

สารนิพนธ์เรื่อง	ปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับระบบคณะกรรมการและการตรวจสอบ กิจการโรงรับจำนำ ตามพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ พ.ศ. 2505
คำสำคัญ	คณะกรรมการ การตรวจสอบ และการประกอบกิจการโรงรับจำนำ
นักศึกษา	กิตติชัย พรพุทธพงศ์
อาจารย์ที่ปรึกษาสารนิพนธ์	รองศาสตราจารย์ภักฎิญา สิริบรรพิตพัฒน์
หลักสูตร	นิติศาสตรมหาบัณฑิต กลุ่มวิชากฎหมายมหาชน
คณะ	นิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยศรีปทุม
พ.ศ.	2563

บทคัดย่อ

การศึกษาปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับระบบคณะกรรมการและการตรวจสอบการประกอบกิจการโรงรับจำนำ ตามพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ พ.ศ. 2505 มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษา อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมโรงรับจำนำ การกำหนดอายุใบอนุญาตประกอบกิจการโรงรับจำนำ และการรายงานการทำธุรกรรมในสถานประกอบกิจการโรงรับจำนำโดยวิเคราะห์เปรียบเทียบ การควบคุมการประกอบกิจการโรงรับจำนำในสาธารณรัฐสังคมนิยมประชาธิปไตยศรีลังกา และสหรัฐอเมริกา รัฐโอเรกอน โดยแบ่งการวิเคราะห์เปรียบเทียบออกเป็น 4 ประเด็น ได้แก่ ปัญหาการอนุญาตให้ประกอบกิจการโรงรับจำนำหรือคำขอย้ายสถานที่ตั้งโรงรับจำนำ และให้อำนาจในการพิจารณาเพิกถอนหรือสั่งพักใช้ใบอนุญาตตั้งโรงรับจำนำหรือมีคำสั่งให้ควบคุมโรงรับจำนำ ปัญหาการกำหนดจำนวนโรงรับจำนำและห้องที่ที่จะอนุญาตให้ตั้งโรงรับจำนำ ปัญหาการกำหนดอายุใบอนุญาตให้ประกอบกิจการโรงรับจำนำ และปัญหาการรายงานการทำธุรกรรมในสถานประกอบกิจการโรงรับจำนำ

ผลจากการศึกษาพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ พ.ศ. 2505 ของประเทศไทย พบว่ามีปัญหาในเรื่องการกำหนดให้คณะกรรมการควบคุมโรงรับจำนำมีหน้าที่ในการบริหาร ใช้เวลาในการดำเนินการนานและค่าใช้จ่ายสูง การกำหนดอายุใบอนุญาตตั้งโรงรับจำนำให้มีอายุเพียง 1 ปี เป็นการสร้างภาระให้กับประชาชนเกินสมควร และการตรวจสอบการประกอบกิจการโรงรับจำนำไม่มีการให้ผู้ประกอบกิจการรายงานการทำธุรกรรมในสถานประกอบกิจการโรงรับจำนำ ซึ่งเมื่อศึกษาเปรียบเทียบกับกฎหมายโรงรับจำนำของสาธารณรัฐสังคมนิยมประชาธิปไตยศรีลังกา และสหรัฐอเมริกา รัฐโอเรกอน จะเห็นได้ว่า เจ้าหน้าที่ของรัฐเพียงคนเดียว เป็นผู้ที่มีอำนาจในการพิจารณาคำขออนุญาตประกอบกิจการโรงรับจำนำ และควบคุมโรงรับจำนำตามกฎหมาย และเจ้าหน้าที่ของรัฐไม่มีอำนาจใช้ดุลพินิจในการกำหนดจำนวนโรงรับจำนำในแต่ละห้องที่ได้

แต่ได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนในการอนุญาตให้ประกอบกิจการโรงรับจำนำได้ตามที่กฎหมายกำหนด และไม่มีการกำหนดอายุใบอนุญาตประกอบกิจการโรงรับจำนำไว้ ผู้ประกอบการโรงรับจำนำจึงไม่ต้องยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตในทุก ๆ ปี โดยกฎหมายกำหนดให้การเสียค่าธรรมเนียมรายปีเป็นการต่ออายุใบอนุญาต และได้มีการกำหนดให้ผู้ประกอบการโรงรับจำนำต้องรายงานการทำธุรกรรมในสถานประกอบกิจการโรงรับจำนำให้เจ้าหน้าที่ตำรวจในท้องที่ที่โรงรับจำนำตั้งอยู่ ทำให้การป้องกันการกระทำความผิดเกี่ยวกับการรับซื้อของโจรมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

ดังนั้น ผู้เขียนจึงได้เสนอแนวทางในการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ พ.ศ. 2505 ทั้งหมด 4 ประเด็น ได้แก่ ประเด็นแรก ยกเลิกการใช้ระบบคณะกรรมการในการควบคุมการประกอบกิจการโรงรับจำนำ ประเด็นที่สอง มิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐใช้ดุลพินิจกำหนดจำนวนโรงรับจำนำและท้องที่ที่จะอนุญาตให้ตั้งโรงรับจำนำได้ โดยการกำหนดหลักเกณฑ์การขออนุญาตตั้งโรงรับจำนำ ประเด็นที่สาม ยกเลิกการกำหนดอายุใบอนุญาตให้ตั้งโรงรับจำนำ และจัดให้มีการเสียค่าธรรมเนียมใบอนุญาตในทุก ๆ ปี แทนการยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตตั้งโรงรับจำนำ ประเด็นที่สี่ เพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการรายงานการทำธุรกรรมในสถานประกอบกิจการโรงรับจำนำ

THEMATIC TITLE	LEGAL PROBLEMS ON THE COMMISSION SYSTEM AND INSPECTION PAWNSHOP OPERATIONS REGARDING THE PAWNBROKER ACT B.E. 2505
KEYWORD	COMMITTEE INSPECTION PAWNSHOP
STUDENT	KITTITASH PORNPOTAPONG
THEMATIC ADVISOR	ASSOC. PROFESSOR PHATTHIYA SIRIBOVORNPIPAT
LEVEL OF STUDY	MASTER OF LAWS PUBLIC LAW
FACULTY	SCHOOL OF LAW SRIPATUM UNIVERSITY
YEAR	2020

ABSTRACT

The objectives of studying the legal problems concerning the committee and the checking of pawn business systems regarding the Pawn Shop Act B.E. 2505; studying the competence of the pawn shop controlling committee, the period of pawn shop business license and the report on the transaction in the pawn shop business. The control of pawn shop business in Thailand is analyzed and compared with the same as in the Democrat Socialist Republic of Sri Lanka and Oregon state of the United States of America in 4 legal aspects; the problem on permitting the pawn shop business to be operated or the removal of pawn shop business location and the authority in considering the removal or suspension of pawn shop business license or the order is given to take control of the pawn shop, the problem on the number of the pawn shops and the areas where the pawn shops are permitted to be established, the problem on the length of license permitting the pawn shop business to be operated and the problem on the transaction report in the pawn shop business.

The result of the study of the Pawn Shop Act B.E. 2505 of Thailand found that the pawn shop controlling committee who is responsible for the management spent the long period of time in managing its business with high expenses. The pawn shop business license that is fixed at only one year has caused too much burden to the public and the pawn shop business operator is not permitted to make the report on the transaction in the pawn shop business, when comparing to the pawn shop law of Democratic Socialist Republic of Sri Lanka and the United States of America (Oregon State), it can be seen that the only one state official has the absolute power to

consider the pawn shop business license application and take control of the pawn shop business as required by law and the state official has no power to use its discretion to determine the number of pawn shop in each area, but the rules have been clearly set in permitting the pawn shop business to be operated as required by law and the length of license for the pawn shop business operation has been determined, therefore, the pawn shop business operator must not apply for the license renewal every year. The law provided that the annual fee payment is considered as the license renewal and provided that the pawn shop business operator must report the transaction information of the pawn shop business to the police officer where its location that will make the protection of receiving stolen property offence more effective.

Therefore, the author would like to present the new guidelines for the amendment of all 4 legal aspects regarding the Pawn Shop Act. B.E. 2505 as follows: the 1st issue is to repeal the pawn shop controlling committee system, the 2nd issue is not permitting the government officer to use its discretion to determine the number of pawn shops and the local area to permit the pawn shop to be established, the 3rd issue is to repeal the length of license for the establishment of the pawn shop license annually and the 4th issue is to add the provision of law concerning the report of business transaction of the pawn shop business.