำหนดในเรื่องของผู้ค้ำประกันการชำระหนี้ในการทำสัญญากู้ยืมเงินระหว่างผู้กู้ยืมและกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา เพื่อที่จะแก้ไขปัญหาดังกล่าวนี้ ซึ่งจะทำให้ผู้กู้ยืมเงินมีความสามารถในการชำระหนี้มากขึ้น กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาก็จะได้รับชำระหนี้ในอัตราที่เพิ่มมากขึ้น และสามารถดำเนินการไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุนได้อย่างต่อเนื่อง